

Дарья Алексеевна Михеева*

Международно-правовая база борьбы с морским пиратством

Правовое регулирование борьбы с международным морским пиратством, равно как и международное и национально-правовое закрепление его юридической конструкции всегда было и остается одним из наиболее сложных процессов в международной правовой науке. В рамках исторического дискурса пиратские акты отождествлялись с актами разбоя, убийств, грабежа и другими неправомерными насильственными действиями. В фоносемантических исследованиях появление слова «пиратство» относят к IV—III вв. до н. э., а до того, во времена Гомера, применялось понятие «лэйстэс», близкое по значению к понятию «ограбление». Полибий, Плутарх и Цезарь оперировали термином «реігаи» — «пытаться овладеть чем-либо, нападать на что-нибудь», «захватить (штурмовать)», «совершать покушение, нападение на корабли»².

Интересно, что афинские законы нормативно закрепляли существование особой гильдии — Общества пиратов и регламентировали ее функции: помощь во время войны, охрана торговли и побережья, безопасность флота в определенном морском пространстве. Периодически возникали целые государства, занимавшиеся пиратством. Небезызвестен исторический факт поддержки

* Ведущий консультант отдела международного сотрудничества Правового управления Федеральной службы судебных приставов.
The Leading Advisor of the Department of International Collaboration of Bailiiff Federal Service Legal Administration.
E-mail: elidariamiheeva-007@rambler.ru.

² См.: *Маховский Я.* История пиратства. М., 2011. С. 13–21.

пиратов со стороны правительств Англии, Испании и иных стран, стремившихся к морскому господству. В связи с этим можно привести исследования Э. Фрерса, П. Аппса, В. Н. Кудрявцева, Ф. Э. Хатам-Заде.

Борьбу с пиратством регулируют международные договоры: Женевская конвенция об открытом море 1958 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 г. Национальное законодательство о морском пиратстве находится под влиянием международно-правовых актов, в которых содержатся нормы о пиратстве. При этом государства самостоятельно определяют виды пиратства, соответствующие составы преступления, предусматривающие уголовную ответственность за пиратство.

Рассмотрим особенности нормативно-правового регулирования в США, где у пиратства имеется особенная история. В XVIII в. к пиратству приравнивалось множество преступлений, совершаемых на море, например, перевозка невольников на морских судах с целью их продажи в рабство. Тогда же произошло договорное закрепление определенных форм каперства, определение за них наказания и квалификация их как пиратства. Так, во время президентства Б. Франклина был заключен ряд подобных договоров с европейскими государствами, например, договор между США и Пруссией от 10 сентября 1785 г. Статья 20 данного договора содержит следующее положение: «Любой гражданин — подданный двух договаривающихся сторон, не должен признавать власти, с которыми другая сторона находится в состоянии войны, и не принимать поручений или каперских свидетельств, в противном случае эти последние несут наказание как пираты». Позднее, в 1869 г., во время президентства У. Гранта был подготовлен и передан 23 государствам проект международной конвенции по охране подводных коммуникаций. В ст. 4 перечислен и определен состав преступлений, касающихся нарушений подводных коммуникаций, виновники которых должны были быть наказаны как пираты. Часть 8 Закона США от 30 апреля 1790 г. устанавливает, что лица, совершающие в открытом море, реке, бассейне или заливе, находящемся под юрисдикцией определенного государства, убийство, грабеж, или другое преступление, понесут в соответствии с законами США наказание в виде смертной казни. Если любой капитан или моряк захватит корабль или товар стоимостью от 50 долларов или предоставит корабль добровольно пирату, или если моряк произведет действия насильственного характера против своего командира с целью помешать и предотвратить защиту своего судна или вверенных ему товаров, или поднимет восстание на корабле, он считается пиратом и карается смертной казнью¹. Статья 18 гл. 81 Кодекса законов США устанавливает для иностранцев в качестве наказания за пиратские действия (по отношению к пиратам, нападающим на суда под флагом Соединенных Штатов) пожизненное заключение. К наиболее известным процессам в США в отношении пиратов относится процесс суда Вирджинии, в результате которого были осуждены пятеро граждан Сомали за нападение на фрегат ВМС США «Николас» (USS Nicholas), который в составе антипиратской коалиции патрулировал Индийский океан. Этот приговор стал первым судебным постановлением в США в отношении пиратов за последние два века. Последний раз пиратов осуждали в Америке в 1819 г. — тогда суд в Вирджинии приговорил группу пиратов за нападение на испанское судно.

¹ См.: Piracy: A Legal Definition R. Chuck Mason Legislative Attorney December 13, 2010 Congressional Research Service 7-5700 www.crs.gov R41455. P. 27.

Проблематика правового регулирования международного пиратства получила свое развитие и соответствующее закрепление в юрисдикционных актах России, в частности, в ст. 227 УК РФ. В российской «Военной энциклопедии» начала XX в. пиратство определено как морской разбой, чинимый частными лицами, но частному почину и с корыстной целью против чужой собственности.

