

Антон Дмитриевич Желонкин

*Аспирант кафедры теории государства и права Саратовской
государственной юридической академии*

E-mail: antyan_11@rambler.ru

Механизм государственно-правового воздействия на общественные отношения в современной России

Аннотация: *статья посвящена исследованию механизма государственно-правового воздействия на общественные отношения в современных условиях, в том числе исследованию двух его элементов – институционального и функционального. Раскрываются такие элементы, как субъект государственно-правового воздействия, объект и политико-правовые основы такого воздействия. Анализируются возникающие сложности при соотношении государственно-правового механизма с механизмом государства и механизмом правового регулирования. Каждое направление государственно-правового воздействия имеет свою специфику в источниках формирования, средствах и процедурах реализации. Утверждается, что поскольку Российская Федерация провозглашена социальным и правовым государством, основные направления деятельности государства и воздействия права имеют общесоциальное начало. Социальные*

характер и функции государства приобрели прочные правовые основания, при этом трансформируя правовую основу государства. Государственно-правовые функции являются элементами государственно-правового воздействия, а механизм реализации данных функций является составной частью механизма государственно-правового воздействия.

Ключевые слова: механизм, государственно-правовое воздействие, российское общество, субъект государственно-правового воздействия, объект государственно-правового воздействия, функции государства.

Anton Dmitrievich Zhelonkin

*Postgraduate Student of the Theory of State and Law
Department, Saratov State Academy of Law*

Mechanism of State and Law Influence on Public Relations in Modern Russia

Annotation: *the present paper is devoted to the research of mechanism of state and law influence on public relations in nowadays conditions and to the research of its institutional and functional components. The article contains description of state and law object of influence and political and legal grounds for such influence. The author analyses effects and possible troubles in correlation between state and law mechanism and mechanism of legal regulation. Each brunch of state and law influence has special nature, means, and orders of realization. The authors believe that as the Russian Federation is claimed to be social and legal state though main brunches of state activity and law's influence have the same common social origin. Social meaning and functions of state have strong legal roots thus transforming legal ground of state. State and law functions are the components of state and law influence but mechanism of their realization is the part of mechanism of state and law influence.*

Keywords: *mechanism, state and law influence, Russian society, object of state and law impact, subject of state and law impact, state functions.*

В отечественной правовой науке комплексно не исследовался вопрос, касающийся механизма государственно-правового воздействия на общественные отношения, что, по-видимому, обосновывается сложностью и многосторонностью государственно-правового влияния на общество. В данном аспекте заслуживает внимания концепция механизма государственно-правового обеспечения прав и свобод личности, предложенная Ю. В. Анохиным. Ученый рассматривает данный механизм со статической и динамической сторон. Первая включает: механизм правового регулирования общественных отношений; механизм действия права, охраны и защиты прав и свобод граждан, механизм государства, гарантии обеспечения деятельности исследуемого механизма, а также механизм юридической ответственности. Динамическая же сторона представляет собой процесс взаимного перехода одних вышеназванных механизмов в другие¹.

В рамках исследования заслуживает внимания мнение И. С. Попова о правовом механизме государственного регулирования, а именно, о правовом

¹ См.: Анохин Ю. В. Об общих основах механизма государственно-правового обеспечения прав личности // Ползуновский вестник. 2005. № 1. С. 331.

регулировании той или иной деятельности, о совокупности основных норм и положений, ее регламентирующих, где право и его инструментарий рассматриваются в качестве средств, регламентирующих поведение субъектов¹.

Указанные выше подходы к пониманию механизма государственно-правового регулирования в рамках настоящего научного анализа могут быть предметом рассмотрения лишь с существенной корректировкой, поскольку в статье рассматривается механизм государственно-правового воздействия, а не регулирования.

Под механизмом государственно-правового воздействия следует понимать упорядоченную совокупность источников, элементов, средств и процедур функционально взаимосвязанного влияния государства и права на общественные отношения для достижения комплексных социально полезных результатов.

