
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Елена Анатольевна Абаева
Доцент кафедры конституционного
и муниципального права
юридического факультета СГУ
им. Н. Г. Чернышевского,
доцент кафедры
государственно-правовых
дисциплин Поволжского института
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста
России), доцент кафедры
конституционного права
им. профессора И. Е. Фарбера и
профессора В.Т. Кабышева
Саратовской государственной
юридической академии, кандидат
юридических наук, доцент
E-mail: tihonea@inbox.ru

Институт прекращения гражданства без воли лица по признакам террористической и экстремистской деятельности: российский и зарубежный опыт *

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена необходимостью научного осмысления института прекращения гражданства без воли лица в результате совершения преступления (приготовления к нему или покушения на него) экстремистского и террористического характера. Предметом исследования послужили общепризнанные принципы и нормы международного права, зарубежный опыт, российское законодательство и правоприменительная практика в рассматриваемой сфере. Цель работы – выявление современных тенденций увеличения оснований отмены полномочными органами решений о приеме в гражданство в отношении граждан, угрожающих основам конституционного строя, и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации. Использовались диалектический, структурно-функциональный, системный, формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический методы научного исследования. В результате исследования обосновывается необходимость формального закрепления на конституционном уровне утраты российского гражданства по признакам террористической и экстремистской деятельности при условии соблюдения международных стандартов с целью обеспечения национальной безопасности и укрепления государственного суверенитета.

Ключевые слова: лишение гражданства, отмена решения о приеме в гражданство, утрата гражданства, преступления террористического и экстремистского характера, государственные интересы.

*Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

Elena Anatol'evna Abaeva
*Associate Professor of the
Constitutional and Municipal Law
department, Saratov State University
named after N. G. Chernyshevsky;
Associate Professor of the State-Legal
disciplines department
named after I. E. Farber and V. T.
Kabyshev, Saratov State Law Academy,
Candidate of Legal sciences, Docent*

Institution of Canceling Citizenship Without an Individual's Will Basing on Symptoms of Terrorist and Extremist Activities: Russian and Foreign Experiences

Annotation. *The relevance of the present paper is caused by the need to provide academic view on the institution of canceling citizenship without an individual's will but as he result of committing (preparing or attempting) crime of extremist or terrorist character. The subject of the study is represented by the generally recognized principles and rules of international law, foreign experience, Russian legislation and law enforcement practice in the mentioned field. The purpose of the research is to indicate modern trends in enlarging the amount of reasons for authorized bodies to cancel admission to citizenship for those individuals who threaten the base of constitutional order; and to work out some recommendations to improve the legislation of the Russian Federation. The author uses dialectical, structural-functional, systemic, formal-legal, historical, comparative-legal and statistical methods of scientific research. As the result the author justifies the need to entrench at the Constitutional level the loss of citizenship of the Russian Federation basing on symptoms of terrorist and extremist activities in conditions of respecting international standards but aimed at ensuring national security and strengthening state sovereignty.*

Keywords: *canceling of citizenship, annulment of decision on accepting to the citizenship, loss of citizenship, crimes of terrorist and extremist character, state interests.*

Декларация прав и свобод человека и гражданина РСФСР от 22.11.1991 [1, ст. 5] провозгласила запрет на лишение гражданства, служившее, наряду с принудительной высылкой, инструментом борьбы с инакомыслящими гражданами. В советский период, начиная с 1918 г. и вплоть до 1991 г. был принят ряд специальных актов о лишении гражданства, применение которых носило относительно массовый характер. Такая мера применялась к лицам, порочащим звание советского гражданина: самовольно покинувшим ряды Красной Армии; совершившим контрреволюционные преступления; находящимся за границей — так называемым невозвращенцам, либо принявшим иностранное гражданство; ведущим активную антисоветскую деятельность; проявляющим инакомыслие; переселяющимся в Израиль; а также «в особых случаях». Очевидно, что лишение гражданства как карательная мера носило политический характер, несмотря на наличие в уголовном законодательстве подобной санкции

(исключена в 1958 г.) [2, с. 123]. Подтверждением этому служит признание в Законе РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» лишения гражданства, в качестве разновидности политических репрессий [3, ст. 1].

