

---

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

---

---

**Ирина Михайловна Колосова**  
*Заведующий кафедрой уголовного  
процесса и криминалистики ВГУЮ  
(РПА Минюста России), кандидат  
юридических наук, доцент  
E-mail: florencia1567@mail.ru*

**Вадим Михайлович Пашин**  
*Профессор кафедры уголовного  
процесса и криминалистики ВГУЮ  
(РПА Минюста России), доктор  
юридических наук, доцент  
E-mail: paschin@mail.ru*

**Мидхат Мазгутович Курманов**  
*Профессор кафедры финансового и  
административного права  
Казанского института (филиала)  
ВГУЮ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук,  
заслуженный юрист РФ  
E-mail: kurmanov\_midhat@mail.ru*

**Улюмджи Константинович Болдырев**  
*Доцент кафедры организации  
деятельности органов внутренних  
дел центра командно-штабных  
учений Академии управления МВД  
России, кандидат юридических наук  
E-mail : ulum1981@mail.ru*

### **К вопросу о сущности, содержании и видах контроля, осуществляемого в органах внутренних дел Российской Федерации**

*Аннотация. Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что на  
МВД России возложен наиболее широкий круг задач, связанных с защитой  
жизни, здоровья, граждан, противодействием преступности, охраной об-  
щественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Решение  
этих вопросов предполагает создание действенной системы контроля, спо-  
собной отслеживать негативные и позитивные тенденции в сфере правоох-  
ранительной деятельности, своевременно вырабатывать предложения по  
ее развитию. Цель работы – определение видов контроля, осуществляемого  
в органах внутренних дел РФ, выявление их существенных характеристик,*

научное обоснование теоретических положений и предложений по осуществлению соответствующего контроля. Используются системный, структурно-функциональный и формально-логический методы научного познания. В результате проведенного исследования определена главная цель контроля, которая заключается не в выявлении каких-либо нарушений, а в своевременном информировании руководителя и оперативном принятии решения, придании управлению упреждающего характера и повышении эффективности использования ресурсов. Обозначены необходимые элементы системы контроля в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: контрольная среда, контрольные действия, оценка рисков, обмен информацией и мониторинг.

**Ключевые слова:** государственный контроль, ведомственный контроль, органы внутренних дел РФ, контрольная деятельность, элементы контроля.

**Irina Mikhaylovna Kolosova**

*Head of the Criminal Procedure and Criminalistics department, the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Legal sciences, Docent*

**Vadim Mikhaylovich Pashin**

*Professor of the Criminal Procedure and Criminalistics department, the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Legal sciences, Docent*

**Midkhat Mazgutovich Kurmanov**

*Professor of the Financial and Administrative Law department, Kazan Institute (the branch) of the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Doctor of Legal sciences, Honoured Lawyer of the RF*

**Ulyumdzhy Konstantinovich Boldyrev**

*Associate Professor of the department of Organization of Activities of Internal Affairs of Command Post Exercise Centre, the Russian Interior Ministry Academy of Management, Candidate of Legal sciences*

---

## To the Issue of Essence, Content and Kinds of Control in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation

**Annotation.** *The relevance of the declared theme is caused by the fact that the Ministry of Internal Affairs (MIA) is in charge with mostly wide range of tasks related to secure of citizens' life and health, as well as countering crimes, defending public order and providing public security. The authors believe that solution of these tasks involves the creation of an effective control system, which can help to monitor negative and positive tendencies in the law-enforcement activities and timely develop proposals for its development. The purpose of the work is to determine the types of control carried out in the Internal Affairs bodies of the Russian Federation, identify their essential characteristics, scientific substantiation of theoretical provisions and proposals for the implementation of appropriate control. The authors study systematic, structural functional and formal logical methods of scientific knowledge. As the result of the research the authors determine that the main aim of the control is not to indicate some breaches but to timely inform a leader and quickly take decisions, as well as make management proactive and improve the efficiency of resource use. The authors also depict the following elements (regarding as necessary ones) of control system in the RF Internal Affairs activities: control environment, control activities, risk assessment, information exchange and monitoring.*

**Keywords:** *state control, departmental control, Internal Affairs bodies of the RF, control activities, control elements.*

В современной теории управления в органах внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД РФ) особая роль уделяется управленческой функции контроля, с помощью которой «собирается информация о текущем состоянии исполнения внутри организации, сравнивается текущее исполнение с заранее установленными нормами выполнения и, исходя из этого сравнения, определяется, следует ли изменить организацию, чтобы достигнуть ранее поставленных целей» [1]. Четко отлаженная контрольная функция способствует своевременному и эффективному совершенствованию системы управления.