По нашему мнению, механизм государственно-правового воздействия включает в себя институциональную и функциональную составляющие. Институциональная составляющая едина для всех направлений государственно-правового воздействия. Первым ее элементом выступают субъекты государственно-правового воздействия (органы государственной власти и иные органы и организации, наделенные публичными полномочиями). Частные лица могут быть субъектами реализации государственно-правовых функций в исключительных случаях, если они в силу закона обладают соответствующими полномочиями (третейский суд).

Объект воздействия является вторым элементом институциональной составляющей, к которому относятся различные сферы функционирования гражданского общества и отдельные социально значимые отношения, возникающие в них. Именно исходя из потребностей современного гражданского общества формируются задачи государственно-правового воздействия.

К элементам механизма государственно-правового воздействия следует также отнести политико-правовые основы, средства и способы такого воздействия на гражданское общество, такие как основополагающие предписания, выраженные в положениях и принципах ст. 2–4 Конституции РФ. Они призваны установить пределы использования политико-правовых способов и средств воздействия, при этом поставленные цели могут достигаться различными путями. Именно принципы и определяют данные пути развития, пределы использования тех или иных средств.

Например, решение экологической проблемы может осуществляться путем установления множества запретов и ограничений, установлением и применением мер юридической ответственности, существенно ограничивающих права и свободы личности. Можно запретить ездить на автомобиле, т. к. это загрязняет окружающую природную среду, однако Конституция РФ не позволяет это сделать, в связи с чем государство вынуждено искать альтернативные пути решения указанной проблемы.

Функциональная, она же динамическая, составляющая механизма государственно правового воздействия включает в себя источники формирования

¹ См.: Попов И. С. Правовой механизм государственного регулирования банковской деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 26.

государственно-правового воздействия и процедуры его осуществления. У каждого направления государственно-правового воздействия имеется своя динамическая составляющая, отражающая процесс, этапность этого воздействия посредством выполнения различных функций, механизм их реализации.

Под механизмом реализации государственно-правовых функций следует понимать упорядоченную совокупность источников, элементов, средств и процедур основных направлений функционально взаимосвязанного влияния государства и права на общественные отношения для достижения комплексных социально полезных результатов. Институциональная составляющая механизма реализации государственно-правовых функций едина, но каждое направление государственно-правового воздействия имеет свою специфику в источниках формирования, средствах и процедурах реализации.

Механизмы реализации функций являются частями единого механизма государственно-правового воздействия, в котором используются не только политико-правовые, но и иные средства управляющего воздействия на сознание и поведение людей. При этом реализация отдельной функции осуществляется поэтапно и взаимосвязанно с реализацией других функций. Взаимосвязь проявляется, в частности, в том, что средства реализации одних функций выступают источником формирования и обеспечения осуществления других функций.

Поскольку Российская Федерация провозглашена социальным и правовым государством, основные направления деятельности государства и воздействия права имеют в качестве своего содержания общесоциальное начало. В настоящее время понятия «социальное государство» и «правовое государство» неразрывно связаны друг с другом. Социальный характер и функции государства не просто приобрели прочные правовые основания, но стали ведущими для государства, в свою очередь, трансформируя его правовую основу¹.

На наш взгляд, определяющим признаком социально-правового государства является тесная взаимосвязь права, государства и потребностей общества. По мнению А. А. Выходова, «в современной России механизм обеспечения прав личности имеет социально-правовую природу, которая заключается в социальной обусловленности, выраженной в возрастающем объеме влияния общества на характер, содержание и функционирование механизма обеспечения прав личности и в нормативном правовом закреплении правового статуса личности»². Интересы и потребности общества — это оптимальное согласование индивидуальных и общественных ценностей, достижение социального согласия, упрочение демократических институтов и процедур, формирование действенных механизмов общественного контроля за государственным управлением, возрождение и сохранение базовых нравственно-культурных традиций, укрепление института семьи, развитие научного потенциала страны, оздоровление и охрана окружающей среды, минимизация всех форм преступности

¹ См.: *Калашников С. В.* Функциональная теория социального государства. М., 2002. С. 190.

