

Федор Александрович Вестов

*Профессор кафедры уголовного, экологического права
и криминологии Саратовского государственного университета
им. Н. Г. Чернышевского, кандидат юридических наук, доцент*

E-mail: vestovfa@mail.ru

Елена Олеговна Глухова

*Доцент кафедры уголовного, экологического права
и криминологии Саратовского государственного университета
им. Н. Г. Чернышевского, кандидат юридических наук*

E-mail: Kuzminaeo@list.ru

Ольга Федоровна Фаст

*Доцент кафедры гражданского и семейного права Саратовской
государственной юридической академии, кандидат юридических наук, доцент*

E-mail: Fastolga@mail.ru

**Правовая культура субъектов
правоохранительной деятельности при выявлении
и расследовании преступлений**

Аннотация: *в статье рассматриваются вопросы, связанные с определением роли полиции в противодействии правонарушениям, ее места среди государственных учреждений по обеспечению прав и свобод человека в Российской Федерации, обеспечению безопасности в стране. Особое внимание уделено уяснению влияния правовой культуры сотрудников органов внутренних дел на качество выявления и расследования совершенных правонарушений и преступлений, формирование имиджа правоохранительных органов, элементам обратной связи и контролю*

гражданами деятельности полиции. Определены факторы, влияющие на формирование профессиональных качеств сотрудников, их психологической устойчивости в процессе повседневного выполнения ими своих обязанностей.

Ключевые слова: правовая культура, полиция, власть, нормы профессиональной этики.

Fedor Alexandrovich Vestov

Professor of the Department of Criminal, Environmental Law and Criminology of Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Elena Olegovna Gluhova

Associate Professor of the Department of Criminal, Environmental Law and Criminology of Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky, Candidate of Legal Sciences

Ol'ga Fedorovna Fast

Associate Professor of the Department of Civil and Family Law of Saratov State Law Academy, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Legal Culture of Law Enforcement Subjects in the Course of Detection and Investigation of Crimes

Annotation: *the feature deals with issues related to determining the role of the police in counteracting against law offenses, its place among state institutions for ensuring human rights and freedoms in the Russian Federation, and ensuring security in the country. Particular attention is paid to understanding the influence of the legal culture of employees of the internal affairs' agencies on the detection and investigation of committed law offenses and crimes, on the formation of the image of law enforcement agencies, elements of feedback and control of police activities by citizens. Factors influencing the formation of the professional qualities of employees, their psychological stability in the process of their daily performance of their duties have been determined.*

Keywords: *legal culture, police, authority, norms of professional ethics.*

Органы предварительного расследования и дознания играют одну из важнейших ролей в системе органов внутренних дел. Именно на них возложена обязанность объективного и всестороннего расследования уголовных дел. От их работы зависят не только показатели деятельности полиции, но и жизни людей. В отличие от иных сотрудников, таких как оперативные сотрудники и участковые уполномоченные, следователи не имеют права на проявление личных симпатий или антипатий при расследовании уголовного дела.

Полиция — один из древнейших и неотъемлемых компонентов мировой цивилизации, играющих главную роль в обеспечении внутренней безопасности любой страны. В правовом, демократическом государстве органы полиции выполняют задачи обеспечения правопорядка и общественной безопасности, профилактики и контроля над преступностью, предоставления широкого спектра социальных услуг населению¹. В ее задачи входит защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан,

¹ См.: Вестов Ф. А., Фаст О. Ф. Правовое государство: теоретическое проектирование и современная политическая практика / под ред. Н. И. Шестова. М., 2015.

лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности. В пределах своих полномочий полиция оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным негосударственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав¹.

Существует относительная самостоятельность полиции в государственном механизме. С одной стороны, полиция как элемент этого механизма подчиняется общим закономерностям его функционирования. С другой стороны, в силу специфики своей деятельности, полиция действует обособленно, полицейский аппарат демонстрирует определенную автономность в государстве и определяет свою собственную логику действий. В этом контексте важна задача контроля органов полиции и их деятельности обществом.

К сожалению, в современном российском обществе встречаются факты, говорящие о низком уровне правовой культуры сотрудников правоохранительных органов. Особое внимание общества уделяется сотрудникам органов предварительного следствия и дознания².

