

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ПРАВА НАРОДОВ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Евгения Васильевна Павлова

*Заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД Орловского юридического института МВД России им. В. В. Лукьянова, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: pavlova.evgenia.78@yandex.ru*

Профилактика противоправных проявлений, посягающих на права несовершеннолетних

Аннотация: профилактика противоправных посягательств на права несовершеннолетних — актуальная проблема современного общества. В статье на основе анализа действующих правовых норм, закрепляющих основы профилактики противоправных посягательств в отношении несовершеннолетних, предлагается использовать эффективный опыт отдельных субъектов Российской Федерации в данной сфере (в частности, опыт Курской области). Вносятся конкретные предложения по повышению эффективности рассматриваемого института, а также совершенствованию действующих норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем введения статьи, закрепляющей административную ответственность за семейное (бытовое) дебошничество в отношении несовершеннолетнего лица.

Ключевые слова: права несовершеннолетних, профилактика, предупреждение, противоправные деяния, правонарушения в отношении несовершеннолетних, государственные органы, органы внутренних дел, семейно-бытовое дебошничество, административные наказания.

Eugenia Vasil'evna Pavlova

Vice-Chair of Administrative Law and Administrative Activity Department, Department of Internal Affairs of Orel Law Institute of Ministry of the Interior of Russia named after V.V. Luk'yanov, Candidate of Judicial Science, Associate Professor.

Prevention of Unlawful Actions Trench up Juveniles' Rights as Complex Purpose of State

Annotation: prevention of unlawful actions trench up juveniles' rights is actual problem of modern society. The author of the article bases on the analysis of current legal norms deal with roots of prevention of unlawful actions trench up juveniles' rights, suggests using effective experience of particular objects of the Russian Federation in this

sphere (especially experience of Kursk region). The author also describes some options aimed to improve current clauses of Code of RF concerning administrative violations. Exactly the author suggests to add a clause which can recognize administrative violation as family (domestic) debauchery towards juveniles.

Keywords: *juveniles, prevention, unlawful actions, state bodies, Internal Affairs Agencies, administrative punishments, family (domestic) debauchery against minors.*

Семейному насилию как противоправному социальному явлению уделяется значительное внимание во многих странах мира со стороны руководства государств и институтов гражданского общества. Однако отдельные страны, такие как Индия, Афганистан и другие вообще не рассматривают данное явление как противоправное. Россия в этом вопросе занимает принципиальную позицию, уделяя должное внимание охране прав детей, в том числе посредством правовых, организационных, профилактических, финансовых и иных мер.

Следует отметить, что права несовершеннолетних, к сожалению, достаточно часто нарушаются именно там, где их должны защищать — в семье. Несмотря на родственные отношения между людьми в семье и быту, как показывает практика, именно эта сфера отношений наиболее подвержена различного рода конфликтам: от мелких правонарушений бытового плана до преступлений, направленных против жизни и здоровья¹. Проблемам профилактики противоправных проявлений, посягающих на права несовершеннолетних, уделяется пристальное внимание и со стороны научного сообщества².

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что подавляющее большинство административных правонарушений в отношении несовершеннолетних совершается в условиях социальной очевидности, однако близкое окружение ребенка (соседи, педагоги, друзья) не придают этому значения либо считают такое поведение нормой.

К криминологическим факторам, выявление которых позволяет должностному лицу осуществлять профилактическую работу на самом начальном этапе, по нашему мнению, относятся:

— образ жизни как самого несовершеннолетнего, так и его окружения (полная или неполная семья, злоупотребление алкогольными или наркотическими средствами, финансовое положение в семье, посещение дополнительных занятий ребенком и др.);

— отсутствие доверительных отношений между ребенком и родителями, педагогами, родственниками;

— конфликты между взрослыми членами семьи, в том числе с применением насилия;

¹ См.: *Равнюшкин А. В.* Понятие «дебоширство» в отечественном праве в XIX веке и на современном этапе // Вестник Кемеровского государственного университета. 2011. № 1. С. 219.

² См., напр.: *Елагин А. Г., Афонина Е. Г.* К вопросу об основных методах осуществления административной деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4. С. 27–29; *Кочеткова Н. Д.* Обжалование решений по делу об административном правонарушении — гарантия законности в административном процессе // Научный вестник ОрЮИ МВД России им. В. В. Лукьянова. 2017. № 3. С. 50.

— эмоциональная и психическая заторможенность либо слишком явная демонстрация своих эмоций;

— противопоставление себя обществу, что может выражаться в конфликтах с педагогами, друзьями, соседями и т. д.;

— уверенность всех членов конфликта в том, что их поведение не является противоправным и не представляет опасности.

