

Константин Анатольевич Ишеков

Заведующий кафедрой конституционного и международного права Алтайского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: ishekov77@mail.ru

Александр Викторович Головинов

Доцент кафедры конституционного и международного права Алтайского государственного университета, кандидат философских наук, доцент

E-mail: alex-golovinov@mail.ru

Содержание принципа идеологического многообразия и его значение для развития правовой культуры современного российского общества

Аннотация: в рамках настоящей публикации актуализируется значение конституционного принципа идеологического многообразия для укрепления и совершенствования правовой культуры современного демократического общества. Авторы обращают внимание на то, что данное исследование осложняется отсутствием четкого определения принципа идеологического многообразия в отечественном правоведении. В публикации категорию «идеологическое многообразие» предложено рассматривать во взаимосвязи с основными характеристиками понятия «правовая культура». По результатам анализа указанных юридических категорий сформулированы практические предложения по совершенствованию «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденных Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 г.

Ключевые слова: правовая культура, демократия, идеологическое многообразие, плюрализм, свобода мысли и слова, правовое государство, конституционализм, правосознание, права и свободы человека и гражданина.

Konstantin Anatolyevich Ishekov

Head of Department of constitutional and international law of the Altai State University, Candidate of law science, Associate professor

Alexander Viktorovich Golovinov

Associate professor of Department of constitutional and international law of the Altai State University, Candidate of philosophy science, Associate professor

The Content of the Principle of Ideological Diversity and its Importance for the Development of Legal Culture of the Modern Russian Society

Annotation: within the framework of this publication one updates the value of the constitutional principle of ideological diversity for strengthening and improving the legal

culture of a modern democratic society. The authors draw attention to the fact that this study is complicated by the lack of a clear definition of the principle of ideological diversity in domestic law. The publication proposes to read the category of "ideological diversity" in conjunction with the main characteristics of the concept of "legal culture". According to the results of the analysis of these legal categories, one has developed some specific proposals on improving the "Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the field of development of legal literacy and legal awareness of citizens" approved by the President of the Russian Federation 28 April 2011.

Keywords: *legal culture, democracy, ideological diversity, pluralism, freedom of thought and expression, rule of law, constitutionalism, legal awareness, rights and freedoms of man and citizen.*

Правовая культура — емкая и разносторонняя юридическая категория, интегрирующая множество понятий современной юридической науки. Одно из проявлений правовой культуры — закрепление и гарантирование государством широкого спектра конституционных прав и свобод. Конституция России провозглашает высшей ценностью личность, ее права и свободы. Тем самым подчеркивается определяющая роль демократической модели дальнейшего развития современного Российского государства и общества. Президент РФ В. В. Путин в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. отмечал, что Конституция соединила два базовых приоритета — высочайший статус прав, свобод граждан и сильное государство, — подчеркнув их взаимную обязанность — уважать и защищать друг друга. Конституционный каркас должен быть стабильным, и прежде всего это касается второй главы Конституции РФ, которая определяет права и свободы человека и гражданина. Эти положения Основного Закона незыблемы¹. Можно с уверенностью утверждать, что практическое воплощение базовых демократических ценностей должно быть связано с их укреплением в правосознании россиян в качестве главного ориентира правовой жизни. Сказанное наводит на мысль о демократическом характере правовой культуры населения, ее нацеленности на реализацию основ конституционного строя, соблюдение Конституции РФ и конституционного законодательства.

Правовая культура имеет непосредственное отношение к одному из главных устоев конституционного строя России — принципу идеологического многообразия. Отражение данного конституционного начала в законодательстве Российской Федерации имеет важное значение для дальнейшего укрепления демократизма в правосознании граждан, что, в свою очередь, способствует повышению уровня правовой культуры россиян.

«Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека», — отмечалось еще в Декларации прав человека и гражданина Франции 1789 г. Являясь результатом развития идеи естественных прав человека, принцип идеологического многообразия не теряет актуальности и в настоящее время. В свете отмеченных процессов проблема теоретико-методологического осмысления значения принципа идеологического многообразия для правовой культуры демократической России требует отдельного обсуждения.

¹ См.: Послание Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. // Российская газета. 2013. 13 дек.

Намеченное исследование осложняется отсутствием четкого определения принципа идеологического многообразия в отечественном правоведении. Полярность мнений, разнообразие подходов, соседство позиций свидетельствуют о дискуссионном характере феномена идеологического многообразия как основы конституционного строя и важной составляющей правовой культуры демократической России.

В этом отношении вызывает интерес позиция О. В. Мартышина, который ч. 2 ст. 13 Конституции РФ называет «архитектурным излишеством», т. к. «идеологический плюрализм» — тоже своего рода идеология¹.

По мнению Э. С. Юсубова, исследователи в целом пришли к пониманию того, что Конституция РФ обладает собственной идеологией². С. А. Авакьян особо подчеркивает, что практически каждое слово Конституции, все закрепленные в ней институты выражают видение желаемой социально-политической системы страны³. По утверждению Председателя Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькина, именно множественность составных элементов общества образует основу идеологического и политического плюрализма⁴. Монистическое видение общества и реализация этого видения в форме установления той или иной идеологии в качестве государственной или обязательной в его политической системе изначально несут в себе семена отрицания и будущего разрушения, поскольку требуют наличия внешнего по отношению к самому обществу регулятора, способного работать без ошибок и сбоев. Правовой культуре демократического толка больше соответствует плюрализм, составляющий часть внутреннего механизма саморегуляции и саморазвития общества, что, в свою очередь, является условием его эволюционного развития и определяет пределы государственного вмешательства в общественную жизнь.