В СМИ публикуются материалы, демонстрирующие поведение, не соответствующее этике сотрудников полиции. Это объясняет особое внимание со стороны юридической науки к проблеме повышения профессиональной и правовой культуры сотрудников полиции. С точки зрения показателей правовой культуры эти недостатки можно квалифицировать следующим образом:

- отсутствие умения обращаться с людьми на основе уважения;
- низкий уровень культуры в целом;
- недостаточный уровень гражданской ответственности и патриотического самосознания;
- низкий уровень профессиональной квалификации;
- наличие у представителей правоохранительных органов негативного правосознания, основанного на недоверии, сомнении в порядочности и честности людей, так называемая презумпция виновности;
- существование явных или скрытых искажений смысла закона, что ведет к формированию в обществе негативного отношения к юристам, закону и даже к конституции.

В условиях современной российской действительности, к сожалению, приходится констатировать, что материальное благополучие влияет на уровень правовой культуры. Речь идет, в частности, об отсутствии должных условий для работы полиции, нехватке жилья, низком уровне заработной платы, как следствие, текучести кадров. Кроме того, необходимо повышать престиж профессии полицейского.

¹ См.: О полиции : федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 18.06.2017) // Российская газета. 2011. 8 февр.

² См.: Психология и педагогика в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел : в 5 ч. / Ассоциация «Проф. образование», Науч.-метод. центр юрид. и психол.-пед. подготовки «Инновация» ; [подгот. Ю. М. Антонян и др.] ; под ред. А. Ф. Дунаева, А. С. Батышева. М., 2016.

Как показывает практика, работа в полиции за рубежом является, как правило, хорошо оплачиваемой, но не особенно престижной. Американские полицейские, по данным исследований Д. Бейли, считают, что полицейские заслуживают большего уважения со стороны населения. Тем не менее верхний слой общества смотрит на них свысока, средний слой игнорирует, а нижний — боится¹.

В ФРГ полицейские говорят, что предпочитают как можно реже надевать полицейскую форму, чтобы «не раздражать» окружающих. Однако изменившаяся роль полиции в обществе требует, чтобы сложившиеся у граждан негативные стереотипы были сломлены и им на смену пришли новые, положительные представления о сотруднике полиции².

В этих целях необходимо проводить постоянную работу по повышению имиджа сотрудника полиции, а правоохранительным органам следует поддерживать контакт со СМИ. Одновременно отметим важность взаимодействия полиции с населением. Ни один орган государства не находится в такой тесной взаимосвязи с обществом, участвуя при этом в политическом и гражданском воспитании населения. Это становится возможным, когда сотрудники полиции обладают высокими профессиональными качествами и необходимым уровнем правовой культуры.

Отметим, что правовая культура — это, прежде всего, уважительное отношение к праву. Правовая культура предполагает:

- определенный уровень правового мышления и чувственного восприятия правовой деятельности;
- надлежащую степень знания населением законов;
- высокий уровень уважения норм права, их авторитета;
- качественное состояние процессов правотворчества и реализации права;
- специфические способы правовой деятельности;
- результаты правовой деятельности в виде духовных и материализованных благ, созданных людьми³.

Следует подчеркнуть, что основой правовой культуры являются гуманные, нравственные духовные начала. Без них социальная роль правосознания и правовой культуры не может быть значительной, что будет негативно отражаться на состоянии законности и правового порядка в обществе. Первостепенную роль в обеспечении законности и правопорядка играет осознание сотрудниками полиции своего долга, их убеждения и самовоспитание.

Полагаем, что сегодня результативность деятельности правоохранительных органов должна оцениваться не только по количеству раскрытых дел, но и по количеству предупредительных мер, направленных на профилактику совершения преступлений и воспитание у членов общества уважительного отношения к закону. Безусловно, вопросы формирования профессиональной

¹ См.: *Bayley D. H. Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States.* Univ. of California Press, 2016. P. 165.

² См.: *Cumming E. Police as a philosopher, guide and friend // Sociological Problems.* 2015. № 12. P. 276–286.

³ См.: Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24.12.2008 № 1138 // СПС «КонсультантПлюс».

правовой культуры затрагивают различные сферы деятельности правоохранительных органов. И все же главным моментом являются профессиональные и личностные качества их сотрудников.

В соответствии со ст. 8 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел РФ устанавливаются общие правила поведения сотрудников полиции:

1. Поведение сотрудника всегда, при любых обстоятельствах должно быть безупречным, соответствовать высоким стандартам профессионализма и нравственно-этическим принципам стража правопорядка. Ничто не должно порочить деловую репутацию и авторитет сотрудника.