Следует отметить, что на федеральном уровне нормативно закреплена система государственных и иных органов, обеспечивающих профилактику правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних. Думается, что все-таки более обоснованна детальная проработка обозначенных проблем на уровне субъектов Российской Федерации, т. к. именно на уровне конкретного территориального образования возможно создание действенной системы реагирования и предупреждения правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Организация работы по предупреждению преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является одной из приоритетных задач органов внутренних дел. Правоохранительными органами Орловской области реализуется комплекс организационно-практических мероприятий по профилактике правонарушений в быту, а также по предупреждению насилия в отношении женщин и детей в семьях. Совместно с органами местного самоуправления проводится работа по борьбе с пьянством и алкоголизмом. Особое внимание уделяется организации профилактической, разъяснительной работы, предупреждению совершения правонарушений в отношении детей и подростков.

Представляется, что одним из условий возникновения конфликтов в семье является злоупотребление спиртными напитками одним или обоими супругами. Даже в случае расторжения брака многие бывшие супруги продолжают проживать на одной жилплощади, что также приводит к возникновению семейно-бытовых конфликтов. Согласно статистике за 2016–2017 гг. на территории Орловской области зарегистрировано соответственно 113 и 126 преступлений, совершенных по бытовым причинам, из них 16 и 22 — тяжкие и особо тяжкие. При этом все они совершены в состоянии алкогольного опьянения. В большинстве случаев потерпевшими оказываются супруги, родители, сожители. Все бытовые преступления совершают лица, не состоящие на профилактическом учете. За 2016–2017 гг. к административной ответственности за семейно-бытовое дебоширство привлечено 254 и 268 граждан соответственно¹. Сотрудниками правоохранительных органов Орловской области целенаправленно применяется система контроля за лицами, совершающими противоправные деяния в бытовой сфере. Систематические нарушители в семейно-бытовой сфере ставятся на учет, их поведение контролируется участковыми уполномоченными полиции.

Сегодня большое профилактическое значение имеет привлечение к административной ответственности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и ставящих семью в тяжелое материальное положение. Тревогу вызывает рост женского пьянства и алкоголизма. В 2016 г. и 2017 г. за появление

¹ См.: Состояние преступности в России за январь — декабрь 2017 года. М., 2018. С. 27.

в общественных местах в состоянии опьянения привлечены к административной ответственности соответственно 66 и 78 женщин, что составляет более 6 % от общего числа привлеченных к административной ответственности по статье 20.21 КоАП РФ («Появление в общественных местах в состоянии опьянения»), всего привлечено 1083 нарушителя¹. Часть из них, доведя себя до состояния опьянения вне дома, по возвращении к себе устраивают скандалы и становятся участниками семейно-бытового конфликта, а иногда и преступления. В связи с этим выявление лиц, появляющихся в общественных местах в состоянии опьянения, также является профилактической мерой по отношению к бытовой преступности.

Следует учесть, что особое значение в профилактике противоправных проявлений в отношении несовершеннолетних отводится именно субъектам Российской Федерации, которые на основе культурных, исторических, географических особенностей регионов проводят комплексную работу по недопущению рассматриваемых деяний, а также создают условия по гармоничному развитию детей, вовлекая их в социально полезную деятельность своего края. Интересен в этом отношении опыт Курской области, где создана и действует на постоянной основе Межведомственная комиссия по взаимодействию в организации борьбы с преступностью и социальной профилактике правонарушений в Курской области. Основные задачи указанного коллегиального органа:

- обеспечение незамедлительного реагирования на обращения и заявления граждан по фактам семейно-бытовых конфликтов и домашнего насилия;
- усиление контроля за организацией работы сотрудников полиции по сообщениям о фактах семейно-бытового насилия;
- проведение на территории области оперативно-профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня бытовой преступности;
- в целях обеспечения своевременности выявления и полноты учета лиц, систематически допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, – организация проведения рейдов по домовладениям социально незащищенных категорий населения;
- обеспечение тесного взаимодействия с органами исполнительной власти и другими субъектами системы профилактики правонарушений в работе по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений на бытовой почве;
- совместно со средствами массовой информации области – организация проведения информационной кампании, направленной на профилактику семейно-бытового насилия среди населения в сфере семейно-бытовых отношений;
- активизация разъяснительной работы в форме проведения лекций и бесед в трудовых коллективах и по месту жительства граждан по вопросам соблюдения правил проживания, ответственности нарушителя, прав потерпевших и защиты прав потерпевших;

¹ Информация для заседания Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Орловской области от 03.07.2018. Данные предоставлены отделом ООУУП и ПДН УМВД по Орловской области.

— реализация дополнительных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение преступлений на бытовой почве.

Комитету образования и науки Курской области в целях повышения педагогической культуры, просвещения родителей поручено принять меры по проведению в образовательных организациях области «родительского всеобуча», направленного на расширение воспитательных возможностей семьи, повышение ответственности родителей за воспитание своих детей.