Кроме того, контроль является одним из средств обеспечения законности и служебной дисциплины в системе МВД России, в связи с чем системно регулируется широкий спектр различных контрольных мероприятий, комплексно охватывающих все подразделения МВД России, направленных на укрепление законности и служебной дисциплины. «Высокая требовательность, систематический и действенный контроль и проверка исполнения являются эффективным средством укрепления дисциплины и законности, воспитания у работников исполнительной власти чувства ответственности» [2].

Вопросы осуществления надзора и контроля как деятельности уполномоченных субъектов по наблюдению и оценке соответствия работы подразделений, служб и организаций полиции, поведения ее сотрудников должным требованиям и правилам отражены в главе 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [3]. В ходе проведения вышеуказанных мероприятий оценивается уровень соблюдения законности и дисциплины сотрудниками полиции, принимаются меры по устранению выявленных недостатков, изучается положительный опыт деятельности ОВД РФ.

При этом правовые основы ведомственного контроля за деятельностью полиции федеральный законодатель впервые осветил в названном Законе. В нем установлено, что осуществление такого контроля происходит в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Как показывает практика, основное количество нарушений законности и служебной дисциплины сотрудниками полиции выявляется именно в ходе данного вида контроля.

Основным субъектом контроля в МВД России является министр внутренних дел РФ, который несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел. Он имеет широкие полномочия в сфере ведомственного контроля: распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия должностных лиц системы МВД России по самостоятельному решению возложенных на органы внутренних дел, издает нормативные правовые акты МВД России по вопросам соблюдения законности и дисциплины в органах внутренних дел, в том числе совместно с Генеральной прокуратурой РФ, определяет порядок отчетности должностных лиц органов внутренних дел перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами, а также периодичность отчетности и категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, отменяет противоречащие Конституции РФ, законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам МВД России решения должностных лиц системы МВД России и др. Министр внутренних дел РФ координирует контрольную деятельность в МВД России, определяет периодичность контроля, формы контрольных мероприятий, оценивает их эффективность.

Коллегиальным контрольным органом в системе МВД России является коллегия Министерства внутренних дел РФ. В ее состав входят министр (председатель коллегии), заместители министра, начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, сотрудники МВД, входящие в нее по должности, а также другие сотрудники ОВД, федеральные государственные гражданские служащие и работники системы МВД России. На Коллегии МВД России дается оценка деятельности министерства, осуществляется контроль за выполнением различного рода задач и поручений, перед ведомством ставятся новые стратегические задачи. Принятые на заседании коллегии решения объявляются приказами МВД России.

Существенными контрольными полномочиями наделены структурные подразделения МВД России — инспекции по личному составу, созданные в целях осуществления профилактической работы по предупреждению происшествий с участием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, а также совершаемых ими дисциплинарных проступков. Указанные подразделения также принимают участие в осуществлении контроля за исполнением должностными лицами приказов МВД России и руководителей (начальников) органов внутренних дел в части организации и проведения мероприятий по укреплению законности и дисциплины в органах внутренних дел [4].

Важно отметить, что служебная деятельность, осуществляемая в системе МВД России, достаточно разнообразна, в связи с чем практически для каждого ее направления выработаны различные формы контроля, которые позволяют весьма дифференцированно подойти к организации и проведению контрольного мероприятия [5]. Результативность контроля и, как следствие, повышение эффективности деятельности органов внутренних дел зависят от наличия соответствующей инициативы и творческого подхода субъектов контроля [6].

Правовой основой ведомственного контроля в системе МВД России сегодня является Приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации», утвердивший ряд инструкций по организации различных форм контроля МВД России за деятельностью его территориальных органов. Необходимо отметить, что регламентированные указанным нормативным правовым актом такие формы ведомственного контроля, как инспектирование, контрольные проверки и целевые проверки, зональный и особый контроль полностью доказали свою эффективность.

Контроль – это процесс, который гарантирует, что работа управляемого объекта соответствует управленческим решениям и направлена на успешное достижение его целей [7].