Основные виды деятельности Российского государства на море — морская экономическая, морская научно-исследовательская, военно-морская деятельность. Криминальная обстановка в водных акваториях оказывает влияние на положение России в системе взаимоотношений с политическими, экономическими, социальными, военными и другими интересами различных государств. Исходя из этого актуальность совершенствования нормативно-правового регулирования борьбы с пиратством сегодня имеет особое значение для нашего государства. Положения по борьбе с пиратством отражены в Стратегии национальной безопасности до 2020 г., Концепции внешней политики Российской Федерации от 12 февраля 2013 г. и Морской доктрине Российской Федерации до 2020 г., в которой отмечается активизация сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона по обеспечению безопасности мореплавания, борьбе с пиратством. Стратегия России в борьбе с пиратством в настоящее время направлена на усиление присутствия и влияния Военно-морского флота Российской Федерации в пиратоопасных регионах в рамках международного сотрудничества. В целях увеличения военного потенциала России приняты меры законодательного характера по усилению безопасности в портах. В частности, 21 февраля 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, которым вносятся изменения в «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации», Федеральные законы «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О транспортной безопасности». В новой системе государственного управления предусмотрено разграничение функции и полномочия капитана морского порта и администрации морских портов.

В то же время некоторые государства вовсе не закрепляют законодательно понятие пиратства. Это особенно характерно для стран, не имеющих морского побережья. Есть также государства, национальное законодательство которых предусматривает меры против морского терроризма, а не пиратства (например, Швеция). Другие государства предусмотрели указанный состав преступления в своем законодательстве, но лишь после случаев совершения пиратских актов. Следует отметить архаичность кодексов некоторых стран. В частности, Уголовный кодекс Нидерландов содержит нормы о каперах и каперских свидетельствах (ст. 388—389), хотя каперство было отменено еще в 1856 г.²

Возрастающая угроза международного морского пиратства предполагает своевременное введение специальных норм в рамках национального и международного законодательства, заключение международных договоров и объединение всех признаков данного явления. Ввиду несогласованности между собой законодательств стран, наличия противоречий в международном и национальном законодательстве, отсутствия в законодательствах некоторых стран понятия пиратства, его юридического состава существует

¹ См.: Российская газета. 2013. 26 июля.

² См.: Михеев В. Л. Международно-правовое обеспечение борьбы с незаконными актами против безопасности морского судоходства : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2003.

проблема регулирования легитимных мер борьбы с пиратством, несогласованности действий стран при оказании правовой помощи в порядке принятия данных мер. Государствам необходимо консолидироваться для противостояния угрозам пиратских актов, в особенности совершаемым в отношении военных кораблей, нефтяных танкеров и иных судов с опасными, драгоценными, составляющими национальное достояние грузами. Проведение военно-морских операций по противодействию пиратским актам, в том числе по освобождению захваченных судов для современных военных моряков задача достаточно сложная, прежде всего в политическом плане, из-за тонкостей законодательного регулирования. Правовое обеспечение международного сотрудничества по борьбе с морским пиратством повысит эффективность практических операций по противодействию этой угрозе.

Пристатейный библиографический список

1. Джонсон, Д. Х. Н. Пиратство в современном международном праве // Труды общества Гроция. — 1957. — Вып. 43. — С. 63–65.
2. Маховский, Я. История пиратства / Я. Маховский. — М. : Римис, 2011. — С. 13–21.
3. Михеев, В. Л. Международно-правовое обеспечение борьбы с незаконными актами против безопасности морского судоходства : дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Михеев. — СПб., 2003. — 195 с.
4. Моджорян, Л. А. Терроризм на море: Борьба государств за безопасность морского судоходства / Л. А. Моджорян. — М. : Международные отношения, 2010. — С. 15.
5. Мэйсон, Р. Ч. Пиратство: правовое определение : доклад Исследовательской службы Конгресса США от 13 декабря 2014 г. www.crs.gov, R41455.

References

1. Dzhonson, D. H. N. Piratstvo v sovremennom mezhdunarodnom prave [Piracy in Current International Law] // Transactions of the Grotius Society. — 1957. — Вып. 43. — P. 63–65.
2. Makhovskij, Ja. Istorija piratstva [History of Piracy] / Ja. Mahovskij. — M. : Rimis, 2011. — P. 13–21.
3. Mikheev, V. L. Mezhdunarodno-pravovoe obespechenie bor'by s nezakonnymi aktami protiv bezopasnosti morskogo sudohodstva: dis. ... kand. jurid. nauk [International Legal Ground For Prevention of Illegal Acts against Maritime Industry: dissertation abstract by Candidate of Juridical Science] / V. L. Mikheev. — SPb., 2003. — 195 p.
4. Mjejson, R. Ch. Piratstvo: pravovoe opredelenie: doklad Issledovatel'skoj sluzhby Kongressa SShA ot 13 dekabrja 2014 g. [Piracy: legal determination: Paper of US Congress Service for Research of 13th of December 2014] www.crs.gov, R41455.
5. Modzhorjan, L. A. Terrorizm na more: Bor'ba gosudarstv za bezopasnost' morskogo sudohodstva [Sea Terrorism: Countries' Struggle For Safety of Maritime Industry] / L. A. Modzhorjan. — M. : International Relations, 2010. — S. 15.