На заседании данной комиссии рекомендовано:

— работникам системы образования в случае выявления фактов жестокого обращения с детьми в семье в своих действиях руководствоваться «Методикой взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области по оказанию своевременной правовой, социальной и педагогической помощи детям, подвергшимся жестокому обращению со стороны взрослых лиц»;

— обеспечить внедрение в образовательные учреждения области программы по формированию ответственного родительства с первоочередным охватом семей «группы риска».

Департаменту по опеке и попечительству, семейной и демографической политике Курской области рекомендовано продолжить внедрение в практику работы координационных советов по оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, технологий индивидуального сопровождения семей группы риска, раннего выявления семейного и детского неблагополучия; обеспечить незамедлительное реагирование на сообщения по фактам семейно-бытовых конфликтов и домашнего насилия.

Показателен опыт предупреждения административных правонарушений в семейно-бытовой сфере, посягающих на права несовершеннолетних, в Нижегородской области. Так, в целях повышения эффективности профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере в прокуратуре Володарского района Нижегородской области организована «горячая линия» с целью получения информации по вопросам семейно-бытового дебоширства, применения насилия, антисоциального поведения граждан в быту, о бездействии сотрудников правоохранительных органов по сообщениям о конфликтных ситуациях в быту.

Одной из важнейших задач в сфере предупреждения противоправных деяний в отношении несовершеннолетних является просветительская работа с той категорией детей, которые попадают в зону риска. Несовершеннолетний гражданин Российской Федерации должен знать, как и куда он может обратиться в случае совершения в отношении него правонарушения. Это огромная целенаправленная деятельность целого арсенала государственных и муниципальных органов, общественных формирований, направленная на преодоление у ребенка стойкого убеждения в том, что он сам виноват в сложившейся ситуации.

Рассмотренные нами направления деятельности по профилактике противоправных проявлений в отношении несовершеннолетних в основном базируются на методе убеждения, который всегда должен предшествовать принудительным мерам. Однако когда арсенал предупредительных мер исчерпан,

важно привлечь виновное лицо к ответственности. Анализ положений особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях свидетельствует, что в нем отсутствует норма, закрепляющая ответственность за совершение мелкого хулиганства вне общественного места, т. е. в доме, квартире и ином жилище, где чаще всего и происходят противоправные действия в отношении детей. Дело в том, что реализация норм ст. 5.35 КоАП РФ осуществляется уже тогда, когда факт неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию очевиден и становится известен достаточно широкому кругу лиц. На самом деле чаще всего этому предшествует комплекс противоправных действий в отношении несовершеннолетнего, либо создаются такие условия, при которых он не может в полном объеме реализовывать свои права.

Особенностью указанной группы противоправных действий в отношении несовершеннолетнего лица является их значительная латентность, исторически сложившиеся традиция невмешательства посторонних в «семейные дела» других лиц. Как следствие, ситуация выходит из-под контроля уполномоченных государственных органов, и ребенку не всегда удается оказать своевременную помощь и поддержку. При таких обстоятельствах особое значение приобретают в том числе различные общественные формирования, готовые оказать необходимую поддержку несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию именно в семье.

Вместе с тем в ряде субъектов предусмотрена административная ответственность в действующих региональных нормах именно в семейно-бытовой сфере¹. Особенностью указанных норм является то обстоятельство, что в них определяется понятие семейно-бытового дебоширства. Анализ норм указанных законов позволяет сделать вывод, что семейно-бытовое дебоширство — это такие противоправные деяния, которые направлены на нарушение покоя и тишины в месте пребывания членов семьи, в том числе и несовершеннолетних лиц, сопровождающиеся нецензурной бранью, употреблением алкогольной продукции.

¹ См.: О профилактике правонарушений в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 03.10.2007 № 265-3 (в ред. от 06.03.2014 № 381-3) // Тамбовская жизнь. 2007. 9 окт.; Об охране общественного порядка в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 18.07.2011 № 431-3 (в ред. от 29.12.2014 № 172-з) // Республика Башкортостан. 2011. 22 июля; Об административных правонарушениях в Республике Алтай : закон Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 (в ред. от 26.12.2014 № 101-РЗ) // Звезда Алтая. 2003. 29 июля; Об административных правонарушениях в Чувашской Республике : закон Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22 (в ред. от 27.12.2014 № 99) // Республика. 2003. 30 июля; Об административных правонарушениях : закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV (в ред. 12.03.2015 № 995-V) // Бурятия. 2011. 7 мая; Об административных правонарушениях в Пермском крае : закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2015. 13 апр.; О профилактике правонарушений в Забайкальском крае : закон Забайкальского края от 03.07.2009 № 33К (в ред. от 08.12.2014 № 1084-33К) // Забайкальский рабочий. 2009. 8 июля; 2014. 4 авг.