В свете направленности государственной политики на создание необходимых условий для реализации прав человека и обеспечения его свобод актуальными становятся вопросы организации и осуществления ведомственного контроля за правоприменительной деятельностью ОВД РФ. Это объясняется их доминирующей ролью в деле борьбы с преступностью, в которой ключевыми субъектами выступают, с одной стороны, применение мер государственного принуждения в отношении лиц, преступивших закон, с другой стороны, создание условий для неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина, что не может быть обеспечено без эффективного ведомственного контроля. Система осуществления ведомственного контроля в полиции достаточно отлажена, но вместе с тем предусмотренные его виды и формы реализуются по-разному и не всегда достигают целей, поставленных руководством министерства [8].

Исходя из важности института ведомственного контроля, в повседневной оперативно-служебной деятельности ОВД РФ часто приходится оперировать термином «ведомственный контроль» и использовать его при составлении основных служебных документов. Однако проведенный анализ нормативно-правовой базы, научных взглядов и процесса осуществления данного контроля на практике еще более усилил неоднозначное понимание его сущности. В то же время этому способствовало отсутствие закрепленной в законодательных и ведомственных нормативных правовых актах дефиниции.

В русском языке термин «контроль» означает «проверка, а также наблюдение с целью проверки» [9]. При этом в других источниках встречаются и иные его интерпретации. Например, под контролем понимается один из методов руководства, выражающийся в постоянной (систематической) проверке исполнения законов, подзаконных актов, организационно-распорядительных документов, директив и указаний вышестоящих органов [10].

В юридической литературе встречаются различные точки зрения относительно понимания сущности государственного контроля, разновидностью которого является ведомственный контроль в ОВД РФ. С отдельными из них сложно согласиться. По нашему мнению, их общий недостаток состоит в том, что сформулированные определения сводятся лишь к контролю вышестоящих органов и учреждений за соблюдением нижестоящими органами нормативно-правовых предписаний, указаний, директив и т. п. Так, отдельные исследователи считают, что государственный контроль выражается в наблюдении за соответствием деятельности подконтрольного объекта требованиям нормативных актов [11] или предписаниям, которые объект получил от управляющего органа или должностного лица [12].

За основу формулировки определения ведомственного контроля в ОВД РФ также не может быть взята правовая позиция относительно понятия «государственный контроль», закрепленная в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Здесь ее сущность законодатель также видит в деятельности уполномоченных органов, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений объектами контроля законодательно установленных требований [13].

На наш взгляд, целевое предназначение государственного контроля имеет более обширное содержание. В его рамках исследуются не только вопросы обеспечения исполнения требований нормативных правовых актов, директив и указаний, но и фактическое состояние функционирования того или иного института государства, принимаемые организационные меры по обеспечению эффективности его работы и другие аспекты деятельности. В связи с этим верной представляется позиция Р. В. Шагиевой, которая полагает, что сущность государственного контроля состоит в деятельности государства по обеспечению эффективного и целесообразного функционирования государства и общества посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений социальным (прежде всего юридическим) установлениям и сдерживания выявляемых отклонений [14].

В условиях многосторонности и сложности задач, решаемых органами внутренних дел, требуется не только организованность и повышенная исполнительская дисциплина, но и наличие хорошо продуманных и принятых на вооружение механизмов, которые позволили бы организовать деятельность в соответствии с общественно-социальными потребностями, условиями функционирования и достигнуть ее максимальной эффективности. В этой работе ведомственный контроль позволяет вести наблюдение за указанными направлениями оперативно-служебной деятельности и, при необходимости, вносить соответствующие корректировки. По этому поводу утратившим силу Временным наставлением по службе штабов ОВД 1997 г. были расставлены соответствующие приоритеты, позволяющие достичь эффективности в деятельности органов внутренних дел [15]. К их числу отнесено укрепление дисциплины, повышение эффективности работы с кадрами и повышение уровня профессионализма личного состава органов внутренних дел [16]. Полагаем, что достичь этого невозможно без осуществления надежного систематического контроля.

На сегодняшний день приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью ОВД РФ» является ключевым правовым источником отношений, связанных с организацией и осуществлением ведомственного контроля в органах внутренних дел [17]. Им утверждены инструкции по организации различных видов и форм ведомственного контроля: зонального, особого контроля, инспекторских, контрольных и целевых проверок, соответственно. Однако содержащиеся в них правила лишь способствуют логическим умозаключениям относительно дефиниции ведомственного контроля.

