

**Елена Владимировна Фоменко**

*Профессор кафедры уголовного права и криминологии ВГУЮ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук, доцент  
E-mail: 89266006361@mail.ru*

**Борис Викторович Яцеленко**

*Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии ВГУЮ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук, профессор  
E-mail: ya.borisevik@mail.ru*

### **Международное сотрудничество по вопросам противодействия коррупционной преступности: новые реалии и перспективы**

*Аннотация. В работе с применением обще- и частнонаучных методов исследования раскрываются современные проблемы реализации антикоррупционных соглашений и международных стандартов в сфере противодействия коррупции. Цель работы – очертить новейшие тенденции развития международного сотрудничества в области противодействия коррупционной преступности с учетом современных реалий, которые диктуют новые векторы развития антикоррупционной деятельности. Делается вывод о том, что в России существуют эффективные механизмы предупреждения и профилактики преступлений коррупционной направленности. Опыт международного сотрудничества в этой области позволил Российской Федерации не только имплементировать в отечественное законодательство достаточно большое количество действенных инструментов борьбы с коррупцией, но и адаптировать их к реалиям российского общества. Локализация деятельности по международному сотрудничеству в сфере борьбы с коррупцией на сегодняшний день сместилась в сторону дружественных России государств. Активная деятельность по развитию международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией развернулась в рамках содружества государств – участников СНГ и БРИКС. В связи с чем авторы выражают надежду на укрепление этой деятельности в рамках таких объединений государств, что позволит нашей стране и ее надежным зарубежным партнерам выработать в ближайшей перспективе совместную концепцию противодействия коррупции и минимизации ее последствий.*

*Ключевые слова: борьба с коррупцией, противодействие коррупционной преступности, международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.*

**Elena Vladimirovna Fomenko**

*Professor of the department of Criminal Law and Criminology,  
the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law  
Academy) of the Ministry of Justice of Russia),  
Doctor of Law, Docent*

**Boris Viktorovich Yatselenko**

*Chair of the department of Criminal Law and Criminology, the  
All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law  
Academy) of the Ministry of Justice of Russia),  
Doctor of Law, Professor*

## **International Cooperation in Combating Corruption Crime: New Realities and Prospects**

**Annotation.** *The work, using general and specific scientific research methods, reveals modern problems of implementing anti-corruption agreements and international standards in the field of combating corruption. The purpose of the work is to outline the latest trends in the development of international cooperation in the field of combating corruption crimes, taking into account modern realities that dictate new vectors for the development of anti-corruption activities. The authors come to conclusion that Russia has effective mechanisms for the prevention and prevention of corruption-related crimes. The experience of international cooperation in this area has allowed the Russian Federation not only to implement a fairly large number of effective tools for combating corruption in domestic legislation, but also to adapt them to the realities of Russian society. Localization of activities on international cooperation in the field of combating corruption has today shifted towards states friendly to Russia. Active work on the development of international cooperation in the field of combating corruption has unfolded within the framework of the commonwealth of states - participants of the CIS and BRICS. In this regard, the authors express hope for the strengthening of this activity within the framework of such associations of states, which will allow our country and its reliable foreign partners to develop in the near future a joint concept for combating corruption and minimizing its consequences.*

**Keywords:** *fight against corruption, combating corruption crime, international cooperation in the field of anti-corruption activities.*

В Российской Федерации в настоящее время действует достаточно эффективная система антикоррупционных законов и международных стандартов в сфере противодействия коррупции и связанной с ней преступности [1]. Кроме того, Россия является участницей многосторонних и двусторонних международных договоров, обеспечивающих реализацию правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства по различным категориям уголовных дел [2]. Однако при реализации положений этих соглашений ученые отмечают наличие серьезных проблем, связанных, в том числе, с политическим давлением в отношении нашей страны и русофобией. Так, «проблема затягивания срока исполнения запросов о правовой помощи обусловила дальнейшее развитие неформального международного сотрудничества в борьбе с преступностью». Глобальная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (Сеть GlobE)

Фоменко Е. В., Яцеленко Б. В.

75

\*GlobE Network – глобальная оперативная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Она предлагает платформу для обмена информацией между практикующими специалистами по борьбе с коррупцией во всех странах мира. Система была запущена участниками первой специальной сессии Генассамблеи ООН 03.06.2021. Сеть GlobENetwork по задумке создателей «будет работать над тем, чтобы все страны имели доступ к контактам и инструментам, которые им необходимы для быстрого расследования, судебного преследования и возврата активов в конкретных случаях трансграничной коррупции». URL: <https://news.rambler.ru/world/46557590-v-oon-sozdali-globalnuyu-antikorrupsionnyu-set/> (дата обращения: 20.08.2024).

