

**Наталья Александровна Ляхова**

*Специалист кафедры государственно-правовых дисциплин  
Поволжского института (филиала) Всероссийского государственного  
университета юстиции (РПА Минюста России) в г. Саратове  
E-mail: lyak.natalia@gmail.com*

### **Правовая культура и правосознание как необходимые компоненты служебной деятельности войск Национальной гвардии РФ**

**Аннотация:** специфика поставленных перед национальной гвардией задач и условий их разрешения обуславливается высоким риском для жизни и здоровья, а также касается морально-психологической выдержки ее служащих. Высокий уровень правовой культуры и правосознания позволяет минимизировать проявления профессиональных деформаций, а также выработать устойчивость к дестабилизирующим факторам внешней среды. Однако в условиях продолжающегося формирования нормативной базы, касающейся организации и деятельности войск Национальной гвардии, вопросы правовой культуры и правосознания служащих Росгвардии остаются практически неизученными, что и обуславливает актуальность настоящего исследования. Научная новизна работы заключается в выработке предложений относительно основных направлений разрешения вопросов, связанных с формированием правовой культуры и правосознания служащих Росгвардии. Практическая значимость состоит в обосновании необходимости насыщения программ подготовки и переподготовки служащих национальной гвардии общекультурным компонентом, направленным на развитие правовой культуры и правосознания служащих Росгвардии.

**Ключевые слова:** войска Национальной гвардии, правосознание, правовая культура, права и свободы человека, духовно-нравственные ценности, профессиональная деятельность.

**Natalia Alexandrovna Lyakhova**

*Assistant of State and Law Disciplines Department, Volga-region  
Institute of All-Russian State University of Justice in Saratov*

## **Legal Culture and Legal Awareness as Essential Elements of Official Activities of Army National Guard**

**Annotation:** *specificity of Army National Guard's aims and conditions of its reach is caused by high level of risk for existence and health and connected to moral and psychological will of the officials. High level of legal culture helps to minimize professional deformation expressions and to work out resistance to destabilizing factors of external environment. But in conditions of forming normative basics of organization and activities of National Guard the questions of legal culture and legal awareness of National Guard officials are still unexplored. This fact causes the relevance of this research. Scientific novelty of the article includes foundation of necessity to fill training and re-training programs with common cultural component directed to legal culture and legal awareness development among National Guard officials.*

**Keywords:** *Army National Guard, legal awareness, legal culture, human rights of freedoms, inner ethic values, professional activities.*

В 1811 г. Александр I издал указ «О формировании воинских батальонов внутренней стражи, отвечающих за сохранение тишины и спокойствия в государстве»<sup>1</sup>. Тем самым была заложена основа функционирования специальных военизированных формирований системы МВД России, сферы деятельности которых унаследованы современными войсками Росгвардии.

На протяжении более двух сотен лет внутренние войска обеспечивали общественный порядок, безопасность личности и государства. Эти направления остаются основными и в системе функций современных войск национальной гвардии, наряду с охраной специальных грузов и государственных объектов особой значимости, противодействием терроризму и экстремизму.

Предназначение войск национальной гвардии, заключающееся в обеспечении порядка и безопасности, защите прав и свобод человека и гражданина<sup>2</sup> накладывает отпечаток на функционирование этой военной организации как органа исполнительной власти.

Решение задач служащими Росгвардии осуществляется в сложной оперативной обстановке, характеризующейся как экстремальная ситуация, требующей особых морально-психологических затрат<sup>3</sup>. Следовательно, личный состав войск национальной гвардии должен обладать выдержкой, моральной и психологической устойчивостью, высоким уровнем правовой культуры и правосознания.

<sup>1</sup> См.: Некрасов М. Ф. Внутренняя и конвойская стража России 1811–1917 гг. Документы и материалы. М., 2002. С. 46–54.

<sup>2</sup> См.: О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федеральный закон РФ от 03.07.2016 № 226-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27, ст. 1.

<sup>3</sup> См.: Григорян А. А. Этические основания деятельности военнослужащих войск национальной гвардии // Образование в современном мире: стратегические инициативы : сборник науч. трудов Всерос. науч.-метод. конференции с международным участием (Самара, 14 апреля 2017 г.) / отв. ред. Т. И. Руднева. Самара, 2017. С. 212–215.

Детальный анализ нормативной базы рассматриваемой военной организации позволяет выявить и ряд требований, которые лежат в сфере нравственных ценностей. И это не случайно. Известно, в частности, что первостепенное значение в системе правовых основ функционирования войск национальной гвардии занимают Конституция РФ<sup>1</sup>, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральный закон «О полиции»<sup>2</sup> и Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Основной закон страны права и свободы человека и гражданина возводит в разряд высшей ценности (ст. 2 Конституции РФ). Обязанность государства состоит в соблюдении и защите таких прав с помощью системы специально формируемых для этого органов. Росгвардия наряду с полицией и органами безопасности и является тем органом, в систему основных задач которой входит непосредственная защита прав и свобод граждан.

