

Елена Николаевна Пастушенко

*Доктор юридических наук,
профессор
E-mail: past_en@mail.ru*

Лариса Николаевна Земцова

*Доцент кафедры гражданского
права и процесса Поволжского
института (филиала) ВГУЮ (РПА
Минюста России), кандидат
юридических наук, председатель
суда общей юрисдикции
(в отставке)
E-mail: zemcovanzemcovan@mail.ru*

Ксения Владимировна Мацюпа

*Преподаватель кафедры
иностранных языков
Саратовской государственной
юридической академии, кандидат
филологических наук, доцент
E-mail: kmatsyupa@mail.ru*

Правовая культура правотворчества Центрального банка Российской Федерации: современные аспекты публично-правовой теории и практики

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена требованиями к качеству правотворчества Банка России. Предметом статьи являются нормы финансового и административного права о правотворчестве Банка России, а также научные исследования, материалы практики по данной проблематике. Цель работы состоит в разработке концептуальных основ публично-правовых аспектов правовой культуры правотворчества Банка России. Методология проведенного исследования представлена общенаучными и частнонаучными методами. Научная новизна и основные результаты заключаются в выявлении современных тенденций формирования и развития правовой культуры правотворчества Банка России; областью их применения может быть использование в законодательных и правотворческих технологиях, научных дискуссиях, учебном процессе. Выводы по статье представлены в суждении о позитивном характере опыта Банка России в области правотворчества.

Ключевые слова: Центральный банк Российской Федерации (Банк России), нормативные акты Банка России, правовая культура.

Elena Nikolaevna Pastushenko
Doctor of Legal sciences, Professor

Larisa Nikolaevna Zemtsova
*Associate Professor of Civil Law and
Procedure department, Volga Institute
(the branch) of the All-Russian State
University of Justice (RLA (Russian
Law Academy) of the Ministry of Justice
of Russia), Candidate of Legal sciences,
President of the Court of General
Jurisdiction (retired)*

Kseniya Vladimirovna Matsupa
*Lecturer of Foreign Languages
department, Saratov State Law
Academy, Candidate of Philological
science, Docent*

**Legal Culture of Lawmaking
In the Central Bank of the Russian Federation:
Contemporary Aspects of Public Law Theory and Practice**

Annotation. *The relevance of the present paper is served by the requirements to lawmaking quality of the Bank of Russia. The article is subjected at the rules of financial and administrative law concerning lawmaking of the Bank of Russia, as well as researches and practical materials on the subject. The work is aimed to work out conceptual fundamentals of public law aspects for legal culture of lawmaking of the Bank of Russia. Methodology of the present research is represented by general and private scientific methods. Scientific novelty and main results are in identifying current trends in the formation and development of the legal culture of lawmaking of the Bank of Russia. The authors claim that the results can be applied in legislative and lawmaking technologies, scientific discussions and educational processes. Conclusions of the research are realized in the authors' opinion towards the positive experience of the Bank of Russia in lawmaking sphere.*

Keywords: *Central Bank of the Russian Federation (the Bank of Russia), normative acts of the Bank of Russia, legal culture.*

Современные требования правовой культуры правотворчества в связи со стремительными изменениями социально-экономических и политико-правовых реалий характеризуются повышенной значимостью своевременности и адекватности правового регулирования в связи с быстро меняющимися общественными отношениями и оперативного определения позитивного вектора развития тенденций формирования качественной правовой среды. Вопросы правовой культуры правотворчества находят отражение в программных правовых актах Банка России, носящих стратегический характер. Это объективно обусловлено полномочиями Банка России, отстаивающего публичные общественно значимые интересы, в рамках законодательно определенной

компетенции, с учетом понимания регулятором важности концепции внедрения культуры правотворчества как фактора повышения качества правовой жизни общества [1, с. 106–107].