В поздний советский период такая мера была формально закреплена в Конституции СССР 1977 г. и входила в компетенцию Президиума Верховного Совета СССР [4, ст. 121]. Последним актом, закрепляющим право Советского государства лишать гражданства, стал Закон от 23.05.1990 № 1518-1 «О гражданстве СССР», в котором лишение гражданства применялось в исключительном случае и только в отношении лиц, проживающих за границей, при условии совершения ими действий, наносящих существенный ущерб государственной безопасности СССР или государственным интересам [5, ст. 23]. Тем не менее четкой правовой квалификации подобным действиям дано не было, что позволяло власти злоупотреблять правом лишения гражданства. Примечательно, что в Законе 1990 г. появился новый принцип, согласно которому никто не мог быть произвольно лишен гражданства или права его изменить.

Смена политического курса привела к изменениям в законодательстве о гражданстве, в том числе отказу от такой меры, как лишение гражданства, в связи с чем Президентом СССР в 1990 г. были отменены указы Президиума Верховного Совета о лишении гражданства ряда лиц, проживающих вне пределов СССР [6]. Новая государственная политика нашла отражение в Законе РСФСР «О гражданстве РСФСР» от 28.11.1991 № 1948-1, допуская прекращение гражданства без воли лица только в случае отмены решения о приеме в гражданство на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов, установленных в судебном порядке, в течение пяти лет после приема [7, ст. 24].

Следует заметить, что на международном уровне еще в 1948 г. Всеобщая декларация прав человека провозгласила право каждого на гражданство и запрет государства на его произвольное лишение [8, ст. 15]. В Конвенции ООН о сокращении безгражданства от 30.08.1961, где Россия не принимает участие, предусмотрена суверенная возможность государства лишения натурализованного лица гражданства, если это не делает его апатридом, кроме случаев, если гражданство было получено вследствие неправильного толкования или обмана [9, ст. 8].

Современное российское понимание гражданства как политико-правовой связи государства и личности, выраженной во взаимных правах и обязанностях, построено на ряде принципов, среди которых, в рассматриваемом контексте, следует выделить равноправие, устойчивость и запрет на лишение гражданства [10, ст. 6]. Первый выражается в равенстве всех граждан в своих правах и обязанностях, независимо от оснований приобретения гражданства, второй — в гарантии сохранения статуса гражданина во времени и в пространстве. Что касается третьего принципа, то формально он продолжает действовать, однако Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» дает государству право прекратить гражданство без воли лица путем отмены уполномоченным органом решения о приобретении гражданства на основании представления заявителем подложных документов

или заведомо ложных сведений (факт устанавливается судом) либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги [11, ст. 22].

В 2017 г. в ст. 22 этого Закона были внесены уточнения, касающиеся представления заявителем ложных сведений относительно соблюдения Конституции РФ и законодательства: если заявитель не имел намерения нести конституционные обязанности гражданина, а целью приобретения гражданства явилось осуществление деятельности, угрожающей основам конституционного строя [12]. Часть 2 новой редакции указанной статьи определяет, какие преступления подпадают под квалификацию сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство, а именно преступления террористического и экстремистского характера (террористический акт, содействие террористической деятельности, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности и пр.) либо совершение преступления, если оно сопряжено с осуществлением террористической деятельности (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, вооруженный мятеж, нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой) [13, ст. 205, 205.1, ч. 2 ст. 205.2, ст. 205.3 – 205.5, 206, 208, ч. 4 ст. 211, ст. 281, 282.1 – 282.3 и 361].

Практика применения нормы ст. 22 подтверждается Определением Конституционного Суда РФ от 11.02.2021 № 183-О, из которого следует, что гражданин Н, получив российское гражданство в упрощенном порядке в 2014 г., в 2017 г. был осужден к трем годам лишения свободы за приготовление в 2016 г. к участию в деятельности организации, признанной террористической Верховным Судом РФ. В 2019 г. Н. был освобожден по отбытии наказания, а после проведения проверки Главное управление МВД России по г. Москве в апреле 2020 г. отменило решение о приеме Н. в российское гражданство в соответствии со ст. 22 и 23 Закона о гражданстве [14].

В декабре 2021 г. Президент РФ инициировал внесение в Государственную Думу проекта нового Закона о гражданстве, в котором основаниями для прекращения гражданства натурализованного лица могут служить совершение преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление), а также установление судом факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений при приеме в гражданство или его признании.