Однако не все субъекты Российской Федерации в законах об административных правонарушениях предусмотрели рассмотренные составы. Представляется вполне обоснованным и правильным введение в действующую редакцию КоАП РФ ст. 20.1.1 «Семейное (бытовое) дебоширство, нарушающее права несовершеннолетних». Диспозиция статьи должна предусмотреть, что семейное (бытовое) дебоширство в месте пребывания (проживания) семьи — это скандал, сопровождающийся нецензурной бранью, шумом, психическим давлением либо угрозами в адрес несовершеннолетнего члена семьи, а равно повреждением или уничтожением имущества. В качестве субъекта может выступать любой член семьи, санкция может предусмотреть административный штраф. В случае повторного совершения указанных действий санкция должна содержать такие виды административных наказаний, как административный арест или обязательные работы. Представляется, что данная норма послужит важной профилактической мерой, направленной на недопущение совершения в отношении несовершеннолетних лиц более тяжких противоправных действий, а также позволит своевременно выявлять семьи, требующие повышенного внимания со стороны государственных органов. Как следствие, таким семьям помощь может быть оказана на самой начальной стадии.

Таким образом, к административным правонарушениям, посягающим на права несовершеннолетних при семейно-бытовых конфликтах, относятся неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних; неуплата средств на содержание детей; вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ; вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака.

В целях совершенствования административного законодательства, регламентирующего ответственность за деяния, посягающие на права несовершеннолетних, предлагаем ввести в КоАП РФ ст. 20.1.1 «Семейное (бытовое) дебоширство, нарушающее права несовершеннолетних». Это позволит привлекать к административной ответственности виновных за совершение административно противоправных действий в семейно-бытовой сфере, нарушающих права несовершеннолетних, даст возможность органам внутренних дел эффективно осуществлять работу по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых на бытовой почве.

Установление административной ответственности за семейно-бытовое дебоширство позволит предотвратить совершение более тяжких преступлений, таких как причинение вреда здоровью или убийство, в отношении членов семьи, в том числе и несовершеннолетних.

По нашему мнению, в субъектах Российской Федерации необходимо создание Межведомственной областной комиссии по взаимодействию в сфере организации борьбы с преступностью (по аналогичному опыту Курской области в данном направлении).

Пристатейный библиографический список

1. Административная ответственность несовершеннолетних : метод. пособие для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / сост. О. И. Величко. — Ханты-Мансийск : Полиграфист, 2003. — 65 с.

2. Елагин, А. Г. К вопросу об основных методах осуществления административной деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма / А. Г. Елагин, Е. Г. Афонина // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2017. — № 4. — С. 27–29.

3. Кочеткова, Н. Д. Обжалование решения по делу об административном правонарушении — гарантия законности в административном процессе // Научный вестник ОрЮИ МВД России им. В. В. Лукьянова. — 2017. — № 3. — С. 49–51.

4. Основы ювенального права : учеб. пособие : в 3 т. Т. 3 / С. А. Буданов и др.; под ред. Е. Д. Волоховой и др. — 2-е изд., испр. и доп. — Воронеж : ВИ МВД России, 2003. — 204 с.

5. Равнюшкин, А. В. Понятие «дебоширство» в отечественном праве: в XIX веке и на современном этапе // Вестник Кемеровского государственного университета. — 2011. — № 1. — С. 219–224.

References

1. Administrative Responsibility of the Juveniles: methodological manual for Commission on Juvenile Affairs and defense of their rights / compounded by O.I. Velichko. - Khanty-Mansisk : Poligraphist, 2003. — 65 p.

2. Elagin, A. G. K voprosu ob osnovnyh metodah osushchestvleniya administrativnoj deyatel'nosti policii po preduprezhdeniyu detskogo dorozhno-transportnogo travmatizma [Concerning main methods of administrative activity of the police deal with prevention of juvenile road and transport traumatism] / A. G. Elagin, E. G. Afonina, // Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. — 2017. — № 4. — P. 27–29.

3. Juvenile law foundation : manual : in 3 volumes. Volume 3 / S.A. Budanov, etc.; edited by E.D. Volokhova, etc. — 2nd edition, corrected and enriched. — Voronezh : Voronezh Institute of Ministry of the Interior of the Russia, 2003. — 204 p.

4. Kochetkova, N. D. Obzhalovanie reshenija po delu ob administrativnom pravonarushenii — garantiya zakonnosti v administrativnom processe [Appeal against the decision about administrative violation cases — administrative procedural lawfulness guarantee] // Nauchnyj vestnik OrYUI MVD Rossii im. V. V. Luk'yanova. — 2017. — № 3. — P. 49–51.

5. Ravnyushkin, A. V. Ponyatie «deboshirstvo» v otechestvennom prave: v XIX veke i na sovremennom ehtape [The term of “debauchery” in domestic law in XIX century and nowadays] // Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. — 2011. — № 1. — P. 219–224.