Современные векторы развития российской правовой системы, появление новых субъектов финансового права, усложнение финансовых правоотношений, расширение полномочий Банка России как регулятора денежной системы и финансового рынка свидетельствуют о несомненном научно-теоретическом и практико-ориентированном значении достижений методологии теории права для исследования проблем отраслевых юридических наук, включая финансовое право и административное право как отрасли публичного права, при доктринальном осмыслении в числе иных важных проблем роли нормативных актов Банка России в реализации востребованных функций Банка России по обеспечению финансовой стабильности в текущей ситуации [2, с. 253–258], защиты прав потребителей финансовых услуг [3, с. 228–234] и повышения финансовой грамотности [4, с. 227–233], формированию доверительной среды на российском финансовом рынке [5, с. 182–187], определению трендов трансформации публичной правосубъектности Банка России как органа по защите прав потребителей финансовых услуг [6, с. 271–276].

Представляются актуальными также вопросы оценки эффективности опыта участия бизнес-сообщества, экспертного и научного сообщества в реализации Банком России нормотворческой функции, а также издания Банком России иных правовых актов, в частности, интерпретационных актов (актов толкования), с позиций необходимости дальнейшего активного внедрения требований правовой культуры правотворчества в правотворческие технологии Банка России, а также освещение данной проблематики в образовательной деятельности юридических вузов и систематическом повышении квалификации сотрудников Банка России.

Следует заметить, что в целях совершенствования правотворческих технологий, предотвращения коллизий в праве при осуществлении нормотворческой функции Банк России оптимально применяет «релизный подход, предполагающий введение в действие новых мер, как правило, не ранее чем через шесть месяцев после публикации соответствующих нормативных документов при отсутствии специальных обстоятельств, требующих незамедлительной реакции. Такой подход позволяет финансовым организациям заблаговременно подготовиться к изменениям и встроить регуляторные новации в свои бизнес-процессы. Банк России формирует регуляторные требования пропорционально масштабу и сложности деятельности участников рынка. При этом приоритет отдается выявлению и предупреждению реализации рисков в деятельности финансовых организаций на ранних этапах, что позволяет не допустить накопления проблем, которые могут привести к значимым потерям как потребителей, так и поставщиков финансовых услуг. В текущих условиях значительное внимание уделяется регуляторным послаблениям для адаптации участников рынка к усиливавшейся в 2022 г. волатильности финансового рынка и повышенной неопределенности в процессе принятия бизнес-решений» [7, с. 11–12; 8 с. 11–12].

Разработка законов и законодательных инициатив, в том числе с активным участием Банка России, подзаконное нормотворчество и иные меры регулирования (включая нормативные акты Банка России и иные

регуляторные (в том числе рекомендательные) меры Банка России) обоснованно обозначены как механизмы развития российского финансового рынка в Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 г. [9, раздел 1, подраздел 4]. Правовая культура правотворчества Банка России, основанная на принципах законности и обоснованности, целесообразности в конкретной ситуации, требующей оперативного реагирования в регулировании и контрольно-надзорной деятельности, влияет на необходимое эффективное системное построение взаимовлияния и взаимообусловленности правовых актов Банка России: нормативных, правоприменительных, интерпретационных (актов толкования) — как правовых средств финансово-правовой политики в современный период.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что банковское сообщество и финансовые организации, действующие на финансовом рынке, инициативно выражают намерение принять участие в обсуждении критериев технологического суверенитета и модернизации экономики, о чем было заявлено на заседании Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания РФ в декабре 2022 г. [10], а также данные субъекты предлагают проекты в разработке методики оценки фактического воздействия нормативных актов Банка России [11]. Представляется важным мнение научного и экспертного сообщества, в том числе представителей юридической и экономической наук, при обсуждении изданных в ноябре 2022 г. Доклада Банка России для общественных консультаций «Развитие рынка цифровых активов в Российской Федерации», подготовленного Департаментом финансовых технологий Банка России [12], и Информационно-аналитического доклада Банка России «Децентрализованные финансы», подготовленного Департаментом стратегического развития финансового рынка Банка России [13], учитывая актуальность публично-правовой тематики качественного правового регулирования применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики [14, с. 9–16], финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями [15, с. 11–19], финансово-правового регулирования деятельности финансовых институтов развития [16, с. 11, 20, 25–26].