Статья 24 Законопроекта содержит основания прекращения гражданства вследствие совершения преступлений, как и в действующем Законе, террористического или экстремистского характера, независимо от времени совершения преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица и даты принятия решения. Кроме того, установлен десятилетний срок, по окончании которого нельзя будет принять решение о прекращении гражданства в связи с нарушениями, допущенными при приеме, что не касается указанных преступлений, по которым срок давности применяться не будет. Однако существует мнение, что отсутствие пресекающего срока, в течение которого натурализованное лицо, совершившее преступление, может быть ограничено в праве на гражданство, ведет к правовой неопределенности, поскольку лицо

на протяжении неограниченного периода времени после приема в гражданство находится под угрозой его возможной утраты [15, с. 144].

К преступлениям как основанию прекращения гражданства, помимо указанных в действующем Законе, в законопроекте отнесены следующие составы: бандитизм, занятие высшего положения в преступной иерархии; деяния, сопряженные с осуществлением террористической деятельности (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава; организация массовых беспорядков); преступления в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; преступления против государства (государственная измена, шпионаж). Примечательно, что органы, ведающие делами о гражданстве и принявшие решение о приеме в гражданство, уполномочены его отменить только при согласовании с Президентом РФ.

Следует заметить, что правовая неопределенность характеризует норму ч. 4 ст. 25 Законопроекта, согласно которой решение об отмене гражданства на основании установления факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений принимается с учетом обстоятельств, предусмотренных Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства, которые свидетельствуют о характере правовой связи лица с Российской Федерацией и степени ее устойчивости. Однако обращение к Указу Президента РФ от 14.11.2002 № 1325, утвердившему данное Положение, не позволяет четко определить перечень таких обстоятельств [16]. В связи с этим представляется возможным при принятии нового Закона учесть позицию, высказанную Н. М. Мамасахлиси, согласно которой, если представленные неверные документы и сведения не являются препятствием на пути получения гражданства, то отмена решения о приеме в гражданство носит несоразмерный характер, в связи с чем такое решение должно приниматься в случае, если подобные документы и сведения имели определяющее значение при приеме в гражданство [17, с. 12].

Примечательно, что сроки принятия нового закона о гражданстве неизвестны, поскольку рассмотрение законопроекта в первом чтении прошло еще в апреле 2022 г., но его дальнейшее движение было приостановлено [18].

Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в рассматриваемой сфере свидетельствует о его ориентации на международные нормы и схожесть с российскими. В частности, законодательство ряда стран СНГ вводит санкции в виде лишения (прекращения, утраты) гражданства за совершение террористических и экстремистских преступлений. Так, Конституция Республики Казахстан [19, ч. 2 ст. 10] и Закон о гражданстве от 20.12.1991 предусматривают лишение гражданства только по приговору суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики. Кроме того, Законом о гражданстве в качестве оснований утраты гражданства предусмотрено участие лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства [20, ст. 20-1, 21].

Уголовным кодексом Республики Казахстан от 03.07.2014 № 226-V установлено лишение гражданства как принудительное прекращение политико-правовой связи с государством в качестве дополнительного

наказания только в отношении совершеннолетних за преступления против мира и безопасности человечества (развязывание или ведение агрессивной войны; геноцид; наемничество; нападение на лиц или организации, пользующиеся международной защитой); а также против основ конституционного строя и безопасности государства (государственная измена; посягательство на жизнь Президента; сепаратистская деятельность; вооруженный мятеж; создание, руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности; диверсия) [21, ст. 40, 50-1, главы 4, 5].

Часть 2 ст. 51 Конституции Кыргызской Республики от 05.05.2021 содержит прямой запрет на лишение лица гражданства [22, ч. 2 ст. 51]. Однако Законом от 21.05.2007 № 70 «О гражданстве Кыргызской Республики» предусмотрена утрата гражданства вследствие поступления лица на военную или разведывательную службу иностранного государства; прохождения за пределами Республики подготовки, направленной на приобретение умений и навыков совершения террористического или экстремистского преступления; участия в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства; а также если гражданство приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или подложных документов [23, ст. 26].

Весьма показательна правоприменительная практика лишения гражданства экстремистов и террористов в ряде европейских государств. Так, в 2017 г. в Великобритании лишили гражданства и выдворили из страны 150 лиц, воюющих в Сирии на стороне запрещенной в России группировки «Исламское государство», и «невест джихадистов» — девушек, уехавших в Сирию и вышедших замуж за террористов [24]. В октябре 2022 г. в британском парламенте предложили лишать гражданства бывших британских военных, завербованных Китаем для обучения их пилотов правилам ведения боя с военными самолетами западного производства [25].

