

**Светлана Алексеевна Борсученко**

*Доцент кафедры уголовного права и криминологии  
Российской правовой академии Министерства юстиции  
Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: bca38@mail.ru*

**Право осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания**

**Аннотация:** в статье анализируются законодательные основы права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания, нормы уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, определяющие основные направления взаимодействия религиозных организаций с исправительными учреждениями, выявляются недостатки правового регулирования, а также предлагаются меры правового характера, направленные на повышение эффективности реализации осужденными указанного права и исправительного процесса.

**Ключевые слова:** религиозные организации, уголовно-исполнительная система, осужденные, закон, общественное воздействие, воспитательная работа, общественный контроль.

**Svetlana Alekseevna Borsuchenko**

*Associate Professor of the Criminal Law and Criminology  
Department of the Russian Law Academy of the Ministry of Justice  
of the Russian Federation, Candidate of Juridical Science*

**Right of a Convict in Freedom of Worship and Conscience**

**Annotation:** the author of the article analyzes legislation grounds of convicts' rights in freedom of worship and conscience, and the Russian Federation legislation criminal-executive norms which determine main options of interaction between religious organizations and correction facilities. The author describes disadvantages of legal regulation system and suggests legal options increasing effectiveness of realization of the described right by the convicts.

**Keywords:** religious organizations, criminal-executive system, the convicts, law, social impact, educational work, public control.

Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания закреплено в основополагающих международных актах, таких как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1953 г.). Данное право гарантировано ст. 28 Конституции РФ, а также ст. 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» (в ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 39, ст. 4465.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1957 г.), Европейские пенитенциарные права (2006 г.), ст. 14 УИК РФ создали правовую основу для взаимодействия учреждений, исполняющих наказания, с религиозными организациями.

В соответствии со ст. 14 УИК РФ осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания, а также ущемляться права других лиц.

К осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по их просьбе приглашаются священнослужители. В исправительные учреждения допускаются лишь те священнослужители, которые принадлежат к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. Для этих целей администрация исправительных учреждений выделяет соответствующее помещение.

Тяжело больным осужденным по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Необходимо отметить, что в современных условиях функционирования пенитенциарных учреждений отправление религиозных обрядов является не только реализацией конституционного права осужденных, но и одним из способов ресоциализации личности посредством восприятия общепризнанных человеческих ценностей и правил поведения. Традиционные религиозные учения содержат постулаты, соблюдение которых означает одновременно ведение правопослушного образа жизни.

В дореволюционной России православными священниками был накоплен богатейший опыт религиозно-нравственного воспитания заключенных в тюрьмах и острогах, который имеет большое значение и в настоящее время<sup>1</sup>. Зарубежный опыт, также свидетельствует о значимости духовно-нравственного метода воздействия на осужденных<sup>2</sup>.

За последние 15–20 лет в исправительных учреждениях созданы необходимые условия для отправления осужденными религиозных обрядов, администрация учреждений активно сотрудничает со служителями культа, позитивно влияющими на осужденных.

<sup>1</sup> Подробнее см.: *Давыдов Ф. Ф.* Организация сотрудничества исправительных учреждений с религиозными организациями : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 11–12; *Молодов О. Б.* Русская православная церковь и уголовно-исполнительная система: истоки сотрудничества : учеб. пособие. Вологда, 2006. С. 34.

<sup>2</sup> См.: *Бойцова В. В., Бойцова Л. В.* Уголовное и пенитенциарное право. Опыт Нидерландов и России // Прокурорская и следственная практика. 2000. № 3/4. С. 171–173; *Крайнова Н.* Ресоциализация осужденных. Зарубежный опыт // Уголовно-исполнительное право. 2002. № 2. С. 84.

По данным материалов переписи осужденных 2009 г., доля верующих осужденных существенно возросла (более чем в два раза). Среди них лиц, исповедующих христианство — 60 %, мусульманство — 14 %. Каждая из других религиозных конфессий насчитывает около 1 % верующих.