2. Нормы профессиональной этики предписывают сотруднику:

– вести себя достойно, доброжелательно, уважительно, открыто, внимательно и предупредительно;

– постоянно контролировать свое поведение, чувства и эмоции, не позволяя личным симпатиям или антипатиям, неприязни, недоброму настроению или дружеским чувствам влиять на служебные решения, уметь предвидеть последствия своих поступков и действий;

– обращаться одинаково корректно с гражданами независимо от их служебного или социального положения, не проявляя подобострастия к социально успешным и пренебрежения к людям с низким социальным статусом;

– оказывать уважение и внимание старшим по званию или возрасту, всегда первым приветствовать: младшему — старшего, подчиненному — начальника, мужчине — женщину;

– придерживаться делового стиля поведения, основанного на самодисциплине и выражающегося в профессиональной компетентности, обязательности, аккуратности, точности, внимательности, умении ценить свое и чужое время;

– в общении с коллегами проявлять простоту и скромность, умение искренне радоваться успехам сослуживцев, содействовать успешному выполнению ими трудных поручений, быть нетерпимым к хвастовству, зависти и недоброжелательности.

Со своей стороны, мы предлагаем ужесточить требования к работникам правоохранительных органов. Соблюдению этических норм следует придавать большее значение, каждый факт их нарушения должен строго наказываться, вплоть до освобождения от занимаемой должности.

Кроме того, полагаем необходимым проводить изучение общественного мнения о деятельности сотрудников полиции. Его результаты должны стать основанием для их аттестации. При проведении научных исследований по данному вопросу следует привлекать представителей науки — политологов, социологов, юристов, психологов, культурологов, историков. В деятельности полиции необходимо учитывать рекомендации научных конференций.

Правовая культура сотрудников полиции позволит противостоять распространению коррупционных явлений. Поскольку в правовой культуре соединяются правовые начала и нравственные устои и принципы, нравственные обязательства сотрудника органов внутренних дел являются строжайшим для сдерживания его от нарушений норм и права, и нравственности. Моральная чистоплотность, неподкупность сотрудника, его преданность интересам службы, верность служебному долгу составляют основу профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

В заключение хотелось бы отметить, что правовая культура субъектов правоохранительной деятельности при выявлении и расследовании преступлений является наиболее важным и значимым показателем деятельности сотрудников органов внутренних дел. От деятельности следователей и дознавателей зависит не только всестороннее и объективное расследование преступлений, но и облик правоохранительных органов. Несмотря на существующие моральные и материальные трудности, сотрудники органов внутренних дел должны руководствоваться принципами, изложенными в Федеральном законе «О полиции» и Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Пристатейный библиографический список

1. Вестов, Ф. А. Правовое государство: теоретическое проектирование и современная политическая практика / Ф. А. Вестов, О. Ф. Фаст ; под ред. Н. И. Шестова. — М. : Проспект, 2015. — 256 с.

2. О полиции : федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 18.06.2017) // Российская газета. — 2011. — 8 февр.

3. Психология и педагогика в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел: в 5 ч. / Ассоциация «Проф. образование», Науч.-метод. центр юрид. и психол.-пед. подготовки «Инновация» ; [подгот. Ю. М. Антонян и др.]; под ред. А. Ф. Дунаева, А. С. Батышева. — М. : Ассоц. «Проф. Образование», 2016. — Ч. 3. — 245 с.

4. Bayley, D. H. *Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States* / D. H. Bayley. — Berkeley E. A. : Univ. of California Press, 2016. — 165 p.

5. Cumming, E. *Police as a philosopher, guide and friend* // *Sociological Problems*. — 2015. — № 12. — P. 276–286.

References

1. Bayley, D. H. *Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States* / D. H. Bayley. — Berkeley E. A. : Univ. of California Press, 2016. — P. 165.

2. Cumming, E. *Police as a philosopher, guide and friend* // *Sociological Problems*. — 2015. — № 12. — P. 276–286. О полиции: федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 18.06.2017) [On police: Federal law of the Russian Federation of 07.02.2011 No. 3-FZ (ed. from 18.06.2017)] // *Rossijskaja gazeta*. — 2011. — 8 fevr.

4. *Psihologija, i pedagogika v professional'noj podgotovke sotrudnikov organov vnutrennih del: v 5 ch.* [Psychology and pedagogy in the training of employees of internal affairs' bodies: in 5 parts] / Assoc. «Prof. obrazovanie», Nauch.-metod. centr jurid. i psihol.-ped. podgot. «Innovacija»; [Podgot. Ju. M. Antonjan i dr.]; ed. by A. F. Dunaev, A. S. Batyshev. M.: Assoc. «Prof. Obrazovanie», 2016. — Part 3. — 245 p.

5. Vestov, F. A. *Pravovoe gosudarstvo: teoreticheskoe proektirovanie i sovremennaja politicheskaja praktika* [State of law: a theoretical design and modern political practice] / F. A. Vestov, O. F. Fast; ed. by N. I. Shestov. — M.: Prospekt, 2015. — 256 p.