Обозначенные в п. 5 Инструкции по организации особого контроля МВД России за деятельностью территориальных органов МВД России цель и задачи особого контроля указывают на правильность тезиса о расширенном понимании сущности ведомственного контроля, которая не ограничивается лишь установлением нарушений законных, подзаконных и ведомственных актов и их устранением. В частности, цель данного вида ведомственного контроля состоит не только в выявлении и устранении нарушений требований нормативных правовых актов и управленческих решений МВД России, но и в приведении деятельности подконтрольного органа или его подразделения в соответствие со складывающейся обстановкой. Вместе с тем в целях реализации установленных задач в рамках особого контроля осуществляется устранение условий, оказывающих негативное влияние на организацию и результативность работы, формулировка и реализация требуемых эффективных управленческих решений, оказание организационно-методической и практической помощи территориальному органу или его подразделениям, за деятельностью которых установлен особый контроль [18].

Обосновываемая позиция была ранее обозначена и на совещании при Министре внутренних дел РФ 25.11.2014 «О мерах по совершенствованию системы контроля за деятельностью органов внутренних дел», где были сформулированы принципы ведомственного контроля, которые не утратили своей актуальности и соблюдаются в настоящее время [19].

Так, в ходе выполнения контрольных функций необходимо обеспечивать соблюдение принципа превентивного и упреждающего характера контроля и его направленности на предотвращение неблагоприятного развития ситуации в органе (подразделении). Исполнение данного принципа обеспечивается за счет организации непрерывного и всестороннего мониторинга ситуации в подконтрольном органе с целью выявления негативных тенденций на ранней стадии их возникновения.

Еще один принцип состоит в минимизации затрат на осуществление контроля и в то же время – повышении его эффективности. В частности, его реализация должна состоять в сокращении количества и сроков командировок, а также состава командируемых сотрудников.

Помимо вышеуказанных принципов ведомственного контроля требуется солидарная ответственность объектов и субъектов контроля. Первые должны нести ответственность за допущенные недостатки в оперативно-служебной деятельности, а вторые – за качество принимаемых управленческих решений по результатам проверок и их реализацию в полном объеме. Важно отметить, что ключевым условием реализации данного принципа выступает наличие

разработанных норм, устанавливающих права, обязанности и ответственность участников контрольной деятельности.

Можно выявить следующие существенные характеристики внутреннего контроля:

- это процесс, который имеет непрерывный характер;
- цель процесса – управление рисками, выявление степени соблюдения требований нормативных правовых актов, анализ степени достоверности предоставляемой отчетности;
- в ходе контроля выявляется степень эффективности использования средств бюджета.

Таким образом, можно дать авторское определение внутреннему контролю: это непрерывный процесс управления рисками, выявления случаев несоблюдения требований нормативных правовых актов, недостоверности предоставляемой информации, неэффективного или нецелевого использования средств бюджета в органах МВД.

Однако стоит учесть, что внутренний контроль направлен не на то, чтобы выявить различные нарушения и наказать виновных. Главная его цель – выявление нарушений для изыскания путей их устранения и недопущения впредь, а также повышения эффективности использования ресурсов государственного учреждения. В систему внутреннего контроля в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, по мнению авторов, входят следующие элементы:



Указанные элементы чрезвычайно важны для проведения внутреннего контроля. Ни один из элементов не может быть устранен из системы – в этом случае эффективность внутреннего контроля в деятельности ОВД РФ существенно снижается или вовсе утрачивается. Главной целью контроля является своевременное информирование руководителя о наличии каких-либо проблем, сбоях или системных ошибках с целью принятия решения и придания управлению упреждающий характер.

Далее важно рассмотреть обязанности участников внутреннего контроля в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Заместители начальника в пределах своей компетенции осуществляют следующие функции:

– утверждают документы, которыми регулируется проведение процедуры внутреннего контроля в ОВД РФ;

– рассматривают результаты, полученные в ходе осуществления ведомственного контроля, а также предложенные мероприятия, направленные на устранение выявленных недостатков;

– обеспечивают реализацию тех мероприятий, которые предложены для устранения выявленных недостатков;

Начальники подразделений в пределах своей компетенции осуществляют следующие функции в рамках контроля:

– обеспечивают реализацию мероприятий, которые направлены на уменьшение рисков;

– координируют проведение внутреннего контроля в своих отделах или подразделениях;

– рассматривают предложения по устранению выявленных недостатков или меры по уменьшению рисков;

– обеспечивают реализацию мероприятий, позволяющих уменьшить риски;

– выявляют и оценивают риски, присущие структурному подразделению.