Финансовое право и административное право как отрасли публичного права тесно взаимодействуют, в том числе по вопросам формирования и реализации компетенции публично-правовых субъектов. Для теории и практики правотворчества Банка России как денежного регулятора и мегарегулятора финансового рынка представляется основополагающим вывод о том, что «в теории административного права институт правового акта управления (административного акта) является одним из центральных, ибо в его рамках осуществляются все важнейшие функции государственного управления (или публичного управления вообще)» [17, с. 340]. Поэтому в современных условиях весьма востребованы исследования проблемных вопросов правотворчества Банка России как элемента публично-правового статуса Банка России, рассмотрение правовых актов Банка России в аспекте формы реализации компетенции Банка России.

В административно-правовой доктрине также уделено внимание исследованию административно-правовых актов как формы регулирования

общественных отношений в условиях реформирования системы публичной власти, в выводах которого содержится суждение о наличии полномочий по принятию административно-правовых актов и у Центрального банка Российской Федерации как иного органа публичной администрации [18, с. 105]. Автор данного исследования полагает, что «административно-правовые акты органов публичной администрации должны регламентироваться специальным единым законом, охватывающим такие акты в целом, а не законом, регламентирующим отдельные звенья публичной администрации...» [18, с. 108].

Указанная позиция применительно к Центральному банку Российской Федерации вызывает возражение, учитывая финансово-правовые аспекты особого публично-правового статуса Банка России, определенные в развитии положений Конституции РФ Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», согласно которому «правила подготовки нормативных актов Банка России устанавливаются Банком России самостоятельно» [19, ч. 2 ст. 7]. Следует подчеркнуть, что данное полномочие реализовано Банком России путем издания нормативного акта Банка России по обозначенному вопросу – Положения Банка России от 22.09.2017 № 602-П «О правилах подготовки нормативных актов Банка России» [20, преамбула, п. 1.1].

В данном аспекте самостоятельной регламентации Банком России нормотворческой функции важно отметить, что в отношении нормативных актов Банка России, а также иных правовых актов, в частности, интерпретационных актов Банка России как возможных актов, содержащих разъяснение законодательства и обладающих нормативными свойствами, осуществляется нормоконтроль Верховного Суда РФ при рассмотрении им по первой инстанции административных дел об обжаловании физическими и юридическими лицами указанных правовых актов Банка России согласно положениям Кодекса административного судопроизводства РФ [21, п. 1 и 1.1 ст. 21].

Одним из последних примеров обжалования является заявление «Вымпелком» (работающего под брендом «Билайн») о признании недействительным п. 1.3 Официального разъяснения Банка России от 23.11.2022 № 11-ОР «О применении отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами", Указа Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 года № 430 "О репатриации резидентами – участниками внешнеэкономической деятельности иностранной валюты и валюты Российской Федерации" и Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2022 года № 529 "О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями"» [22]. В данном случае вызывает сомнение то обстоятельство, что заявление подано заявителем не в Верховный Суд РФ, а в Арбитражный суд г. Москвы, между тем принято судом к производству, предварительное заседание назначено судом на 13.02.2023 [23]. Думается, что данная тематика представляет как научный, так и практический интерес, а также может быть полезна для обсуждения с обучающимися в учебном процессе по изучаемым

публично-правовым дисциплинам, в том числе по проблемам расширения форм и методов повышения правовой культуры правотворчества Банка России.

В аспекте развития правовой культуры правотворчества дополнительно к судебному контролю вполне рациональным механизмом представляется оценка регулирующего воздействия проектов нормативных актов Банка России и фактического воздействия нормативных актов Банка России, которые являются взаимосвязанными и взаимообусловленными процедурами правотворческих технологий Банка России. Поэтому считаем важным внедрение в Банке России процедуры оценки фактического воздействия нормативных актов Банка России как стадии нормотворческого процесса в Банке России, что, на наш взгляд, требует правового урегулирования как на уровне федерального закона (возможно, в ст. 7 Закона о Банке России [19]), так и на подзаконном уровне – на уровне нормативного акта Банка России о правилах реализации нормотворческой функции Банка России [20] или издания отдельного нормативного акта Банка России по данному вопросу.