Во Франции Конституционный Совет в 2015 г. принял решение, гласившее, что лишение гражданства экстремистов, даже не имеющих иного гражданства, в некоторых случаях не противоречит законам страны. Поводом послужило дело натурализованного марокканца, лишённого гражданства за участие в деятельности террористической группировки [26]. В том же году Государственный Совет Франции отклонил апелляции пяти бывших граждан страны, которые пытались оспорить лишение их гражданства премьер-министром страны за теракты, указав, что такое лишение не носит непропорциональный характер [27].

Сказанное свидетельствует, что современные международные нормы, отечественное и зарубежное законодательство, законодательная инициатива Президента РФ, а также практика в сфере прекращения гражданства без воли лица по решению органа власти обусловили необходимость корректировки ст. 6 Конституции РФ (при условии принятия Федерального конституционного закона о Конституционном Собрании и его созыве для пересмотра указанной нормы), соответствующих норм действующего Закона о гражданстве и уголовного законодательства Российской Федерации.

Предлагается ввести в ст. 6 Конституции ч. 4, изложив ее в следующей редакции: «4. Гражданство Российской Федерации может быть утрачено только по приговору суда в соответствии с федеральным законом». Во вновь

принятом Законе о гражданстве предлагается указать утрату гражданства в качестве одного из оснований его прекращения, изложив п. 2 ч. 1 ст. 22 в следующей редакции: «2) утрата гражданства за совершение преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление)», а ст. 24 назвать «Утрата гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления (приготовления к преступлению или покушения на преступление)».

С целью реализации принципа борьбы с безгражданством и преодоления правовой неопределенности в отношении лица, имеющего единственное российское гражданство, предлагается ст. 22 Законопроекта дополнить ч. 4.1, изложив ее в следующей редакции: «4.1. Гражданство Российской Федерации прекращается по основанию, предусмотренному пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи, за исключением случаев, если гражданин Российской Федерации не имеет иного гражданства (подданства) или гарантий на его приобретение».

Соответствующие изменения следует внести в Уголовный кодекс РФ, сделав утрату гражданства дополнительным наказанием к основному в составах преступлений экстремистского и террористического характера (подобной позиции придерживается Ф. Н. Багаутдинов [28, с. 50]).

Несмотря на то, что гражданство представляет собой политико-правовую связь личности и государства, о чем неоднократно говорил Конституционный Суд РФ [29, 30], его утрата должна носить исключительно уголовно-правовой характер. Следует согласиться с мнением о том, что лица, несущие серьезную угрозу обществу действиями террористического и экстремистского характера, могут быть подвергнуты соразмерному наказанию в сфере гражданства [31, с. 8]. Однако оно не должно носить произвольного характера, в связи с чем России следует присоединиться к Конвенции ООН о сокращении безгражданства от 30.08.1961, имплементируя в отечественное законодательство соответствующие нормы и принципы. Все эти меры обусловлены государственными интересами и будут способствовать обеспечению национальной безопасности и укреплению суверенитета России.

Пристатейный библиографический список

1. О Декларации прав и свобод человека и гражданина : постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 52, ст. 1865.

2. Познизова Е. В. Лишение гражданства в советский период // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2013. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/lishenie-grazhdanstva-v-sovetskiy-period/viewer> (дата обращения: 01.10.2022).

3. О реабилитации жертв политических репрессий : закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 (в ред. от 28.12.2022) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44, ст. 1428; Российская газета. 2022. 30 дек.

4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07.10.1977. URL : https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (дата обращения: 01.10.2022) (утратила силу).

5. О гражданстве СССР : Закон СССР от 23.05.1990 № 1518-I; постановление Верховного Совета СССР от 23.05.1990 № 1519-I. URL : <https://base.garant.ru/6335804/> (дата обращения: 01.10.2022) (утратил силу).

6. Об отмене Указов Президиума Верховного Совета СССР о лишении гражданства СССР некоторых лиц, проживающих вне пределов СССР : Указ Президента СССР от 15.08.1990 № 568 // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 34, ст. 652.

7. О гражданстве РСФСР : Закон РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1. URL : <https://statearchive.ru/1085/> (дата обращения: 01.10.2022) (утратил силу).