Среди верующих осужденных значительно выше доля положительно характеризующихся. Отрицательная характеристика верующих осужденных в среднем составляет 20 %<sup>1</sup>.

Социологические исследования, проводимые НИИ ФСИН в 2012 г. в исправительных учреждениях по вопросу религиозной принадлежности, показали следующие результаты<sup>2</sup>:

| Религиозные конфессии       | Осужденные мужчины, % | Осужденные женщины, % | Несовершеннолетние осужденные, % |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------------------|
| Православие                 | 73,9                  | 72                    | 67                               |
| Христианство иной конфессии | 3,2                   | 8,7                   | -                                |
| Ислам                       | 6,3                   | 4,2                   | 4,2                              |
| Буддизм                     | 1,8                   | 0,2                   | -                                |
| Иная религия                | 1                     | 3,1                   | 3,9                              |
| Атеисты                     | 13,8                  | 11,5                  | 24                               |

В настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы созданы более 1,2 тыс. религиозных общин различной направленности, насчитывающих более 79 тыс. верующих, действуют 555 храмов и 702 молитвенные комнаты. Организована работа 252 воскресных школ, в которых религиозные предписания изучают свыше 11,1 тыс. верующих осужденных<sup>3</sup>. Традиционные для России религиозные конфессии оказывают помощь в духовно-нравственном воспитании осужденных, их подготовке к освобождению.

Нельзя не отметить благоприятное влияние, которое оказывают на поддержание правопорядка в исправительных учреждениях служители культа Русская православная церковь, Духовное управление мусульман Поволжья и другие.

Так, например, 22 февраля 2011 г. между ФСИН России и Русской православной церковью было подписано Соглашение о сотрудничестве<sup>4</sup>, согласно которому основными направлениями взаимодействия сторон являются:

<sup>1</sup> См.: Осужденные и содержащиеся под стражей в России. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12–18 ноября 2009 г. / под общ. ред. Ю. И. Калинина, В. И. Селиверстова. М., 2012. С. 938.

<sup>2</sup> См.: *Смирнов А. М.* Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2013. № 4. С. 2–5.

<sup>3</sup> См.: Доклад «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Вологда, 2009; ФСИН России : официальный сайт. Статистические данные. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы 2014 г. URL: <http://www.fsin.su> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>4</sup> См.: ФСИН России : официальный сайт. URL: <http://www.fsin.su> (дата обращения: 10.06.2015).

– удовлетворение духовных потребностей работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей, курсантов образовательных учреждений ФСИН России, лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, заключенных под стражу;

– оказание содействия администрации исправительных учреждений в восстановлении социально полезных связей осужденных к лишению свободы, их подготовки к освобождению.

ФСИН России обязуется:

– содействовать строительству православных храмов, часовен, выделять помещения под молитвенные комнаты, исходя из имеющихся возможностей в учреждениях уголовно-исполнительной системы; оказывать поддержку в распространении печатной продукции (газет, журналов, книг) духовно-нравственного и патриотического содержания, религиозной литературы и предметов религиозного назначения в учреждениях УИС, согласно установленным правилам и ограничениям;

– исходя из имеющихся возможностей, с учетом специфики режима учреждений оказывать содействие в организации развития религиозного образования для лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, заключенных под стражу, способствовать реализации их прав на свободу совести и вероисповедания, при участии священнослужителей Русской православной церкви.