Думается, что закрепление на законодательном уровне участия бизнес-сообщества в реализации Банком России нормотворческой функции даст регулятору обратную связь об оптимальности и адекватности правотворчества Банка России, что позволит повысить качество правового регулирования и правоприменительной практики Банка России, в том числе корректного осуществления контрольно-надзорной деятельности Банка России и, при необходимости, своевременного принятия регуляторных послаблений или усиления надзорных требований, а в случае изменения обстоятельств – оперативной их отмены. По данной проблематике было бы весьма продуктивно обсуждение Доклада Банка России, для общественных консультаций, подготовленного Банком России, в том числе с учетом дискуссий на традиционных встречах руководителей Банка России с банковскими ассоциациями, а также предложений, поступивших в ходе научно-практических конференций в российских юридических вузах.

Представляется весьма полезным включение тематики «Правовая культура правотворчества Банка России» в программы повышения квалификации сотрудников центрального аппарата и территориальных учреждений Банка России в Университете Банка России, а также организация цикла вебинаров по актуальным проблемам внедрения передового опыта использования юридической техники при подготовке правовых актов в системе Банка России. Следует уделить внимание формированию компетенций и практических навыков в области правовой культуры правотворчества стажерами при прохождении ими стажировки в Банке России (центральном аппарате и территориальных учреждениях), о возможности которой по результатам конкурсного отбора в последние годы регулярно сообщается на официальном сайте Банка России. Имеется потребность включения тематики «Правовая культура правотворчества Банка России» в программу обучения в магистратуре по специальности «Юриспруденция» в блоке финансово-правовых дисциплин. Возможно предложение данной тематики для курсовых проектов (проектных работ) обучающихся в бакалавриате и специалитете по финансово-правовым дисциплинам. Актуальной тематика «Правовая культура правотворчества Банка России» представляется и для подготовки кандидатских диссертаций

по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Таким образом, с учетом влияния методологии теории права на развитие доктрины финансового права, а также теории и практики административного права и процесса следует заключить, что правотворчество Банка России по изданию нормативных актов как источников финансового права, публичного банковского права, публичного страхового права, публичного права финансового рынка, денежного права (как формирующихся подотраслей финансового права) и иных правовых актов характеризуется достаточно четкой правовой регламентацией соответствующих процедур реализации нормотворческой функции Банка России, отвечающей требованиям правовой культуры правотворчества (включая общие нормы в ныне действующем Законе о Банке России и специальные нормы в принимаемых в дальнейшем федеральных законах об отдельных вопросах компетенции Банка России, в том числе обсуждаемых в 2023 г. законопроектах о цифровых финансовых активах и цифровой валюте). Тем не менее требуется его дальнейшее совершенствование на уровне правового регулирования и правоприменительной практики по формированию системы обратной связи финансового рынка и в целом бизнес-сообщества, институтов защиты прав потребителей финансовых услуг, экспертного и научного сообщества в отношении качества и адекватности правотворчества Банка России, достижения Банком России законодательно поставленных целей и социально значимых задач.

Пристатейный библиографический список

1. Гурьев В. В. Культура правотворчества как фактор повышения качества правовой жизни общества // Правовая культура. 2021. № 2. С. 106–107.
2. Пастушенко Е. Н., Неверова Н. В., Земцова Л. Н. Роль правовых актов Центрального банка Российской Федерации в обеспечении стабильности финансового рынка на современном этапе // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 2. С. 253–258.
3. Пастушенко Е. Н., Земцова Л. Н. Новеллы правового регулирования развития защиты прав потребителей финансовых услуг как функции Центрального банка Российской Федерации в условиях цифровой экономики // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 5. С. 228–234.
4. Пастушенко Е. Н., Малыхина Е. А., Земцова Л. Н. Повышение финансовой грамотности как функция Центрального банка Российской Федерации в условиях цифровой экономики // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 5. С. 227–233.
5. Пастушенко Е. Н., Земцова Л. Н., Мацюпа К. В. Формирование доверительной среды как вектор развития публичного права финансового рынка // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4. С. 182–187.
6. Пастушенко Е. Н., Земцова Л. Н., Голубитченко М. А. Центральный банк Российской Федерации как орган по защите прав инвесторов на финансовом рынке и потребителей финансовых услуг: финансово-правовые и административно-правовые аспекты // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 2. С. 271–276.

7. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (проект от 28.11.2022, одобрен Советом директоров Банка России, размещен на официальном сайте Банка России 29.11.2022, рассмотрен Национальным финансовым советом, направлен Президенту РФ и в Правительство РФ; обсуждение прошло на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 19.12.2022). URL : // www.cbr.ru/Content/Document/File/142394/onfr_2023-25.pdf (дата обращения: 19.12.2022).

8. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (размещены на официальном сайте Банка России 23.12.2022). URL : www.cdr.ru/Content/Document/File/143773/onfr_2023-2025.pdf (дата обращения: 23.12.2022).

9. Об утверждении развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 29.12.2022 № 4355-р // СПС «КонсультантПлюс».

10. Лунтовский Г. Ассоциация банков России готова подключиться к обсуждению критериев технологического суверенитета и модернизации экономики : информация с официального сайта Ассоциации банков России от 06.12.2022. URL://<https://asros.ru/news/asros/georgiy-luntovskiy-assotsiatsiya-bankov-rossii-gotova-podklyuchitsya-k-obsuzhdeniyu-kriteriev-tekhno/> (дата обращения: 06.12.2022).

11. Ассоциация банков России провела анализ международного опыта оценки фактического воздействия : информация с официального сайта Ассоциации банков России от 03.11.2022. URL://<https://asros.ru/news/asros/assotsiatsiya-bankov-rossii-provela-analiz-mezhhdunarodnogo-opyta-otsenki-fakticheskogo-vozdeystviya/> (дата обращения: 03.11.2022).

12. Доклад Банка России для общественных консультаций «Развитие рынка цифровых активов в Российской Федерации». М., 2022. (размещен на официальном сайте Банка России 07.11.2022). URL : www.cdr.ru/Content/Document/File/141991/Consultation_Paper_07112022.pdf (дата обращения: 07.11.2022).

13. Децентрализованные финансы : информационно-аналитический доклад Банка России. М., 2022 (размещен на официальном сайте Банка России 07.11.2022). URL : www.cbr.ru/Content/Document/File/1419921/report_07112022.pdf (дата обращения: 07.11.2022).

14. Папаскуа Г. Т. Правовое регулирование применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022.

15. Меньков В. В. Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2022.

16. Брыкин К. И. Финансово-правовое регулирование деятельности финансовых институтов развития : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022.

17. Общее административное право : учебник / под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007 (автор главы – Ю. Н. Старилов).

18. Порываев С. А. Административно-правовые акты как форма регулирования общественных отношений в условиях реформирования системы

публичной власти // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 2. С. 103–109.

19. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) : федеральный закон РФ от 10.07.2002 № 86-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 28, ст. 2790; 2022. № 1, ч. 1, ст. 53.

20. О правилах подготовки нормативных актов Банка России : положение Банка России от 22.09.2017 № 602-П (в ред. от 23.03.2020) // Вестник Банка России. 2017. № 84; 2020. № 25.

21. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) // Собр. законодательства РФ. 2015. № 10, ст. 1391; 2023. № 1, ч. 1, ст. 50.

22. О применении отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами», Указа Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 года № 430 «О репатриации резидентами — участниками внешнеэкономической деятельности иностранной валюты и валюты Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2022 года № 529 «О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями» : официальное разъяснение Банка России от 23.11.2022 № 11-ОР (размещено на официальном сайте Банка России 24.11.2022). URL : www.cbr.ru/crosscut/lawacts/file/6059 (дата обращения: 04.02.2023).