представляет собой новый эффективный способ получения информации для раскрытия и расследования преступлений. Однако правового регулирования использования данной цифровой платформы в России не существует. Неясна правовая природа полученной с помощью глобальной сети информации, остаются открытыми вопросы о возможности и допустимости ее использования во время предварительного расследования и судебного разбирательства» [3, с. 86]. Все эти проблемы, к сожалению, сопряжены с нежеланием западных стран включать Россию в процесс международного сотрудничества и попыткой изолировать ее от всех процессов, происходящих на Западе. Отечественные ученые отмечают, что «противодействие коррупции очень важно, однако следует учитывать, что борьба с коррупцией приобретает вид борьбы с государством. Антигосударственную направленность приобретают международные документы против коррупции, стремление наделить негосударственные организации функциями, свойственными властным государственным структурам. Это может представлять опасность для суверенитета государств и, как следствие, для международного миропорядка» [4, с. 57].

Современные реалии диктуют новые векторы развития международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции. Многие, в том числе и навязанные нам механизмы регулирования антикоррупционных правоотношений остались в прошлом. Бывшие «государства-партнеры» нашей страны на мировой арене превратились в «недружественные государства», что закономерно повлекло за собой политические и правовые последствия. Они нашли свое отражение как во внутренней политике России в сфере противодействия коррупции, так и в направлениях международного сотрудничества в этой сфере.

Так, 06.03.2023 Генпрокуратура России объявила неправительственную международную организацию по борьбе с коррупцией Transparency International\* «нежелательной организацией».

Решение по заявлению правоохранительных органов принято в связи с тем, что Transparency International «вмешивается во внутренние дела России, что представляет угрозу основам конституционного строя и безопасности Российской Федерации» [5]. По итогам проверки, проведенной Таганской межрайонной прокуратурой, были сделаны выводы, что организация участвует «в формировании общественного мнения о проводимой государственной политике в сфере борьбы с коррупцией», ее деятельность направлена «на вмешательство в проводимую государством политику в сфере борьбы с коррупцией путем лоббирования своих предложений по ее изменению». В пресс-релизе «Индекса восприятия коррупции – 2014» «Трансперенси Интернешнл – Р» призывала «ввести уголовную ответственность за незаконное обогащение, а также отменить статус “иностранцев” для НКО и прекратить избыточное регулирование СМИ. Это, по мнению прокуратуры, является вмешательством в государственную политику и попыткой повлиять на власть» [6].

16.03.2023 руководство российского отделения этой неправительственной международной организации объявило о решении начать ликвидацию [7]. Последующее исключение Минюстом России Transparency International Russia из реестра иностранных агентов связано с ликвидацией этой организации как юридического лица в России [8].

Один только этот факт внушает справедливые опасения относительно деятельности подобных организации в России. Международная организация, которая, по сути, призвана осуществлять и координировать деятельность по борьбе с коррупцией и проводить исследования уровня коррупции по всему миру, фактически вела диверсионную деятельность на территории нашей страны. Кроме того, статистика, демонстрировавшая уровень восприятия коррупции по всему

\*Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру «Transparency International» (Трансперенси Интернешнл) была образована в 1993 году и действует по сегодняшний день более чем в 100 странах мира. В России отделение Transparency International было создано в 1996 году и существовало в форме автономной некоммерческой организации «Центр “Трансперенси Интернешнл – Р”». (Примеч. авт.)

миру и в России, вызывала обоснованные сомнения у многих специалистов [9; 10]. По мнению отдельных экспертов, «эта компания достаточно часто предпринимала действия антиправительственного характера, причем не только против России. Так, ее сотрудники активно агитировали участников протестов в Белоруссии, подмывали на восстание население ближневосточных стран в период "арабской весны" [11].

Безусловно, важным и ожидаемым шагом в январе 2023 г. стало принятие Федерального закона о денонсации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию.

В справке Государственно-правового управления, размещенной на официальном сетевом ресурсе Президента России «Кремлин.ру», было указано, что Комитетом министров Совета Европы в рамках резолюции о правовых и финансовых последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы принято решение прекратить полноправное членство Российской Федерации в Группе государств против коррупции (ГРЕКО), которая в соответствии с Конвенцией осуществляет мониторинг ее выполнения Договаривающимися Сторонами. В соответствии с условиями данного решения членство Российской Федерации в ГРЕКО прекращается, за исключением случаев проведения ею мониторинга выполнения Россией обязательств, вытекающих из Конвенции, при этом Российская Федерация лишается права участия в обсуждении или принятии докладов, а также права голоса. В силу неприемлемости для Российской Федерации таких условий, а также в целях принятия мер, направленных на недопущение дискриминационного отношения к Российской Федерации в рамках оценочных механизмов ГРЕКО, Российская Федерация денонсирует Конвенцию и прекращает участие в ГРЕКО.