Приведенное и иное действующее законодательство фактически предусматривает уровни профессиональной подготовки служащего национальной гвардии: служебно-боевой и морально-психологический. Имеется в виду, что служащий Росгвардии, ущемляя в правовых рамках права и свободы граждан, должен исходить из нормы права и внутреннего убеждения. Качество последнего предопределяется правовой культурой и правосознанием, в основу которых заложены аксиологические ценности гвардейца как индивида.

На формирование необходимого уровня правовой культуры и правосознания должны быть направлены программы подготовки и переподготовки служащих Росгвардии, предусматривающие выработку навыков решения служебных задач в различных условиях оперативной обстановки. Учет мотивационных и иных факторов позволит минимизировать проявления профессиональных деформаций и выработать устойчивость к дестабилизирующим факторам внешней среды.

Как показывает практика, на выбор модели поведения существенное влияние нередко оказывают не объективные, а субъективные факторы, обусловленные психологическими особенностями личности, которые в условиях выбора способны иметь решающее значение. В связи с этим профессиональные программы подготовки и переподготовки служащих войск национальной гвардии должны быть сориентированы на осуществление сотрудником любого вида деятельности в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, формирование у него ценностных ориентаций.

---

<sup>1</sup> См.: Конституция РФ от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> См.: О полиции : федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. от 10.02.2015, 06.04.2015; в ред. от 19.12.2016) // СПС «Гарант».

<sup>3</sup> См.: Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 15, ст. 2072.

В специальной литературе неоднократно отмечалась взаимообусловленность таких ориентаций и профессиональной деятельности. Так, например, М. С. Яницкий и А. В. Серый обратили внимание на влияние, с одной стороны, ценностно-смысловых ориентаций на содержание профессиональной деятельности, с другой стороны, на взаимообусловленность аксиологического фактора и избранной профессии<sup>1</sup>.

Действующее законодательство возлагает на войска национальной гвардии такие специфические задачи, как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, участие в обеспечении территориальной целостности государства, силовая поддержка спецопераций по противодействию терроризму и экстремизму.

Названные задачи определяют специфику функциональных обязанностей служащих войск национальной гвардии, характеризуемую в научной литературе как «особые условия» деятельности. По мнению исследователей, такие условия являются факторами риска не только для жизни. Они влекут психологические нарушения, выступающие следствием негативных трансформаций личности<sup>2</sup>. Так, например, В. В. Собольников указывает, что специфика выполнения служебных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в особых условиях проявляется на психологическом уровне в виде стрессов и фрустраций<sup>3</sup>.

Тем не менее Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка<sup>4</sup> требует уважения человеческого достоинства при выполнении служебных задач независимо от условий оперативной обстановки. Поэтому важна психологическая готовность служащих Росгвардии к соблюдению конституционных требований о правах и свободах человека и гражданина как высшей ценности в любых экстремальных условиях. Не случайно одним из требований профессионального отбора служащих войск национальной гвардии является высокий уровень правосознания и нравственных убеждений<sup>5</sup>.

Как видно, действующее законодательство закрепляет неразрывную связь профессионализма служащих войск национальной гвардии с уровнем правосознания и правовой культуры, проявляющимся в осознанном соблюдении

---

<sup>1</sup> См.: Яницкий М. С. Развитие системы ценностно-смысловых ориентаций личности в профессиональной деятельности специалистов дионтологического статуса // Личность и профессиональная деятельность. Хабаровск, 2008. Т. 1. С. 147.

<sup>2</sup> См. подробнее: Оседло В. И. Теоретические основы профессионального становления офицера // Психология и жизнь. 2012. № 2.

<sup>3</sup> См.: Собольников В. В. Развитие личности в особых условиях деятельности : дис. ... д-ра психол. наук. Новосибирск, 1997. С. 26.

<sup>4</sup> Принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. См.: Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. М., 1990. С. 319–325.

<sup>5</sup> См.: Инструкция об организации и проведении профессионального психологического отбора в войсках национальной гвардии Российской Федерации : утв. Приказом Федеральной службы о войсках национальной гвардии Российской Федерации от 16.11.2016 № 357 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

правовых ценностей независимо от психологических рисков<sup>1</sup>. В свою очередь, высокая ценностно-смысловая детерминированность профессиональной деятельности требует формирования гуманистического сознания<sup>2</sup> служащих войск национальной гвардии.

Следовательно, уровень подготовки последних должен быть насыщен общекультурным компонентом, что требует разработки специальных программ, направленных на развитие правовой культуры и правосознания служащих Росгвардии. Теоретическую основу в этом направлении могли бы составить многочисленные работы ученых по вопросам развития правовой культуры и правосознания применительно к деятельности правоохранительных органов<sup>3</sup>. При этом специфика цели и задач, поставленных перед новой военной организацией, предъявляет более высокие требования к формированию правовой культуры и правосознания служащих.

В условиях продолжающегося процесса формирования правовой базы деятельности войск национальной гвардии вопросы развития правовой культуры и правосознания служащих Росгвардии практически не изучены. Полагаем, что для их изучения необходимо, во-первых, провести теоретический анализ факторов, предопределяющих особенности правового воспитания войск национальной гвардии; во-вторых, определить содержание процесса развития уровня их правовой культуры и правосознания; в-третьих, на основе практики функционирования силовых структур, структурно вошедших в Росгвардию, выработать методы внедрения у гвардейцев на подсознательном уровне нравственных установок и этических норм; в-четвертых, определить способы своевременного выявления и устранения факторов, подавляющих морально-нравственные установки служащих.