23. «Билайн» подал в суд на Центробанк (размещено на официальном сайте финансового маркетплейса в России 25.01.2023). URL : <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10979156> (дата обращения: 25.01.2023).

References

1. Gur'ev V. V. Kul'tura pravotvorchestva kak faktor povysheniya kachestva pravovoj zhizni obshchestva // Pravovaya kul'tura. [Culture of lawmaking as a factor in improving the quality of the legal life of society // Legal culture.] 2021. No 2. Pp. 106–107.

2. Pastushenko E. N., Neverova N. V., Zemcova L. N. Rol' pravovykh aktov Central'nogo banka Rossijskoj Federacii v obespechenii stabil'nosti finansovogo rynka na sovremennom etape // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii. [The role of legal acts of the Central Bank of the Russian Federation in ensuring the stability of the financial market at the present stage // Saratov State Law Academy Bulletin.] 2022. No. 2. Pp. 253–258.

3. Pastushenko E. N., Zemcova L. N. Novelly pravovogo regulirovaniya razvitiya zashchity prav potrebitelej finansovykh uslug kak funkcii Central'nogo banka Rossijskoj Federacii v usloviyah cifrovoj ekonomiki // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii. [Novels of legal regulation of the development of consumer protection of financial services as a function of the Central Bank of the Russian Federation in a digital economy // Saratov State Law Academy Bulletin.] 2020. No. 5. Pp. 228–234.

4. Pastushenko E. N., Malyhina E. A., Zemcova L. N. Povyshenie finansovoj gramotnosti kak funkciya Central'nogo banka Rossijskoj Federacii v usloviyah cifrovoj ekonomiki // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii.

[Increasing financial literacy as a function of the Central Bank of the Russian Federation in a digital economy // *Saratov State Law Academy Bulletin.*] 2021. No. 5. Pp. 227–233.

5. Pastushenko E. N., Zemcova L. N., Macyupa K. V. Formirovanie doveritel'noj sredy kak vektor razvitiya publichnogo prava finansovogo rynka // *Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii.* [Formation of a trusting environment as a vector for the development of public law of the financial market // *Saratov State Law Academy Bulletin.*] 2022. No. 4. Pp. 182–187.

6. Pastushenko E. N., Zemcova L. N., Golubitchenko M. A. Central'nyj bank Rossijskoj Federacii kak organ po zashchite prav investorov na finansovom rynke i potrebitel'ej finansovyh uslug: finansovo-pravovye i administrativno-pravovye aspekty // *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'.* [The Central Bank of the Russian Federation as a body for protecting the rights of investors in the financial market and consumers of financial services: financial and legal and administrative and legal aspects // *Legal Policy and legal life.*] 2022. No. 2. Pp. 271–276.

7. Osnovnye napravleniya razvitiya finansovogo rynka Rossijskoj Federacii na 2023 god i period 2024 i 2025 godov (proekt ot 28.11.2022, odobren Sovetom direktorov Banka Rossii, razmeshchen na oficial'nom sajte Banka Rossii 29.11.2022, rassmotren Nacional'nym finansovym sovetom, napravlen Prezidentu RF i v Pravitel'stvo RF; obsuzhdenie proshlo na parlamentskih slushaniyah v Gosudarstvennoj Dume Federal'nogo Sobraniya RF 19.12.2022). [The main directions for the development of the financial market of the Russian Federation for 2023 and the period of 2024 and 2025 (draft dated November 28, 2022, approved by the Board of Directors of the Bank of Russia, posted on the official website of the Bank of Russia on November 29, 2022, considered by the National Financial Council, sent to the President of the Russian Federation and to the Government of the Russian Federation; the discussion took place at parliamentary hearings in the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on December 19, 2022).] URL : // www.cbr.ru/Content/Document/File/142394/onfr_2023-25.pdf (access date: 19.12.2022).