8. Всеобщая декларация прав человека : принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. 5 апр.

9. Конвенция о сокращении безгражданства : заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961 // Программа информационной поддержки российской науки и образования. URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (дата обращения: 01.10.2022).

10. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Программа информационной поддержки российской науки и образования. URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (дата обращения: 01.10.2022).

11. О гражданстве Российской Федерации : федеральный закон РФ от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. от 28.12.2022) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 22, ст. 2031; Российская газета. 2022. 30 дек.

12. О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» : федеральный закон РФ от 29.07.2017 № 243-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2017. № 31, ч. 1, ст. 4792.

13. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25, ст. 295; Российская газета. 2023. 9 янв.

14. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Республики Карелия о проверке конституционности части второй статьи 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» : определение Конституционного Суда РФ от 11.02.2021 № 183-О. URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (дата обращения: 01.10.2022).

15. Пирязева Н. Е. Реализация конституционного принципа равенства гражданства в законодательстве Российской Федерации // Журнал российского права. 2022. № 6. С. 140–147.

16. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (в ред. от 16.08.2021; с изм. от 30.09.2022) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 46, ст. 4571; 2021. № 27, ч. 2, ст. 5344.

17. Мамасахлиси Н. М. Гражданство как элемент конституционного статуса личности в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.

18. Проект Федерального закона о гражданстве № 49269-8 от 29.12.2021 // Система обеспечения законопроектной деятельности. URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8> (дата обращения: 01.10.2022).

19. Конституция Республики Казахстан : принята на республиканском референдуме 30.08.1995; с поправками от 05.06.2022 // Официальный сайт

Президента РК. URL : https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 01.10.2022).

20. О гражданстве Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 20.12.1991 (в ред. от 29.06.2020). URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816&pos=227;42#pos=227;42 (дата обращения: 01.10.2022).

21. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 № 226-V (в ред. от 03.01.23 № 188-VII). URL : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252&pos=842;-56#pos=842;-56 (дата обращения: 01.10.2022).

22. Конституция Кыргызской Республики : принята референдумом (всеобщим голосованием) 11.04.2021. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34355174 (дата обращения: 01.10.2022).

23. О гражданстве Кыргызской Республики : закон Кыргызской Республики от 21.05.2007 № 70 (в ред. 02.08.2016). URL : <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103> (дата обращения: 01.10.2022).

24. Власти Великобритании лишили гражданства 150 предполагаемых экстремистов. URL : <https://ria.ru/20170730/1499417223.html> (дата обращения: 30.07.2017).

25. В Британии призвали лишить гражданства летчиков, обучающих военных из Китая. URL : <https://ria.ru/20221018/letchiki-1824904016.html> (дата обращения: 18.10.2022).

26. Конституционный совет Франции счел законным лишение экстремистов гражданства. URL : <https://www.interfax.ru/world/419820> (дата обращения: 23.01.2015).

27. Во Франции отклонили апелляции пятерых террористов, лишенных гражданства. URL : <https://ria.ru/20160608/1444594019.html> (дата обращения: 08.06.2016).

28. Багаутдинов Ф. Н. Новый вид преступности и вопросы российского гражданства // Законность. 2016. № 12. С. 49–53.

29. О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации : заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 // Собр. законодательства РФ. 2020. № 12, ст. 1855.

30. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» : определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 № 797-О-О // Собр. законодательства РФ. 2007. № 52, ст. 6533.

31. Никифорова Е. А. Институт лишения гражданства для лиц, несущих серьезную угрозу жизненно важным интересам государства. Актуализация вопроса в современных условиях // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2015. URL : [https://cyberleninka.ru/article/n/institut-lisheniya-grazhdanstva-dlya-lits-nesuschih-serieznuyu-ugrozu-](https://cyberleninka.ru/article/n/institut-lisheniya-grazhdanstva-dlya-lits-nesuschih-serieznuyu-ugrozu)

zhiznenno-vazhnym-interesam-gosudarstva-aktualizatsiya-voprosa-v/viewer (дата обращения: 01.10.2022).

