

ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Консультация практикующего юриста

Дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, установленные законодательством субъектов Российской Федерации

Одним из полномочий субъектов Российской Федерации в нормотворческой деятельности является установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»¹ (ст. 20) установлена основная (минимальная) категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а именно, право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных ст. 6 данного Закона: 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее — малоимущие граждане); 2) инвалиды I и II групп; 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда; 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; 4.1) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; 4.2) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; 5) граждане, име-

¹ См.: О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

ющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; 6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве); 7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; 8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан; 9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В первой половине 2013 г. в 42 регионах Российской Федерации были установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Растет число регионов, расширивших перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи. Субъекты Российской Федерации в своих законах ввели следующие дополнительные категории:

1) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, — по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий (Воронежская область, Тверская область, Смоленская область, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург, Республика Мордовия, Свердловская область, Чукотский автономный округ);

2) лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение двух месяцев со дня освобождения — по вопросам трудоустройства (Воронежская область, Ивановская область, Липецкая область (в течение трех месяцев со дня освобождения), Смоленская область, Тверская область, Республика Мордовия);

3) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей (Ивановская область, Липецкая область, Тульская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Пензенская область, Ульяновская область, Республика Калмыкия, Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Иркутская область, Республика Хакасия, Хабаровский край, Чукотский автономный округ, Республика Дагестан, Еврейская автономная область, Калининградская область, Челябинская область, Республика Карелия, Смоленская область, Волгоградская область);

4) граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в связи с утратой ими единственного жилого помещения (вследствие паводка, пожара, взрыва либо

разрушения по иной причине) (Калужская область, Липецкая область, Республика Калмыкия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Республика Дагестан;

5) лица без определенного места жительства (Хабаровский край, Ульяновская область);

6) инвалиды III группы (Калужская область, г. Санкт-Петербург, Смоленская область, Саратовская область, Ульяновская область (инвалиды III группы, не проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания), Республика Дагестан (неработающие инвалиды III группы), Республика Калмыкия (инвалиды III группы), Свердловская область (неработающие инвалиды III группы), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (неработающие инвалиды III группы), Челябинская область (инвалиды III группы), Иркутская область (неработающие инвалиды III группы), Республика Хакасия (инвалиды III группы), Хабаровский край (инвалиды III группы), Чукотский автономный округ (неработающие инвалиды III группы), Республика Карелия (неработающие инвалиды III группы);

7) лица, имеющие статус безработного (Калужская область, Саратовская область, Свердловская область);

8) женщины, достигшие возраста 55 лет; мужчины, достигшие возраста 60 лет (Калужская область, Смоленская область, Саратовская область, Свердловская область), Республика Карелия, Нижегородская область, Ульяновская область, Волгоградская область, Республика Калмыкия, Иркутская область (только не работающие пенсионеры);

9) одинокие родители, имеющие ребенка в возрасте до 14 лет (по вопросам защиты прав и интересов детей) (Липецкая область, Рязанская область, Смоленская область (в том числе ребенка-инвалида до 18 лет), Нижегородская область, Ульяновская область (в том числе ребенка-инвалида до 18 лет), Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Свердловская область (в том числе ребенка-инвалида до 18 лет), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Иркутская область, Республика Хакасия, Хабаровский край, Еврейская автономная область (если их среднедушевой доход ниже двухкратной величины прожиточного минимума, установленного в области);

10) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (Смоленская область, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Республика Мордовия, Ульяновская область, Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Иркутская область, Республика Хакасия);

11) ветераны боевых действий (Рязанская область, Кировская область (ветераны ВОВ, кроме предпринимательской деятельности), Республика Дагестан, Смоленская область, Чеченская Республика (только ставшие инвалидами или члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий), Свердловская область (в том числе члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Еврейская автономная область (ставшие инвалидами));

12) полные кавалеры ордена Славы и (или) Трудовой Славы (Московская область, Смоленская область);

13) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Алтай, Иркутская область, Камчатский край);

14) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий (Смоленская область, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (в том числе войны с Японией), Иркутская область, Хабаровский край);

15) ветераны труда (Смоленская область, Ульяновская область, Хабаровский край, Челябинская область);

16) почетные доноры (Смоленская область, Нижегородская область);

17) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий (Кировская область, Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Республика Хакасия, Хабаровский край).