² *Выходов А. А.* Социально-правовой механизм обеспечения прав личности в современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Курск, 2013. С. 26.

и предотвращение криминализации общественных отношений, профилактика чрезвычайных ситуаций природного, террористического и техногенного характера. Весь этот весьма сложный комплекс задач возможно решить только при системном использовании нравственных, религиозных, политических, правовых и иных средств, при доминирующем влиянии государственно-правовых инструментов, воздействующих прежде всего на сознание субъектов, формирующих определенные ценности и установки, а уж затем регулирующих их поведение.

Таким образом, первоначальная задача государства и права — выявить соответствующие потребности, социально ориентированные ценности, возможности и интересы людей, которые в конечном итоге обуславливают формирование всего механизма государственно-правового воздействия.

Основным индикатором в данном вопросе можно считать сложившуюся политико-правовую практику, которая наиболее полно отражает фактическое положение дел в обществе и эффективность его управления. Так, по мнению С. С. Алексеева, «юридическая (прежде всего судебная) практика выражает социальное содержание права, а при определенных исторических условиях (в отдельных юридических системах, при формировании права) может служить юридической основой для признания правомерности или неправомерности поведения лиц; эта практика во всех случаях учитывается в деятельности юридических органов»¹.

Таким образом, государственно-правовой механизм воздействия — это механизм, который имеет ряд отличий от механизма государства и механизма правового регулирования, а именно упорядоченную совокупность источников, элементов, средств и процедур функционально взаимосвязанного влияния государства и права на общественные отношения для достижения комплексных социально полезных результатов. Результатом государственно-правового воздействия на общественные отношения является удовлетворение согласованных потребностей и интересов общества в целом и каждого индивидуума в частности. Содержание и виды государственно-правовых функций обуславливаются задачами общества на определенном этапе его развития, потребностями и интересами людей и их объединений.

Пристатейный библиографический список

1. Алексеев, С. С. Теория права / С. С. Алексеев. — М. : БЕК, 1995. — 320 с.
2. Анохин, Ю. В. Об общих основах механизма государственно-правового обеспечения прав личности // Ползуновский вестник. — 2005. — № 1. — С. 250–256.
3. Выходов, А. А. Социально-правовой механизм обеспечения прав личности в современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. А. Выходов. — Курск, 2013. — 26 с.
4. Гавриков, В. П. Теория государственно-правового регулирования / В. П. Гавриков. — М. : Проспект, 2015. — 160 с.

¹ Алексеев С. С. Теория права. М., 1995. С. 320.

5. Калашников, С. В. Функциональная теория социального государства / С. В. Калашников. — М. : Экономика, 2002. — 190 с.

References

1. Alekseev, S. S. Teoriya prava [Theory of law] / S. S. Alekseev. — М. : БЕК, 1995. — 320 с.

2. Anohin, YU. V. Ob obshchih osnovah mekhanizma gosudarstvenno-pravovogo obespecheniya prav lichnosti [Common bases of mechanism of state law providing of individual's rights] // Polzunovskij vestnik. — 2005. — № 1. — P. 250–256.

3. Vyhodov, A. A. Social'no-pravovoj mekhanizm obespecheniya prav lichnosti v sovremennoj Rossii : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Social and legal mechanism of providing individual's rights in modern Russia : author's abstract of candidate dissertation] / A. A. Vyhodov. — Kursk, 2013. — 26 p.

4. Gavrikov, V. P. Teoriya gosudarstvenno-pravovogo regulirovaniya [Theory of state and law regulation] / V. P. Gavrikov. — М. : Prospekt, 2015. — 160 p.

5. Kalashnikov, S. V. Funkcional'naya teoriya social'nogo gosudarstva [Functional theory of social state] / S. V. Kalashnikov. — М. : ЕНкономика, 2002. — 190 p.