References

1. O Deklaracii prav i svobod cheloveka i grazhdanina: postanovlenie VS RSFSR ot 22.11.1991 № 1920-1 // Vedomosti SND RSFSR i VS RSFSR. 1991. № 52, st. 1865 [On the Declaration of the Rights and Freedoms of Man and Citizen: Decree of the Supreme Council of the RSFSR dated November 22, 1991 No. 1920-1 // Vedomosti SND RSFSR and Supreme Council of the RSFSR. 1991. No. 52, Art. 1865].

2. Ponizova E. V. Lishenie grazhdanstva v sovetskij period // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossijskoj akademii nauk. [Ponizova E. V. Deprivation of citizenship in the Soviet period // Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences] 2013. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/lishenie-grazhdanstva-v-sovetskij-period/viewer> (access date: 10/01/2022).

3. O reabilitacii zhertv politicheskikh repressij : zakon RF ot 18.10.1991 № 1761-1 (v red. ot 28.12.2022) // Vedomosti SND i VS RSFSR. 1991. № 44, st. 1428; Rossijskaya gazeta. 2022. 30 dek. [On the rehabilitation of victims of political repression: Law of the Russian Federation dated 10/18/1991 No. 1761-1 (as amended on 12/28/2022) // Vedomosti SND i VS RSFSR. 1991. No. 44, art. 1428; Russian newspaper. Dec 30, 2022]

4. Konstituciya (Osnovnoj Zakon) Soyuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik (prinyata na vnecherednoj sed'moj sessii Verhovnogo Soveta SSSR devyatogo sozyva 07.10.1977) [The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (adopted at the extraordinary seventh session of the Supreme Soviet of the USSR of the ninth convocation on 10/07/1977). URL : https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (access date: 10/01/2022) (utratila silu).

5. O grazhdanstve SSSR: Zakon SSSR ot 23.05.1990 № 1518-I: postanovlenie Verhovnogo Soveta SSSR ot 23.05.1990 № 1519-I/ URL. <https://base.garant.ru/6335804/> (access date: 10/01/2022) (no longer valid).

6. Ob otmene Ukazov Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR o lishenii grazhdanstva SSSR nekotoryh lic, prozhivayushchih vne predelov SSSR : Ukaz Prezidenta SSSR ot 15.08.1990 № 568 // Vedomosti SND SSSR i VS SSSR, 1990, № 34, st. 652. [On the abolition of the Decrees of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR on the deprivation of citizenship of the USSR of certain persons living outside the USSR: Decree of the President of the USSR dated 15.08.1990 No. 568 // Gazette of the SND of the USSR and the Supreme Soviet of the USSR. 1990. No. 34, art. 652].

7. O grazhdanstve RSFSR : Zakon RSFSR ot 28.11.1991 № 1948-1. [On Citizenship of the RSFSR: Law of the RSFSR dated November 28, 1991 No. 1948-1]. URL : <https://statearchive.ru/1085/> (access date: 10/01/2022) (no longer valid).

8. Vseobshchaya deklaraciya prav cheloveka: prinyata 10.12.1948 General'noj Assambleej OON // Rossijskaya gazeta. 1995. 5 apr. [Universal Declaration of Human Rights: adopted 12/10/1948 by the UN General Assembly // Rossiyskaya Gazeta. 1995, the 5th of April]

9. Konvenciya o sokrashchenii bezgrazhdanstva : zaklyuchena v g. N'yu-Jorke 30.08.1961 // Programma informacionnoj podderzhki rossijskoj nauki i obrazovaniya. [Convention on the Reduction of Statelessness: concluded in New York on August 30, 1961 // Information Support Program for Russian Science and Education] URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (access date: 10/01/2022).

10. Konstituciya Rossijskoj Federacii : prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izm., odobrennymi v hode obscherossijskogo golosovaniya 01.07.2020 // Programma informacionnoj podderzhki rossijskoj nauki i obrazovaniya. [The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 07/01/2020 // Program of information support for Russian science and education] URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (access date: 10/01/2022).

11. O grazhdanstve Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 31.05.2002 № 62-FZ (v red. ot 28.12.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2002. № 22, st. 2031; Rossijskaya gazeta. 2022. 30 dek. [On citizenship of the Russian Federation: Federal Law of May 31, 2002 № 62-FZ (as amended on December 28, 2022) // Collected. Russian legislation. 2002, № 22, art. 2031; Rossiyskaya Gazeta. 2022, the 30th of Dec.]

12. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O grazhdanstve Rossijskoj Federacii» i stat'i 8 i 14 Federal'nogo zakona «O pravovom polozhenii inostrannyh grazhdan v Rossijskoj Federacii: federal'nyj zakon RF ot 29.07.2017 RF № 243-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2017. № 31, ch. 1, st. 4792. [On Amendments to the Federal Law “On Citizenship of the Russian Federation” and Articles 8 and 14 of the Federal Law “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation”: Federal Law No. 243-FZ of July 29, 2017, Sobr. Russian legislation. 2017. No. 31, Part 1, Art. 4792.]

13. Ugolovnyj kodeks RF ot 13.06.1996 № 63-FZ (v red. ot 29.12.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996, № 25, st. 295; Rossijskaya gazeta, 2023. 9 yanv. [The Criminal Code of the Russian Federation of June 13, 1996 No. 63-FZ (as amended on December 29, 2022) // Collected. Russian legislation. 1996, no. 25, art. 295; Rossiyskaya Gazeta. 2023. 9 Jan.]

14. Ob otkaze v prinyatii k rassmotreniyu zaprosa Verhovnogo Suda Respubliki Kareliya o proverke konstitucionnosti chasti vtoroj stat'i 22 Federal'nogo zakona «O grazhdanstve Rossijskoj Federacii»: opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 11.02.2021 № 183-O [On the refusal to accept for consideration the request of the Supreme Court of the Republic of Karelia to verify the constitutionality of the second part of Article 22 of the Federal Law “On Citizenship of the Russian Federation”: ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation of 02/11/2021. № 183-O]. URL : <http://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (access date: 10/01/2022).

15. Piryazeva N. E. Realizaciya konstitucionnogo principa ravenstva grazhdanstva v zakonodatel'stve Rossijskoj Federacii // ZHurnal rossijskogo prava. [Implementation of the constitutional principle of equality of citizenship in the legislation of the Russian Federation // Journal of Russian law.] 2022. No. 6. Pp. 140–147.

16. Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke rassmotreniya voprosov grazhdanstva Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 14.11.2002 № 1325

(v red. ot 16.08.2021, s izm. ot 30.09.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2002. № 46, st. 4571; 2021. № 27, ch. 2, st. 5344. [On approval of the Regulations on the procedure for considering issues of citizenship of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation dated November 14, 2002 No. 1325 (as amended on August 16, 2021, as amended on September 30, 2022) // Collected. Russian legislation. 2002, no. 46, art. 4571; 2021. No. 27, part 2, art. 5344.]

17. Mamasahlisi N. M. Grazhdanstvo kak element konstitucionnogo statusa lichnosti v Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Citizenship as an element of the constitutional status of the individual in the Russian Federation: thesis to dissertation for Candidate degree in Legal sciences] M., 2018.

18. Proekt Federal'nogo zakona o grazhdanstve № 49269-8 ot 29.12.2021 // Sistema obespecheniya zakonoproektnoj deyatel'nosti. [Draft Federal Law on Citizenship No. 49269-8 of December 29, 2021. Legislative activity support system] URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8> (access date: 10/01/2022).

19. Konstituciya Respubliki Kazahstan : prinyata na respublikanskom referendumе 30.08.1995 s popravkami ot 05.06.2022 // Oficial'nyj sajt Prezidenta RK [The Constitution of the Republic of Kazakhstan: adopted at the republican referendum on 08/30/1995 with amendments from 06/05/2022 // Official website of the President of the Republic of Kazakhstan]. URL : https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (access date: 10/01/2022).

20. O grazhdanstve Respubliki Kazahstan : zakon Respubliki Kazahstan ot 20.12.1991 (v red. ot 29.06.2020) [On citizenship of the Republic of Kazakhstan: law of the Republic of Kazakhstan dated 12/20/1991 (as amended on 06/29/2020)]. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816&pos=227;42#pos=227;42 (access date: 10/01/2022).

21. Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 03.07.2014 № 226-V (v red. ot 03.01.23 № 188-VII) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated 03.07.2014 No. 226-V (as amended on 01/03/23 No. 188-VII)]. URL : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252&pos=842;-56#pos=842;-56 (access date: 10/01/2022).

22. Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki : prinyata referendumom (vsenarodnym golosovaniem) 11.04.2021. [Constitution of the Kyrgyz Republic: adopted by referendum (popular vote) 04/11/2021]. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34355174 (access date: 10/01/2022).