К обязанностям Русской православной церкви относится: осуществление духовного окормления, включая совершение богослужений, религиозных обрядов и церемоний, а также религиозное образование и духовно-нравственное просвещение работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей, курсантов образовательных учреждений ФСИН России, лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, заключенных под стражу; посильное участие в сооружении в учреждениях УИС православных храмов и часовен, в оборудовании молитвенных комнат, обеспечение лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, заключенных под стражу, духовной литературой и предметами религиозного назначения; оказание посильной благотворительной помощи лицам, осужденным к лишению свободы, и лицам, заключенным под стражу, в виде медикаментов, продуктов питания, товаров и вещей, разрешенных к хранению осужденным к лишению свободы и лицам, заключенным под стражу; оказание содействия администрации исправительных учреждений в создании условий для формирования у осужденных к лишению свободы стремления к исправлению имеющихся негативных качеств, повышения их образовательного и культурного уровня, стимулирования правопослушного поведения, с учетом ограничений, установленных законом; проведение встреч и бесед с лицами, осужденными к лишению свободы, и лицами, заключенными под стражу, не ущемляя прав других лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью оказания духовной помощи, образования и духовно-нравственного просвещения; оказание содействия лицам, находящимся в местах лишения свободы, в подготовке к освобождению, в том числе в трудовом и бытовом устройстве после окончания срока наказания; организация и координация деятельности священнослужителей и иных представителей

Русской православной церкви в рамках Соглашения, обеспечение исполнения ими уголовно-исполнительного и иного действующего законодательства Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации также заключаются соглашения между территориальными органами ФСИН России и каноническими подразделениями Русской православной церкви.

В ходе осуществления сотрудничества создаются рабочие группы, проводятся совместные заседания по вопросам, относящимся к предмету совместной работы и выполнению обязательств, принятых сторонами.

Представители религиозных организаций в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством принимают участие в процессе исправления осужденных, а также осуществляют общественный контроль за деятельностью персонала исправительных учреждений.

Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ воспитательная работа, общественное воздействие относятся к основным средствам исправления осужденных, направлены на формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

В исправительных учреждениях осуществляется нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению (ч. 1 ст. 110 УИК РФ).

Общественный контроль и общественное воздействие являются действенными инструментами повышения эффективности процесса исполнения (отбывания) наказания, способствуют соблюдению законности в деятельности уголовно-исполнительной системы, восстановлению нарушенных прав осужденных. Очевидно, что деятельность персонала учреждений и органов, исполняющих наказание, должна находиться под контролем не только органов государственной власти, но и общественности.

По данным ФСИН России, в 2013 г. представители религиозных конфессий посещали исправительные учреждения и следственные изоляторы 33 593 раза.

При исправительных учреждениях сформированы комиссии по оценке поведения осужденных, в которые вошли 1302 члена общественных объединений и религиозных организаций, 916 работников органов государственной власти и местного самоуправления, 177 представителей региональных уполномоченных по правам человека и по правам ребенка.

Комиссии принимают решения по вопросам изменения условий содержания осужденных, вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения.

В 2011 г. комиссиями были рассмотрены материалы в отношении 369 тыс. осужденных. В результате 39 тыс. осужденных были переведены в облегченные условия содержания, 13,5 тыс. осужденных переведены из исправительных колоний в колонии-поселения. Судами было принято решение о замене лишения свободы более мягким наказанием 3 тыс. 500 осужденным, более 45 тыс. человек освобождены условно-досрочно.

Вместе с тем более 5 тыс. осужденных переведены в строгие условия содержания, 1727 осужденных переведены из колоний-поселений в исправительные колонии или из исправительных колоний в тюрьмы<sup>1</sup>.

Решение перечисленных вопросов непосредственно связано с оценкой деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Следовательно, общественные объединения и религиозные организации также являются полноправными субъектами общественного контроля, несмотря на несовершенство конструкции ст. 23 УИК РФ и необходимость изменения ее редакции.

Согласно указанной норме общественный контроль за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях осуществляют общественные наблюдательные комиссии. Общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных. Таким образом, исходя из содержания ст. 23 УИК РФ, общественные наблюдательные комиссии являются единственным субъектом общественного контроля в уголовно-исполнительной сфере, что противоречит анализу норм уголовно-исполнительного законодательства, а также правоприменительной практике<sup>2</sup>.

В целях реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р<sup>3</sup>, Министерством юстиции РФ при участии ученых, представителей органов государственной власти, общественности в 2012 г. был подготовлен проект закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации», в котором нашли отражение европейские рекомендации, касающиеся исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, обращения с правонарушителями.