8. Osnovnye napravleniya razvitiya finansovogo rynka Rossijskoj Federacii na 2023 god i period 2024 i 2025 godov (razmeshcheny na oficial'nom sajte Banka Rossii 23.12.2022). [Main directions for the development of the financial market of the Russian Federation for 2023 and the period of 2024 and 2025 (posted on the official website of the Bank of Russia on 12/23/2022).] URL : www.cdr.ru/Content/Document/File/143773/onfr_2023-2025.pdf (access date: 23.12.2022).

9. Ob utverzhdenii razvitiya finansovogo rynka Rossijskoj Federacii do 2030 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29.12.2022 No. 4355-r // SPS «Konsul'tantPlyus». [On approval of the development of the financial market of the Russian Federation until 2030: Decree of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2022 No. 4355-r // SPS ConsultantPlus.]

10. Luntovskij G. Associaciya bankov Rossii gotova podklyuchit'sya k obsuzhdeniyu kriteriev tekhnologicheskogo suvereniteta i modernizacii ekonomiki : informaciya s oficial'nogo sajta Associacii bankov Rossii ot 06.12.2022. [The Association of Banks of Russia is ready to join the discussion of the criteria for technological sovereignty and modernization of the economy: information from the official website of the Association of Banks of Russia dated 12/06/2022.] URL://

<https://asros.ru/news/asros/georgiy-luntovskiy-assotsiatsiya-bankov-rossii-gotova-podklyuchitsya-k-obsuzhdeniyu-kriteriev-tekhno/> (access date: 06.12.2022).

11. Associaciya bankov Rossii provela analiz mezhdunarodnogo opyta ocenki fakticheskogo vozdejstviya : informaciya s oficial'nogo sajta Associacii bankov Rossii ot 03.11.2022. [The Association of Banks of Russia conducted an analysis of international experience in assessing the actual impact: information from the official website of the Association of Banks of Russia dated 11/03/2022.] URL://<https://asros.ru/news/asros/assotsiatsiya-bankov-rossii-provela-analiz-mezhdunarodnogo-opyta-otsenki-fakticheskogo-vozdejstviya/> (access date: 03.11.2022).

12. Doklad Banka Rossii dlya obshchestvennyh konsul'tacij «Razvitie rynka cifrovyyh aktivov v Rossijskoj Federacii». M., 2022. (razmeshchen na oficial'nom sajte Banka Rossii 07.11.2022). [Report of the Bank of Russia for public consultations “Development of the digital assets market in the Russian Federation”. M., 2022. (posted on the official website of the Bank of Russia on 07.11.2022).] URL : www.cdr.ru/Cjntent/Document/File/141991/Consultation_Paper_07112022.pdf (access date: 07.11.2022).

13. Decentralizovannye finansy : Informacionno-analiticheskij doklad Banka Rossii. M., 2022 (razmeshchen na oficial'nom sajte Banka Rossii 07.11.2022). [Decentralized finance: Information and analytical report of the Bank of Russia. M., 2022 (posted on the official website of the Bank of Russia on November 7, 2022).] URL : www.cbr.ru/Content/Document/File/1419921/report_07112022.pdf (access date: 07.11.2022).

14. Papaskua G. T. Pravovoe regulirovanie primeneniya finansovyh tekhnologij v usloviyah cifrovizacii rossijskoj ekonomiki : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Legal regulation of the use of financial technologies in the context of digitalization of the Russian economy: author's thesis to the dissertation for Candidate degree in legal sciences.] M., 2022.

15. Men'kov V. V. Finansovo-pravovoe stimulirovanie vnedreniya cifrovyyh tekhnologij kommercheskimi organizacijami : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Financial and legal incentives for the introduction of digital technologies by commercial organizations: author's thesis to the dissertation for Candidate degree in legal sciences.] Saratov, 2022.

16. Brykin K. I. Finansovo-pravovoe regulirovanie deyatel'nosti finansovyh institutov razvitiya : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Financial and legal regulation of the activities of financial development institutions: author's thesis to the dissertation for Candidate degree in legal sciences.] M., 2022.

17. Obshchee administrativnoe pravo : uchebnik [General administrative law: textbook] / under edition of YU. N. Starilov. Voronezh : Izd-vo Voronezh. gos. un-ta [Publishing house of Voronezh State University], 2007 (the author of the chapter – YU. N. Starilov).