23. O grazhdanstve Kyrgyzskoj Respubliki : zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 21.05.2007 № 70 (v red. 02.08.2016) [On Citizenship of the Kyrgyz Republic: Law of the Kyrgyz Republic dated May 21, 2007 No. 70 (as amended on August 2, 2016)]. URL : <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103> (access date: 10/01/2022).

24. Vlasti Velikobritanii lishili grazhdanstva 150 predpolagaemyh ekstremistov. [UK authorities have revoked the citizenship of 150 alleged extremists]. URL : <https://ria.ru/20170730/1499417223.html> (access date: 30.07.2017).

25. V Britanii prizvali lishit' grazhdanstva letchikov, obuchayushchih voennyh iz Kitaya. [In Britain, they called for the deprivation of citizenship of the pilots who train the military from China]. URL : <https://ria.ru/20221018/letchiki-1824904016.html> (access date: 10/18/2022).

26. Konstitucionnyj sovet Francii schel zakonnym lishenie ekstremistov grazhdanstva. [The French Constitutional Council considered it legal to deprive

extremists of citizenship] URL : <https://www.interfax.ru/world/419820> (access date: 01/23/2015).

27. Vo Francii otklonili apellyacii pyateryh terroristov, lishennyh grazhdanstva. [France rejected the appeals of five terrorists deprived of citizenship]. URL : <https://ria.ru/20160608/1444594019.html> (access date: 06/08/2016).

28. Bagautdinov F. N. Novyj vid prestupnosti i voprosy rossijskogo grazhdanstva // Zakonnost'. [A new type of crime and issues of Russian citizenship // Legitimacy]. 2016. No. 12. Pp. 49–53.

29. O sootvetstvii polozheniyam glav 1, 2 i 9 Konstitucii Rossijskoj Federacii ne vstupivshih v silu polozhenij Zakona Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii Rossijskoj Federacii «O sovershenstvovanii regulirovaniya otдел'nyh voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnoj vlasti», a takzhe o sootvetstvii Konstitucii Rossijskoj Federacii poryadka vstupleniya v silu stat'i 1 dannogo Zakona v svyazi s zaprosom Prezidenta Rossijskoj Federacii : zaklyuchenie Konstitucionnogo Suda RF ot 16.03.2020 № 1-Z // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2020. № 12, st. 1855. [On the compliance with the provisions of Chapters 1, 2 and 9 of the Constitution of the Russian Federation of the provisions of the Law of the Russian Federation on an amendment to the Constitution of the Russian Federation “On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authority”, as well as on the compliance of the Constitution of the Russian Federation with the procedure for entry by virtue of Article 1 of this Law in connection with the request of the President of the Russian Federation: Opinion of the Constitutional Court of the Russian Federation dated March 16, 2020 No. 1-3 // Collection of the Russian legislation. 2020. No. 12, art. 1855].

30. Ob otkaze v prinyatii k rassmotreniyu zhaloby grazhdanina Kara-Murzy Vladimira Vladimirovicha na narushenie ego konstitucionnyh prav polozheniem punkta 3.1 stat'i 4 Federal'nogo zakona «Ob osnovnyh garantiyah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendumе grazhdan Rossijskoj Federacii»: opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 04.12.2007 № 797-O-O // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2007. № 52, st. 6533. [On the refusal to accept for consideration the complaint of citizen Vladimir Vladimirovich Kara-Murza on the violation of his constitutional rights by the provision of paragraph 3.1 of Article 4 of the Federal Law “On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in a Referendum of Citizens of the Russian Federation”: ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation of 04.12 .2007 No. 797-O-O // Collection of the Russian legislation. 2007. No. 52, art. 6533.].

31. Nikiforova E. A. Institut lisheniya grazhdanstva dlya lic, nesushchih ser'eznuyu ugrozu zhiznenno vazhnym interesam gosudarstva. Aktualizaciya voprosa v sovremennyh usloviyah // Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie v XXI veke: teoriya, metodologiya, praktika. [The institution of deprivation of citizenship for persons who pose a serious threat to the vital interests of the state. Actualization of the issue in modern conditions // State and municipal management in the XXI century: theory, methodology, practice] 2015. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-lisheniya-grazhdanstva-dlya-lits-nesuschih-serieznuyu-ugrozu-zhiznenno-vazhnym-interesam-gosudarstva-aktualizatsiya-voprosa-v/viewer> (access date: 10/01/2022).