Для этого требуется постоянный мониторинг воспитательной работы в различных подразделениях национальной гвардии, анализ деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии по осуществлению психологического отбора служащих, проведение социологических опросов служащих и курсантов в целях выявления уровня морально-психологической готовности к выполнению поставленных задач.

Особое внимание следует уделить программам подготовки служащих Росгвардии, составной частью которых могли бы стать, например, вопросы методики организации правового воспитания, проведения индивидуальной воспитательной работы с отдельными категориями служащих.

Все сказанное направлено на формирование профессиональных ценностей служащих войск национальной гвардии в целях эффективного выполнения поставленных перед ними задач.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: *Левин Е. М., Белобородов В. А., Бунин С. В.* Профессиональная деятельность офицера ВВ МВД России как психологическое явление // Сибирский педагогический журнал. 2010. № 10. С. 21—31.

<sup>2</sup> См.: *Карабаш Д. В., Щуров Е. А.* Ценности и ценностные ориентации в профессиональном саморазвитии курсантов вузов МВД России // Общество и право. 2014. № 1. С. 237.

<sup>3</sup> См.: *Гирская М. В.* Воспитание правовой культуры курсантов — будущих офицеров внутренних войск МВД России : дис. ... канд. пед. наук. Владикавказ, 2004. С. 17.

**Пристатейный библиографический список**

1. Беловолов, В. А. Профессиональная деятельность офицера ВВ МВД России / В. А. Беловолов, М. Е. Левин, С. П. Беловолова // Гуманитарное образование и наука Сибири. – 2014. – № 1. – С. 40–48.
2. Григорян, А. А. Этические основания деятельности военнослужащих войск национальной гвардии // Образование в современном мире: стратегические инициативы : сборник науч. трудов Всерос. науч.-метод. конференции с международным участием (Самара, 14 апреля 2017 г.) / отв. ред. Т. И. Руднева. – Самара : Изд-во Самарского университета, 2017. – С. 212–215.
3. Левин, Е. М. Профессиональная деятельность офицера ВВ МВД России как психологическое явление / Е. М. Левин, В. А. Белобородов, С. В. Бунин // Сибирский педагогический журнал. – 2010. – № 10. – С. 21–31.
4. Некрасов, М. Ф. Внутренняя и конвойская стража России 1811–1917 гг. Документы и материалы / М. Ф. Некрасов. – М. : Экзамен, 2002. – 576 с.
5. Оседло, В. И. Теоретические основы профессионального становления офицера // Психология и жизнь. – 2012. – № 2. – С. 20–28.
6. Соболевников, В. В. Развитие личности в особых условиях деятельности : дис. ... д-ра психол. наук. / В. В. Соболевников. – Новосибирск, 1997. – 320 с.

**References**

1. Belovolov, V. A. Professional'naya deyatel'nost' oficera VV MVD Rossii [Professional activities of an officer of Ministry of the Interior in Russia] / V. A. Belovolov, M. E. Levin, S. P. Belovolova // Gumanitarnoe obrazovanie i nauka Sibiri. – 2014. – № 1. – P. 40–48.
2. Grigoryan, A. A. Eticheskie osnovaniya deyatel'nosti voennosluzhashchih vojsk nacional'noj gvardii [Ethical grounds of Army National Guard's activities] // Obrazovanie v sovremennom mire: strategicheskie iniciativy : sbornik nauch. trudov Vseros. nauch.-metod. konferencii s mezhdunarodnym uchastiem (Samara, 14 aprelya 2017 g.) / otv. red. T. I. Rudneva. – Samara : Izd-vo Samarskogo universiteta, 2017. – P. 212–215.
3. Levin, E. M. Professional'naya deyatel'nost' oficera VV MVD Rossii kak psihologicheskoe yavlenie [Professional activities of an officer of Ministry of the Interior in Russia as a psychological phenomenon] / E. M. Levin, V. A. Beloborodov, S. V. Bunin // Sibirskij pedagogicheskij zhurnal. – 2010. – № 10. – P. 21–31.
4. Nekrasov, M. F. Vnutrennyaya i konvojskaya strazha Rossii 1811–1917 gg. Dokumenty i materialy [Inner and escort guard in Russia in 1811–1917. Documents and data] / M. F. Nekrasov. – M. : EHkzamen, 2002. P. 46–54.
5. Osedlo, V. I. Teoreticheskie osnovy professional'nogo stanovleniya oficera [Theoretical grounds of professional formation of an officer] // Psihologiya i zhizn'. – 2012. – № 2. – P. 20–28.
6. Sobol'nikov, V. V. Razvitie lichnosti v osobyh usloviyah deyatel'nosti : dis. ... d-ra psihol. nauk. [Development of a personality in special activities conditions : philosophic doctoral thesis] / V. V. Sobol'nikov. – Novosibirsk, 1997. – 320 p.