Сотрудники из числа специалистов в пределах своей компетенции осуществляют следующие функции в рамках контроля:

– предлагают мероприятия по устранению выявленных в ходе контроля недостатков;

– предлагают мероприятия по уменьшению рисков;

– проводят самоконтроль выполненных мероприятий (действий, процедур);

– выявляют риски самоконтроля;

– ставят в известность непосредственного начальника о выявленных в ходе самоконтроля недостатках или рисках.

Система внутреннего контроля, которая выстроена максимально результативно, позволяет повысить эффективность использования ресурсов и средств бюджета органов внутренних дел Российской Федерации. Полученная в ходе ведомственного контроля информация позволяет разработать меры по устранению недостатков и профилактике их появления в будущем.

Таким образом, по результатам проведенного анализа научных источников, правовой основы и правоприменительной деятельности следует отметить, что ведомственный контроль в ОВД РФ представляет собой деятельность, направленную на совершенствование оперативно-служебной деятельности подчиненного органа или его должностных лиц и обеспечение их соответствия условиям функционирования, осуществляемую посредством изучения результатов деятельности, профилактики и выявления нарушений требований законных и подзаконных актов, проблемных вопросов и оказания организационно-методической и практической помощи.

#### Пристатейный библиографический список

1. Маркушин А. Г., Казаков В. В. Основы управления в органах внутренних дел : учебник. М. : Юрайт, 2020.

2. Амельчаков И. Ф., Катаева О. В., Карагодин А. В. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью территориальных органов

МВД России в современный период реформирования органов внутренних дел // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : сборник статей по материалам ежегодной Всерос. науч.-практ. конференции (Сорокинские чтения) : в 3 т. / под ред. Ю. Е. Аврутина, А. И. Каплунова. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2016. С. 123–127.

3. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) // М. : Проспект, 2012.

4. Вопросы организации деятельности инспекций по личному составу и совершенствованию работы по поддержанию служебной дисциплины сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в территориальных органах МВД России и образовательных организациях системы МВД России (в ред. от 14.12.2022) : приказ МВД России от 14.09.2020 № 645 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Овчинников Н. А. Административный контроль как способ обеспечения законности в служебной деятельности органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. № 3. С. 36–43.

6. Трофимов Д. А., Анисимов А. П. О проблемах организации зонального контроля и повышения эффективности территориальных органов МВД России на районном уровне // Административное право. Административная деятельность полиции. 2019. № 4. С. 59–62.

7. Бочаров В. В. Комплексный финансовый анализ. М. : СПб. : Питер, 2016.

8. Зуева О. В. Оценка эффективности ведомственного контроля в органах МВД России (по материалам социологического исследования) // Теория и практика общественного развития. 2021. № 1. С. 23–27.

9. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Словарь русского языка. 10-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. Н. Ю. Шведовой, С. И. Ожегова. М. : Советская энциклопедия, 1973.

10. Иодковский А. Н. Юридический словарь / гл. ред. П. И. Кудрявцев. Т. 2. 2-е изд. М. : Госюриздат, 1956.

11. Кузнецов А. С. Функция государственного контроля в деятельности органов исполнительной власти // Вестник Алтайского государственного университета. 2015. № 2. С. 31–35.

12. Тарасов А. М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. 2002. № 1. С. 26–36.

13. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федеральный закон РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в ред. от 04.11.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

14. Шагиева Р. В. Государственный контроль и надзор: теоретические аспекты соотношения понятий (на примере финансового контроля) // Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата. 2012. № 1. С. 34–39.

15. О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России : приказ МВД России от 30.12.2016 № 947 // СПС «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД : приказ МВД России от 12.02.1997 № 86 // СПС «КонсультантПлюс».

17. Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью ОВД РФ : приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 (в ред. от 23.06.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

18. Орлова Ю. Ю. О видах и формах ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 9. С. 86–89.