В соответствии с Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» решение о денонсации Конвенции, которая была ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 № 125-ФЗ, подлежит принятию в форме федерального закона [12].

Однако система отечественного антикоррупционного законодательства, формирующаяся в течение десятилетий, позволяет нам говорить о том, что в России существуют реально действующие механизмы предупреждения и профилактики преступлений коррупционной направленности. Опыт международного сотрудничества в этой области позволил Российской Федерации не только имплементировать в отечественное законодательство достаточно большое количество действительно эффективных инструментов борьбы с коррупцией, но и адаптировать их к реалиям нашего общества. К сожалению, следует констатировать, что ситуация с международным сотрудничеством в сфере борьбы с коррупцией на сегодняшний день резко изменилась. Как отмечают специалисты-практики, «антикоррупционная проблематика с недавних пор используется с целью недобросовестной конкуренции на международных рынках, реализуется рядом государств в форме принятия антикоррупционных законов, которые обладают экстерриториальным применением и оказывают серьезное влияние на международную экономическую деятельность» [13]. В таких условиях Россия вынуждена искать новых стратегических партнеров для выстраивания своей международной антикоррупционной политики. И не только новых партнеров, но и новые площадки для реализации своих стратегических планов.

На смену устаревшим форматам международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции пришло взаимодействие стран БРИКС И СНГ в борьбе с коррупцией, которое стало активнее развиваться в последние годы.

Так, «по инициативе нашей страны и на средства добровольного российского взноса в фонд Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) в Вене в июне с большим успехом прошел обучающий курс БРИКС для специалистов-практиков по проблематике предупреждения коррупции в государственном секторе. ЮАР при поддержке УНП организовала в дистанционном режиме в июле и октябре семинары о взаимосвязи эффективных антикоррупционных мер и обеспечения равноправия женщин с участием ведущих экспертов из стран — членов объединения, а также ряда африканских государств.

Была запущена работа по формированию сети БРИКС по возврату активов в

целях обмена практической информацией и опытом в сфере отслеживания, ареста, конфискации и репатриации средств преступного происхождения» [14].

Китайская Народная Республика как партнер Российской Федерации и государство — участник БРИКС включилось в деятельность по созданию системы антикоррупционного управления. Член Политбюро Центрального Комитета Коммунистической партии Китая Ян Сяоду на онлайн-встрече министров стран — участниц БРИКС отметил, что «борьба с коррупцией является общей задачей, стоящей перед всеми государствами». Ян Сяоду призвал страны БРИКС стремиться к достижению политического консенсуса и совместной реализации инициативы БРИКС по лишению коррупционеров безопасного убежища» [15].

Также активная деятельность по развитию международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией развернулась в рамках содружества государств — участников СНГ [16; 18], состоялось подписание программного документа о сотрудничестве государств — участников СНГ в противодействии коррупции [17].

Таким образом, остается надеяться на укрепление международного сотрудничества в рамках объединения государств БРИКС и СНГ, что позволит нашей стране и ее союзникам выработать совместную концепцию противодействия коррупции и минимизации ее последствий в свете реалий развития многополярного мира и руководствуясь интересами национальной безопасности нашего государства и ее стратегических партнеров.

### Пристатейный библиографический список

1. МИД России: официальный сайт. URL : [https://www.mid.ru/ru/activity/corruption/normoact/deystvuyushchie\\_federalnye\\_zakony\\_ukazy\\_prezidenta\\_rossiyskoy\\_federatsii\\_postanovleniya\\_praavitelstva/](https://www.mid.ru/ru/activity/corruption/normoact/deystvuyushchie_federalnye_zakony_ukazy_prezidenta_rossiyskoy_federatsii_postanovleniya_praavitelstva/). (дата обращения: 21.08.2024).

2. Многосторонние международные договоры, регулирующие вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам. URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation/documents/criminal-cases-documents/international-treaties/legal-assistance>. (дата обращения: 20.08.2024).

3. Колосович О. С. Глобальная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией как эффективный инструмент международного сотрудничества // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2024. № 1. С. 83–88

4. Доронина Н. Г., Семилютина Н. Г. Борьба с коррупцией как проблема национального, международного или «супернационального» правового регулирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2023. Т. 19, № 6. С. 50–57.