Разработчики законопроекта предлагают более подробно регламентировать обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных (ст. 14 УИК РФ). Отдельной нормой предусматривается обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных в исправительных центрах (ст. 60<sup>22</sup> УИК РФ). Право осужденных к лишению свободы на обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания выделено в отдельную главу (гл. 15.1. УИК РФ).

Предложено дальнейшее расширение участия общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества и осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы Концепцией развития уголовно-исполнительной

---

<sup>1</sup> См.: Выступление директора ФСИН России генерал-полковника внутренней службы А. А. Реймера на расширенном заседании коллегии ФСИН России 9 февраля 2012 г. // ФСИН России : официальный сайт. URL: <http://www.fsin.ru> (дата обращения: 06.06.2015).

<sup>2</sup> Подробнее см.: *Борсученко С. А.* Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. М., 2013. С. 100–119.

<sup>3</sup> См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 43, ст. 5544.

системы Российской Федерации до 2020 г., предполагается: обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществление общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, а также использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы.

Принимая во внимание необходимость реализации данной Концепции, а также повышения эффективности деятельности религиозных организаций в уголовно-исполнительной сфере, требуется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей взаимодействие исправительных учреждений с представителями религиозных конфессий, что, на наш взгляд, обуславливает необходимость разработки ведомственной инструкции, определяющей правила взаимодействия учреждений, исполняющих наказания, с религиозными организациями, с учетом режимных требований, особенностей вероучения и культа.

#### **Пристатейный библиографический список**

1. Борсученко, С. А. Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания / С. А. Борсученко. — М. : РПА Минюста РФ, 2013. — 130 с.

2. Бойцова, В. В. Уголовное и пенитенциарное право. Опыт Нидерландов и России / В. В. Бойцова, Л. В. Бойцова // Прокурорская и следственная практика. — 2000. — № 3/4. — С. 171–173.

3. Давыдов, Ф. Ф. Организация сотрудничества исправительных учреждений с религиозными организациями : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ф. Ф. Давыдов. — М., 1999. — 23 с.

4. Крайнова, Н. Ресоциализация осужденных. Зарубежный опыт // Уголовно-исполнительное право. — 2002. — № 2. — С. 83–84.

5. Молодов, О. Б. Русская православная церковь и уголовно-исполнительная система: истоки сотрудничества : учеб. пособие / О. Б. Молодов. — Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2006. — 94 с.

#### **References**

1. Borsuchenko, S. A. Kontrol' za dejatel'nost'ju personala uchrezhdenij i organov, ispolnjajushhih nakazaniya [Monitoring the Staff Activity in Institutions and Bodies of Penal] / S. A. Borsuchenko. — M. : RPA Minjusta RF, 2013. — 130 p.

2. Bojцова, V. V. Ugolovnoe i penitenciarное право. Opyt Niderlandov i Rossii [Criminal and Penal Law. Netherlands Experience in Russia] / V. V. Bojцова, L. V. Bojцова // Prokurorskaja i sledstvennaja praktika. — 2000. — № 3/4. — P. 171–173.

3. Davydov, F. F. Organizacija sotrudnichestva ispravitel'nyh uchrezhdenij s religioznyimi organizacijami : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Building Interaction Between Religious Organizations And Correction Facilities : thesis of Cand. In Juridical Science] / F. F. Davydov. — M., 1999. — 23 p.

---

4. Krajnova, N. Resocializacija osuzhdennyh. Zarubezhnyj opyt [Dissocialization of the Convicts. Foreign Experience.] // Uголовно-исполнительное право. — 2002. — № 2. — P. 83–84.

5. Molodov, O. B. Russkaja pravoslavnaja cerkov' i uголовно-исполнитель'naja sistema: istoki sotrudnichestva : ucheb. posobie [Russian Orthodox Church and Criminal-Executive System: Roots of Cooperation] / O.B. Molodov. — Vologda : VIPJe FSIN Rossii, 2006. — 94 p.