

Роза Хачиковна Пайтян

*Ассистент кафедры международного права Юридического
института Сибирского федерального университета*

E-mail: rozpat@yandex.ru

Правовая культура в процессе защиты прав беженцев

Аннотация: защита прав беженцев является одной из главных задач, стоящих перед мировым сообществом. На сегодняшний день эта категория лиц наиболее уязвима, поэтому необходимо общими усилиями осуществлять защиту их прав. Уважение прав человека выступает неотъемлемым условием для предотвращения потоков беженцев. Современный миграционный кризис, вызванный гражданскими войнами в странах Ближнего Востока, показал необходимость пересмотра способов разрешения такой ситуации.

Ключевые слова: беженец, права человека, миграционный кризис, правовая культура.

Roza Hachikovna Pajtjan

*Assistant of the international law department of the Law
Institute of the Siberian Federal University*

Legal Culture in the Process of Protecting the Rights of Refugees

Annotation: protection of the rights of refugees is one of the major challenges facing the world community. To date, this category of persons is the most vulnerable, so it is necessary to protect their rights. Respect for human rights is a precondition for preventing the refugees' flows. Current migration crisis caused by the civil wars in the Middle East has shown the need to revise the ways to resolve such a situation.

Keywords: refugee, human rights, immigration crisis, legal culture.

Защита прав беженцев является одной из острых проблем, носящих глобальный характер, причем данную ситуацию невозможно разрешить на внутригосударственном или региональном уровне. Проблема беженцев имеет глубинные корни. Миграционные потоки существовали всегда, как и войны и бедствия, заставлявшие тысячи людей уезжать из родных мест. Люди совершают подобные переезды для того, чтобы убежать от насилия, войны, голода. Ни один человек на земном шаре не хотел бы покинуть свое государство, если бы оно могло обеспечить мир, безопасность и достойный уровень жизни. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. провозгласила, что человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения¹. Приняв данный документ, мировое сообщество признало, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Однако в реальности беженцы оказались наиболее уязвимой группой населения. Это заставило отдельные государства принять меры правового и организационного характера для облегчения их тяжелого положения и пересмотреть политику в отношении таких людей. Вместе с тем, для того чтобы мигранты могли грамотно пользоваться своими правами и в то же время не злоупотреблять ими, необходимо повышать уровень их правовой культуры.

Стремясь защитить себя и свои семьи, беженцы нередко создают угрозу для населения тех государств, в которые они направляются. 2015 г. можно смело назвать годом «миграционного кризиса Европейского Союза». Тысячи беженцев из стран Ближнего Востока в поисках лучшей жизни пересекали границы Европы. Прежде всего это мигранты, покинувшие регионы с особо нестабильной политической и военной обстановкой, включая Афганистан, Эритрею, Сирию, страны с жестким диктаторским, тоталитарным режимом. Так называемый Балканский маршрут стал одним из наиболее популярных, легких, удобных и дешевых путей, позволяющих добраться до спокойной жизни. Потоки беженцев, хлынувшие в Европу, показали неготовность европейских государств к реализации взятых на себя обязательств по соблюдению закрепленных прав беженцев и вынужденных переселенцев. ЕС в последние годы активно ищет хоть какое-нибудь решение, которое устраивало бы всех членов Союза, было справедливым, адекватным и рассчитанным как минимум на среднесрочную перспективу. Однако достичь компромисса оказалось достаточно сложно. Страны ЕС оказались не способны принимать и размещать вынужденных мигрантов. Европейский миграционный хаос создал не только новые проблемы, но и обострил старые, уже имеющиеся противоречия, существовавшие среди стран — членов Дублинского соглашения в области распределения переселенцев из горячих точек планеты. Это связано с низкой правовой культурой обеих стран — как прибывающих, так и принимающих.

Достаточно остро встал вопрос соотношения принципа суверенитета государства, с одной стороны, и уважения прав и свобод человека — с другой. Государствам Европейского Союза необходимо было сделать выбор либо в пользу защиты прав беженцев, либо в пользу защиты прав собственных граждан и собственной безопасности. В соответствии с Шенгенским кодексом государства обладают

¹ См.: Всеобщая декларация прав человека и основных свобод 1948 г. // СПС «Кодекс».

возможностью временно восстанавливать пограничный контроль на своих собственных границах в случае серьезной угрозы своему общественному порядку или внутренней безопасности. Однако необходимо зафиксировать условия и процедуры в отношении данного контроля, чтобы гарантировать исключительный характер такой меры и для соблюдения принципа пропорциональности. Территориальные пределы и срок действия любого такого восстановления пограничного контроля на внутренних границах обязательно должны ограничиваться строгим промежутком времени, реально необходимого для решения вопроса. В рамках пространства свободного передвижения лиц восстановление пограничного контроля на внутренних границах должно оставаться исключением¹. Основываясь на данной норме, некоторые члены Европейского Союза на внутренних границах возвели стены и ограждения с колючей проволокой.