5. Воронов А. Нам чужая не нужна Transparency. Генпрокуратура запрещает деятельность международной НКО. URL : <https://www.kommersant.ru/doc/5862894> (дата обращения: 20.08.2024).

6. Горяшко С., Туманов Г. Российское отделение Transparency International признали «иностранным агентом». URL : <https://www.kommersant.ru/doc/2703783> (дата обращения: 20.08.2024).

7. «Трансперенси Интернешнл — Россия» будет ликвидирована. URL : <https://asi.org.ru/news/2023/03/16/sovet-transperensi-reshil-likvidirovat-yuridicheskoe-liczo-organizaczii/> (дата обращения: 20.08.2024).

8. Минюст исключил из иноагентов Transparency International Russia. URL : <https://www.rbc.ru/politics/30/09/2023/6517e1869a79471d9c07fd58> (дата обращения: 20.08.2024).

9. Депутаты Госдумы назвали рейтинг Transparency International необоснованным. URL : <https://www.forsmi.ru/news/item/id/301233/> (дата обращения: 20.08.2024).

10. Почему антироссийский рейтинг коррупции Transparency — лживый. URL : <https://ruslanostashko.livejournal.com/253548.html> (дата обращения: 20.08.2024).

11. Правозащитник объяснил признание Transparency International нежелательной организацией. URL : <https://vz.ru/news/2023/3/7/1202104.html>. (дата обращения: 20.08.2024).

12. Президент подписал закон о денонсации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию. URL : <http://www.kremlin.ru/acts/news/70604> (дата обращения: 20.08.2024).

13. Корня А. Ни дать, ни взять. Борьба с коррупцией в России обретает национальные черты. URL : <https://www.kommersant.ru/doc/6311826> (дата обращения: 20.08.2024).

14. Об итогах деятельности антикоррупционного формата БРИКС в 2023 г. URL : [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/briks/1924975/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/briks/1924975/). (дата обращения: 20.08.2024).

15. Китайский политик призвал страны БРИКС создать систему антикоррупционного управления. URL : <https://tvbrics.com/news/kitayskiy-politik-prizval-strany-briks-sozdat-sistemu-antikorrupsionnogo-upravleniya/> (дата обращения: 20.08.2024).

16. Путин распорядился подписать соглашение о сотрудничестве стран СНГ по борьбе с коррупцией. URL : <https://mir24.tv/news/16502690/putin-rasporuyadilsya-podpisat-soglashenie-o-sotrudnichestve-stran-sng-po-borbe-s-korrupciei> (дата обращения: 20.08.2024).

17. О подписании Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции : распоряжение Президента РФ от 31.03.2022 № 88-рп. URL : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203310007> (дата обращения: 20.08.2024).

18. В МИД России заявили, что страны СНГ укрепят борьбу с коррупцией. URL : <https://www.ritmearasia.ru/news--2023-12-09--v-mid-ri-zajavili-chto-strany-sng-ukrepjat-borbu-s-korrupciej-70316> (дата обращения: 20.08.2024).

## References

1. MID RF: oficial'nyj sajt. [Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation: official website]. URL : [https://www.mid.ru/ru/activity/corruption/normoact/deystvuyushchie\\_federalnye\\_zakony\\_ukazy\\_prezidenta\\_rossiyskoy\\_federatsii\\_postanovleniya\\_pravitelstva/](https://www.mid.ru/ru/activity/corruption/normoact/deystvuyushchie_federalnye_zakony_ukazy_prezidenta_rossiyskoy_federatsii_postanovleniya_pravitelstva/). (access date: 08/20/2024).

2. Mnogostoronnie mezhdunarodnye dogovory, reguliruyushchie voprosy okazaniya pravovoj pomoshchi po ugovnym delam. [Multilateral international treaties regulating the provision of legal assistance in criminal cases]. URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation/documents/criminal-cases-documents/international-treaties/legal-assistance>. (access date: 08/20/2024).

3. Kolosovich O. S. Global'naya set' pravoohranitel'nyh organov po bor'be s korrupciej kak effektivnyj instrument mezhdunarodnogo sotrudnichestva // Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. [Global network of law enforcement agencies to combat corruption as an effective instrument of international cooperation // Bulletin of the Kaliningrad branch of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia] 2024. No. 1. Pp. 83–88

4. Doronina N. G., Semilyutina N. G. Bor'ba s korrupciej kak problema nacional'nogo, mezhdunarodnogo ili «supernacional'nogo» pravovogo regulirovaniya // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. [The fight against corruption as a problem of national, international or «supernational» legal regulation // Journal of Foreign Legislation and Comparative Law] 2023. Vol. 19, No. 6. Pp. 50–57.