19. Дугина Н. Д. Совершенствование системы ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел : сборник материалов регионального совещания-семинара совершенствования деятельности штабных подразделений и инспекций в г. Санкт-Петербурге, 20–21 ноября 2014 г. // Официальный сайт МВД России. URL: <http://mvd.ru> (дата обращения: 17.04.2022).

### References

1. Markushin A. G., Kazakov V. V. *Osnovy upravleniya v organah vnutrennih del* : uchebnik. [Fundamentals of management in the internal affairs bodies: textbook] М. : Yurajt [Yurait Publishing House], 2020.

2. Amel'chakov I. F., Kataeva O. V., Karagodin A. V. *Sovershenstvovanie vedomstvennogo kontrolya za deyatel'nost'yu territorial'nyh organov MVD Rossii v sovremennyj period reformirovaniya organov vnutrennih del* // Aktual'nye problemy administrativnogo i administrativno-processual'nogo prava : sbornik statej po materialam ezhegodnoj Vseross. nauch.-prakt. konferencii (Sorokinskie chteniya) : v 3 t. [Improving departmental control over the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the modern period of reforming the internal affairs bodies // Actual problems of administrative and administrative procedural law: collection of articles based on materials annual All-Russian scientific-practical conference (Sorokin readings): in 3 volumes] / under edition of YU. E. Avrutin, A. I. Kaplunov. SPb. : Izd-vo Un-ta MVD Rossii of St. Peterburg [Publishing House of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2016. Pp. 123–127.

3. *Kommentarij k Federal'nomu zakonu «O policii» (postatejnyj)* [Commentary on the Federal Law “On the Police” (item-by-article)] // М. : Prospekt, 2012.

4. *Voprosy organizacii deyatel'nosti inspekcij po lichnomu sostavu i sovershenstvovaniyu raboty po podderzhaniyu sluzhebnoj discipliny sotrudnikov organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii v territorial'nyh organah MVD Rossii i obrazovatel'nyh organizacijah sistemy MVD Rossii (v red. ot 14.12.2022)* : prikaz MVD Rossii ot 14.09.2020 № 645// СПС «КонсультантПлюс». [Issues of organizing the activities of personnel inspections and improving work to maintain the service discipline of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia and educational organizations of the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia (as amended on 12/14/2022): order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 09/14/2020 No. 645 // СПС “ConsultantPlus”].

5. Ovchinnikov N. A. *Administrativnyj kontrol' kak sposob obespecheniya zakonnosti v sluzhebnoj deyatel'nosti organov vnutrennih del* // *Administrativnoe i municipal'noe pravo*. [Administrative control as a way to ensure legality in the official activities of internal affairs bodies // Administrative and municipal law]. 2011. No. 3. Pp. 36–43.

6. Trofimov D. A., Anisimov A. P. O problemah organizacii zonal'nogo kontrolya i povysheniya effektivnosti territorial'nyh organov MVD Rossii na rajonnom urovne // Administrativnoe pravo. Administrativnaya deyatelnost' policii. [On the problems of organizing zonal control and improving the efficiency of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the district level // Administrative Law. Administrative activities of the police]. 2019. No. 4. Pp. 59–62.

7. Bocharov V. V. Kompleksnyj finansovyj analiz [Comprehensive financial analysis]. M. : St. Petersburg. : Peter, 2016.

8. Zueva O. V. Ocenka effektivnosti vedomstvennogo kontrolya v organah MVD Rossii (po materialam sociologicheskogo issledovaniya) // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. [Evaluation of the effectiveness of departmental control in the bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia (based on sociological research) // Theory and practice of social development] 2021. No. 1. Pp. 23–27.

9. Ozhegov S. I., SHvedova N. YU. Slovar' russkogo yazyka. 10-e izd., pererab. i dop. [Dictionary of the Russian language: 10th edition revised and enlarged] / under common edition of N. YU. SHvedova, S. I. Ozhegov. M. : Sovetskaya enciklopediya [Soviet Encyclopedia], 1973.

10. Iodkovskij A. N. YUridicheskij slovar' [Legal Dictionary] / chief editor P. I. Kudryavcev. Vol. 2. 2nd edition. M. : Gosyurizdat [Publishing house], 1956.

11. Kuznecov A. S. Funkciya gosudarstvennogo kontrolya v deyatelnosti organov ispolnitel'noj vlasti // Vestnik Altajskogo gosudarstvennogo universiteta [The function of state control in the activities of executive authorities // Journal of the Altai State University]. 2015. No. 2. Pp. 31–35.