Однако учитывая, что Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека провозгласили принцип равенства в правах и свободах, в рамках Организации Объединенных Наций была принята Конвенция о статусе беженцев в 1951 г.² Она закрепила правовой статус этой категории лиц, наделив их правами и обязанностями. Кроме того, было учреждено Управление Верховного комиссара ООН. Его основные задачи заключаются в поиске долгосрочных решений проблем беженцев и обеспечении их защиты в международном масштабе. Конвенция не просто формально закрепляет права беженцев, она распространяется далеко за рамки ее конкретных положений. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. с изменениями, внесенными Протоколом 1967 г., представляет собой компромисс между государственным суверенитетом и гуманностью. Она имеет весомое правовое, этическое, политическое значение. Ее основное значение — закрепление базовых стандартов и основных начал регулирования комплекса отношений, связанных с беженцами.

На наш взгляд, неверно считать положения Конвенции бездейственными или устаревшими, ввиду происходящих событий. Ведь изначально перед ней и не ставились задачи по решению актуальных проблем, связанных с перемещением беженцев по территории земного шара. Целью Конвенции никогда не было создание условий для решения проблем передвижения и, тем более, миграционного контроля. Задачей этого нормативного правового акта является определение категории лиц, которой защита необходима по объективным причинам, и закрепление прав и обязанностей беженцев. С этой задачей Конвенция вполне справилась. С позиции Управления Верховного комиссара по делам беженцев, недопустимо, чтобы ненадлежащая имплементация документа, касающегося защиты этой категории лиц, перестала считаться приоритетной и главенствующей из-за миграционных проблем, которые формально или непосредственно не связаны с задачами, которые она призвана решать³. Что касается миграционных кризисов, которые возникают в результате гражданских войн или беспорядков, то решением этих проблем должно заниматься мировое сообщество, ставя приоритетной задачей защиту прав и свобод человека.

¹ См.: Регламент (ЕС) № 562/2006 Европейского парламента и совета от 15.03.2006, устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах) // СПС «Кодекс».

² См.: Конвенция о статусе беженцев 1951 г. // СПС «Кодекс».

³ См.: *Феллер Э.* 50 лет международной защиты беженцев: проблемы защиты вчера, сегодня и завтра // Международный журнал Красного Креста. 2001. Вып. 843. С. 86.

В то же время, осуществляя правовую защиту беженцев, мировому сообществу необходимо выявить и применять эффективные пути предотвращения новых подобных потоков. Следует изучить коренные причины данных явлений. Необходимо направить свою деятельность в русло поиска вариантов решений проблем в тех регионах, откуда происходит уход населения. Такие действия международных организаций или третьих государств не должны рассматриваться как не соблюдение принципа невмешательства во внутренние дела государств. Они должны расцениваться как помощь в предотвращении очередных миграционных кризисов. Если основными причинами такого массового оттока людей являются нарушения прав человека, то решением проблемы может стать постоянное наблюдение за ходом развития событий и повышением правовой культуры этих лиц со стороны системы ООН по правам человека. Если потоки беженцев провоцируют конфликты, сопряженные с насилием, то решение может быть найдено в области общей политики государств, дипломатии¹. Межправительственные организации, государства, международное сообщество в целом должны постоянно проводить работу по решению проблем, касающихся такой незащищенной категории граждан, и быть всегда готовыми к действиям в чрезвычайных ситуациях. Воспитание правовой культуры беженцев позволит в дальнейшем избежать подобных проблем.

Пристатейный библиографический список

1. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. // СПС «Кодекс».
2. Моргун, Ю. Права человека и защита беженцев // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — 2000. — № 2. — С. 24–29.
3. Регламент (ЕС) № 562/2006 Европейского парламента и совета от 15.03.2006, устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах) // СПС «Кодекс».
4. Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев // Права человека : сборник международно-правовых документов. — Минск : Белфранс, 1999. — 455 с.
5. Феллер, Э. 50 лет международной защиты беженцев: проблемы защиты вчера, сегодня и завтра // Международный журнал Красного Креста. — 2001. — Вып. 843. — 87 с.

References

1. Feller, Je. 50 let mezhdunarodnoj zashhity bezhencev: problemy zashhity vchera, segodnja i zavtra [50 years of international protection of refugees: problems of protection yesterday, today and tomorrow] // Mezhdunarodnyj zhurnal Krasnogo Kresta. — 2001. — Issue 843. — 87 p.
2. Konvencija o statuse bezhencev 1951 g. [Convention relating to the status of refugees 1951] // Informative legal system «Kodex».
3. Morgun, Ju. Prava cheloveka i zashhita bezhencev [Human rights and refugees' protection] // Belorusskij zhurnal mezhdunarodnogo prava i mezhdunarodnyh otnoshenij. — 2000. — No.2. — P. 24–29.

¹ См.: Моргун Ю. Права человека и защита беженцев // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. № 5. С. 38.

4. Reglament (ES) No. 562/2006 Evropejskogo parlamenta i soveta ot 15.03.2006, ustanavlivajushhij Kodeks Soobshhestva o rezhime peresechenija ljud'mi granic (Shengenskij kodeks o granicah)[Regulation (EC) No. 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15.03.2006 establishing a Community Code on the regime of people crossing borders (Schengen borders code)]// Informative legal system «Kodex».

5. Ustav Upravljenija Verhovnogo komissara OON po delam bezhencev // Prava cheloveka: sbornik mezhdunarodno-pravovyh dokumentov [The Statute of the office of the UN High Commissioner for refugees // Human Rights: compilation of international legal instruments]. – Minsk: Belfrans, 1999. – 455 p.