5. Voronov A. Nam chuzhaya ne nuzhna Transparency. Genprokuratura zapreshchaet deyatel'nost' mezhdunarodnoj NKO. [We do not need someone else's Transparency. The Prosecutor General's Office prohibits the activities of international NGOs]. URL : <https://www.kommersant.ru/doc/5862894> (access date: 08/20/2024).

6. Goryashko S., Tumanov G. Rossijskoe otdelenie Transparency International priznali «inostrannym agentom». [The Russian branch of Transparency International was recognized as a «foreign agent»]. URL : <https://www.kommersant.ru/doc/2703783> (access date: 08/20/2024).

7. «Transperensi Interneshnl – Rossiya» budet likvidirovana. [«Transparency International – Russia» will be liquidated.]. URL : <https://asi.org.ru/news/2023/03/16/sovet-transperensi-reshil-likvidirovat-yuridicheskoe-liczo-organizaczii/> (access date: 08/20/2024).

8. Minyust isklyuchil iz inoagentov Transparency International Russia. [The Ministry of Justice excluded Transparency International Russia from foreign agents.]. URL : <https://www.rbc.ru/politics/30/09/2023/6517e1869a79471d9c07fd58> (access date: 08/20/2024).

9. Deputaty Gosdumy nazvali rejting Transparency International neobosnovannym. [State Duma deputies called the Transparency International rating unfounded]. URL : <https://www.forsmi.ru/news/item/id/301233/> (access date: 08/20/2024).

10. Pochemu antirossijskij rejting korrupcii Transparency – lzhiyvj. [Why the anti-Russian Transparency corruption rating is false]. URL : <https://ruslanostashko.livejournal.com/253548.html> (access date: 08/20/2024).

11. Pravozašchitnik obyasn timer priznanie Transparency International nezhelatel'noj organizacii. [Human rights activist explained the recognition of Transparency International as an undesirable organization]. URL : <https://vz.ru/news/2023/3/7/1202104.html>. (access date: 08/20/2024).

12. Prezident podpisal zakon o denonsacii Konvencii ob ugovolnoj otvetstvennosti za korrupciju. [The President signed the law on denunciation of the Criminal Law Convention on Corruption]. URL : <http://www.kremlin.ru/acts/news/70604> (access date: 08/20/2024).

13. Kornya A. Ni dat', ni vzyat'. Bor'ba s korrupciej v Rossii obretaet nacional'nye cherty. [Neither give nor take. The fight against corruption in Russia is acquiring national characteristics]. URL : <https://www.kommersant.ru/doc/6311826> (access date: 08/20/2024).

14. Ob itogah deyatel'nosti antikorrupcionnogo formata BRIKS v 2023 g. [On the results of the BRICS anti-corruption format in 2023]. URL : [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/briks/1924975/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/briks/1924975/). (access date: 08/20/2024).

15. Kitajskij politik prizval strany BRIKS sozdat' sistemu antikorrupcionnogo upravleniya. [Chinese politician called on BRICS countries to create an anti-corruption governance system]. URL : <https://tvbriks.com/news/kitayskiy-politik-prizval-strany-briks-sozdat-sistemu-antikorrupcionnogo-upravleniya/> (access date: 08/20/2024).

16. Putin rasporyadilsya podpisat' soglashenie o sotrudnichestve stran SNG po bor'be s korrupciej. [Putin ordered the signing of an agreement on cooperation between the CIS countries in the fight against corruption]. URL : <https://mir24.tv/news/16502690/putin-rasporyadilsya-podpisat-soglashenie-o-sotrudnichestve-stran-sng-po-borbe-s-korrupciei> (access date: 08/20/2024).

17. O podpisanii Soglasheniya o sotrudnichestve gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv v protivodejstvii korrupcii : Rasporyazhenie Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31.03.2022 № 88-rp. [On signing the Agreement on cooperation between the member states of the Commonwealth of Independent States in combating corruption: Order of the President of the Russian Federation of 31.03.2022 No. 88-rp]. URL : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203310007> (access date: 08/20/2024).

18. V MID Rossii zayavili, chto strany SNG ukrepyat bor'bu s korrupciej. [The Russian Foreign Ministry announced that the CIS countries will strengthen the fight against corruption]. URL : <https://www.ritmeurasia.ru/news--2023-12-09--v-mid-rf-zajavili-chto-strany-sng-ukrepjat-borbu-s-korrupciej-70316> (access date: 08/20/2024).