18. Poryvaev S. A. Administrativno-pravovye akty kak forma regulirovaniya obshchestvennyh otnoshenij v usloviyah reformirovaniya sistemy publichnoj vlasti // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. [Administrative and legal acts as a form of regulation of public relations in the context of reforming the system of public authority // Legal policy and legal life.] 2022. No. 2. Pp. 103–109.

19. O Central'nom banke Rossijskoj Federacii (Banke Rossii) : federal'nyj zakon RF ot 10.07.2002 No. 86-FZ (v red. ot 30.12.2021) // Sobr. zakonodatel'stva

RF. 2002. No. 28, st. 2790; 2022. No. 1, ch. 1, st. 53. [On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia): Federal Law of the Russian Federation of July 10, 2002 No. 86-FZ (as amended on December 30, 2021) // Collected legislation of the Russian Federation. 2002. No. 28, Art. 2790; 2022. No. 1, part 1, art. 53.]

20. O pravilah podgotovki normativnyh aktov Banka Rossii : polozhenie Banka Rossii ot 22.09.2017 No. 602-P (v red. ot 23.03.2020) // Vestnik Banka Rossii. [On the rules for preparing Bank of Russia regulations: Regulations of the Bank of Russia dated September 22, 2017 No. 602-P (as amended on March 23, 2020) // Journal of the Bank of Russia.] 2017. No. 84; 2020. No. 25.

21. Kodeks administrativnogo sudoproizvodstva Rossijskoj Federacii ot 08.03.2015 No. 21-FZ (v red. ot 29.12.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2015. No. 10, st. 1391; 2023. No. 1, ch. 1, st. 50. [Code of Administrative Procedure of the Russian Federation of March 8, 2015 No. 21-FZ (as amended on December 29, 2022) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2015. No. 10, art. 1391; 2023. No. 1, part 1, art. 50.]

22. O primenenii otdel'nyh polozhenij Ukaza Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 5 marta 2022 goda No. 95 «O vremennom poryadke ispolneniya obyazatel'stv pered nekotorymi inostrannymi kreditorami», Ukaza Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 5 iyulya 2022 goda No. 430 «O repatriacii rezidentami – uchastnikami vneshneekonomicheskoj deyatel'nosti inostrannoj valyuty i valyuty Rossijskoj Federacii» i Ukaza Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 8 avgusta 2022 goda No. 529 «O vremennom poryadke ispolneniya obyazatel'stv po dogovoram bankovskogo scheta (vklada), vyrazhennyh v inostrannoj valyute, i obyazatel'stv po obligacijam, vypushchennym inostrannymi organizacijami» : oficial'noe raz'yasnenie Banka Rossii ot 23.11.2022 No. 11-OR (razmeshcheno na oficial'nom sajte Banka Rossii 24.11.2022). [On the application of certain provisions of the Decree of the President of the Russian Federation of March 5, 2022 No. 95 “On the temporary procedure for fulfilling obligations to certain foreign creditors”, Decree of the President of the Russian Federation of July 5, 2022 No. 430 “On the repatriation of foreign currency by residents participating in foreign economic activity and Currency of the Russian Federation” and Decree of the President of the Russian Federation of August 8, 2022 No. 529 “On the Temporary Procedure for the Fulfillment of Obligations under Bank Account (Deposit) Agreements Denominated in Foreign Currency and Obligations on Bonds Issued by Foreign Organizations” : official clarification of the Bank of Russia No. 11-OR dated November 23, 2022 (posted on the official website of the Bank of Russia on November 24, 2022).] URL : www.cbr.ru/crosscut/lawacts/file/6059 (access date: 04.02.2023).

23. «Bilajn» podal v sud na Centrobank (razmeshcheno na oficial'nom sajte finansovogo marketplejsa v Rossii 25.01.2023). [Beeline sued the Central Bank (posted on the official website of the financial marketplace in Russia on January 25, 2023).] URL : <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10979156> (access date: 25.01.2023).