Как показало проведенное исследование законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего категории лиц, имеющих право на получение бесплатной правовой помощи, некоторые из региональных законодателей серьезно подошли к осмыслению того, каким категориям граждан в каждом конкретном субъекте необходимы дополнительные привилегии. Такие регионы воспользовались своим правом дополнить федеральное законодательство в полной мере. Есть такие категории граждан, дополнительно внесенных законами субъектов, которые нельзя увидеть в законах других субъектов Российской Федерации. К примеру, Законом Московской области предусмотрены дополнительные гарантии для почетных граждан Московской области¹. Законом Ульяновской области² установлено дополнительное право на получение бесплатной правовой помощи для граждан – жертв насилия в семье, т. е. тех членов семьи, которым умышленными противоправными действиями (бездействием) других членов этой семьи причинены физические и (или) психические страдания, в том числе вред их физическому и (или) психическому здоровью. В том же Законе дополнительные гарантии установлены для граждан, достигших возраста семидесяти лет, не проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания. Особенностью Закона Ханты-Мансийского автономного округа являются дополнительные случаи оказания бесплатной юридической помощи для граждан, проживающих в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа, при рассмотрении заявления, по вопросам традиционного природопользования, землепользования, представителей малочисленных народов, имеющих право на такую помощь, а также представители общественных организаций малочисленных народов, не имеющих статуса юридического лица. Проблемами малочисленных народов занимаются и органы власти Иркутской области. Так, право получать

¹ См.: О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области : закон Московской области от 27 июля 2013 г. № 97/2013-ОЗ : принят постановлением Мособлдумы от 11 июля 2013 г. № 21/59-П // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2013. 8 авг.

² См.: О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области : закон Ульяновской области от 3 октября 2012 г. № 131-ЗО : принят ЗС Ульяновской области 27 сентября 2012 г. // Ульяновская правда. 2012. 10 окт.

бесплатную правовую помощь на территории Иркутской области имеют члены общин коренных малочисленных народов и иных объединений коренных малочисленных народов. Подобная ситуация с представителями коренных малочисленных народов прослеживается в Камчатском и Хабаровском краях, а также в Мурманской области. Несколько иная ситуация сложилась в Республике Хакасия. В данном субъекте Российской Федерации имеют право получать бесплатную юридическую помощь не только представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, но и лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и ведущие, так же как и малочисленные народы, традиционный образ жизни. В Челябинской области есть такая категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, как граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии 1957 г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в речку Теча. Данная детализация положений Закона Челябинской области очень важна и еще раз доказывает необходимость передачи ряда полномочий субъектам Федерации, которые следят за ситуацией в регионе и могут приводить в равновесие права граждан. Еще ряд субъектов Российской Федерации добавили в региональные законы о бесплатной юридической помощи дополнительные категории граждан, которые отражают положение дел в данном регионе. Так, законодатель Кемеровской области предоставил право на получение бесплатной юридической помощи детям, родителям, вдовам, пасынкам, падчерицам граждан, погибших (умерших), пропавших без вести в результате аварий на предприятиях угольной промышленности в Кемеровской области. А в Республике Дагестан дополнительные права предоставлены гражданам, проживающим в труднодоступных и отдаленных местностях.

Анализ дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, произведенный на основе законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего данные общественные отношения, позволяет сделать следующие выводы. В целом работа в субъектах ведется, и региональные законодатели понимают ее важность. В первой половине 2013 г. в 42 из 83 регионов Российской Федерации были установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Из них дополнительные категории граждан присутствуют в законах 40 субъектов. В Республике Бурятия и Удмуртской Республике дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, не установлены. Остается только надеяться, что еще какие-то из субъектов Российской Федерации добавят в региональные нормативные правовые акты дополнительные категории граждан, которые будут иметь право на получение бесплатной юридической помощи.

*Директор юридической клиники, доцент кафедры
административного и финансового права Российской правовой
академии Министерства юстиции Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент О. В. Чумакова*