12. Tarasov A. M. Gosudarstvennyj kontrol': sushchnost', sodержание, sovremennoe sostoyanie // ZHurnal rossijskogo prava [State control: essence, content, current state // Journal of Russian law]. 2002. No. 1. Pp. 26–36.

13. O zashchite prav yuridicheskikh lic i individual'nyh predprinimatelej pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i municipal'nogo kontrolya : federal'nyj zakon RF ot 26.12.2008 № 294-FZ (v red. ot 04.11.2022) // SPS «Konsul'tantPlyus» [On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the exercise of state control (supervision) and municipal control: federal law of the Russian Federation of December 26, 2008 No. 294-FZ (as amended on November 4, 2022) // Consultant Plus].

14. SHagieva R. V. Gosudarstvennyj kontrol' i nadzor: teoreticheskie aspekty sootnosheniya ponyatij (na primere finansovogo kontrolya) // Uchenye trudy Rossijskoj Akademii advokatury i notariata. [State control and supervision: theoretical aspects of the relationship of concepts (on the example of financial control) // Scientific works of the Russian Academy of Advocacy and Notaries]. 2012. No 1. Pp. 34–39.

15. O priznanii utrativshimi silu normativnyh pravovyh aktov MVD Rossii: prikaz MVD Rossii ot 30.12.2016 № 947 // SPS «Konsul'tantPlyus» Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated December 30, 2016 No. 947 “On the recognition of the regulatory legal acts of the Ministry of Internal Affairs of Russia as invalid” // “ConsultantPlus”].

16. Ob utverzhdenii Vremennogo nastavleniya po sluzhbe shtabov OVD : prikaz MVD Rossii ot 12.02.1997 № 86 // SPS «Konsul'tantPlyus» [On the

approval of the Temporary Manual for the Service of the Headquarters of the Department of Internal Affairs: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated February 12, 1997 No. 86 // “Consultant Plus”].

17. Ob osnovah organizacii vedomstvennogo kontrolya za deyatel'nost'yu OVD RF : prikaz MVD Rossii ot 03.02.2012 № 77 (v red. ot 23.06.2022) [On the basics of organizing departmental control over the activities of the Internal Affairs Directorate of the Russian Federation: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated February 3, 2012 No. 77 (as amended on June 23, 2022)] // “Consultant Plus”.

18. Orlova YU. YU. O vidah i formah vedomstvennogo kontrolya za deyatel'nost'yu organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. [On the types and forms of departmental control over the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia] 2014. No. 9. Pp. 86–89.

19. Dugina N. D. Sovershenstvovanie sistemy vedomstvennogo kontrolya za deyatel'nost'yu organov vnutrennih del : sbornik materialov regional'nogo soveshchaniya-seminara sovershenstvovaniya deyatel'nosti shtabnyh podrazdelenij i inspekcij v g. Sankt-Peterburge, 20–21 noyabrya 2014 g. // Oficial'nyj sajt MVD Rossii [Improving the system of departmental control over the activities of internal affairs bodies: a collection of materials from a regional meeting-seminar on improving the activities of headquarters units and inspections in St. Petersburg, November 20–21, 2014 // Official website of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. URL : <http://mvd.ru> (access date: 04/17/2022).

**Юлия Владимировна Бекузарова**  
Доцент кафедры  
гражданского права  
Саратовской государственной  
юридической академии, кандидат  
юридических наук  
E-mail: [Jusmia@mail.ru](mailto:Jusmia@mail.ru)

### **Конкуренция ценностей при защите прав собственников общего имущества и добросовестных приобретателей**

**Аннотация.** Актуальность исследования предопределена противоречивостью судебной практики по делам о защите прав добросовестных приобретателей. Предметом исследования выступает комплексная проблема конкуренции защищаемых ценностей собственников общего имущества и прав добросовестных приобретателей. Цель работы – рассмотрение основных правовых проблем, связанных с отчуждением имущества без получения необходимого согласия супруга на заключение сделки. Новизна заключается в попытке автора выработать механизм защиты прав добросовестных приобретателей. Системный анализ позиций правоприменительной практики и судебных органов позволил сделать вывод о необходимости внесения изменений в процедуру регистрации права на совместное имущество супругов.