С точки зрения С. А. Авакьяна, закрепленный в Конституции РФ принцип идеологического многообразия означает признание не просто различных идеологий, а лишь тех из них, которые не противоречат конституционным нормам. Иначе говоря, заложенное в Конституции РФ идеологическое содержание является наиболее общим, отражающим выработанную человечеством «некую сумму ценностей, рационально отражающих и интересы личности, и ее потребности, в том числе общественно-политические»⁵, а существующие в стране социальные группы, политические партии могут исповедовать лишь ту идеологию, которая вписывается в конституционную модель, не противоречит ей. Лишь при соблюдении этого условия возможно достижение в обществе согласия⁶.

¹ См.: *Мартышин О. В.* Идеино-политические основы современной российской государственности // Государство и право. 2009. № 6. С. 31.

² См.: *Юсубов Э. С.* К вопросу о конституционной идеологии Российской Федерации // Представительная власть в Российской Федерации: история, теория, практика : материалы междунар. науч.-практ. конференции / под ред. И. И. Лора и Л. В. Тена. Барнаул, 2013. С. 84.

³ См.: *Авакьян С. А.* Конституционное право России : учеб. курс : в 2 т. М., 2010. Т. 1. С. 166.

⁴ См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина, Л. В. Лазарева. М., 2009. С. 87.

⁵ *Авакьян С. А.* Ни одна страна не может жить без идеологии // Российская Федерация сегодня. 2009. № 6. С. 68.

⁶ См.: Там же.

Известный отечественный конституционалист Б. С. Крылов видит проблему более глобально, не ограничиваясь рамками конституционного права. Автор убежден, что не следует преуменьшать значение идеологии и ее влияние на общество в современном мире, поскольку между идеологией основных политических партий и деятельностью государственного аппарата, с одной стороны, и политической идеологией основной части населения, в число которых входят и избиратели представительных органов государства, с другой стороны, возникают конфликты. Научная же оценка идеологии важна потому, что знание идеологии общества необходимо для определения перспектив его развития¹.

В. В. Киреев высказывает обоснованное мнение о том, что идеологические проблемы, присущие действующей Конституции РФ, сопряжены со сложностью исследования этой особой конституционной сферы. Это обусловлено трудностью выявления идеологических основ в обществе и определения способов выражения идеологических представлений в конституционных нормах, а также неоднозначностью самого определения понятия «идеология»².

Исходя из плюралистичности подходов к определению исследуемого феномена, современные авторы нередко в вопросе определения идеологического многообразия рассматривают проблему конституционной идеологии и государственной идеологии. По-видимому, это связано с тем, что Конституция выполняет идеологическую функцию как одну из основных. Ситуацию осложняет то, что собственно государство и право как таковые тоже реализуют идеологическую функцию.

Наиболее взвешенной видится позиция К. А. Кононова, согласно которой идеологическое многообразие есть состояние общественной жизни, основанное на признании за личностью идеологической свободы и неприкосновенности и представляющее собой равную конкуренцию идеологических концепций в обществе³. Именно провозглашение равенства и конкурентности идей и концепций имеет принципиально действенное значение для демократической сущности правовой культуры России. К этому стоит добавить, что в условиях развития правовой культуры множественность существующих идеологических установок различных слоев общества обуславливает необходимость провозглашения принципов идеологического, политического плюрализма, свободы слова, свободы выражения мнения, свободы совести и вероисповедания как гарантии реализации принципа верховенства прав и свобод человека. Вместе с тем это не означает, что идеологический плюрализм не имеет границ. Для демократической стороны понятия «правовая культура» весьма опасно расширительное толкование категорий «идеологическое многообразие», «идеологический плюрализм», переходящее в его абсолютизацию. Демократический конституционный строй должен иметь активные средства защиты от нападений извне. Иначе

¹ См.: Крылов Б. С. Вопросы политической идеологии в зарубежных странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 6. С. 54.

² См.: Киреев В. В. К вопросу о формировании парадигмы кардинальной конституционной реформы // Проблемы права. 2010. № 1. С. 29.

³ См.: Кононов К. А. Идеологическое многообразие как институт российского конституционного права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 10.

он будет неминуемо разрушен. История знает немало тому примеров. Наиболее ярким является печальный опыт Веймарской республики 1919–1933 гг., где национал-социалисты пришли к власти законным демократическим путем¹.

Идеологическое многообразие как неотъемлемый атрибут демократического режима находится в непосредственной взаимосвязи с другими устоями общества и государства. Наиболее важными гарантиями реализации данного принципа являются отмена цензуры, свобода информации, издательской деятельности, преподавания, реализация принципа политического многообразия, свобода мысли и слова, свобода совести и др. Однако, как было отмечено, осуществление любой свободы имеет свои границы. Так, Конституция РФ в развитие международно-правовых актов наряду с закреплением базовых прав и свобод устанавливает запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, и др.

Подводя итог изложенному, отметим, что государство, характеризующееся как демократическое и правовое, вряд ли может обойтись без принципа идеологического многообразия, реализация которого немыслима без соблюдения баланса конституционных ценностей, интересов общества, государства и личности, что, в свою очередь, может стать прочной основой отечественной правовой культуры. В п. 1 «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» отмечено, что развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов². В развитие общих положений данного акта видится необходимым конкретизировать правовой механизм реализации и эффективной защиты гражданами своих прав и свобод с учетом постулатов конституционного принципа идеологического многообразия. В связи с этим целесообразно внести ряд дополнений в указанный документ, в частности:

– пункт 13 разд. III «Принципы государственной политики» дополнить подп. 3.1 «идеологическое многообразие»;

– в пункте 21 разд. X «Меры государственной политики организационного и методического характера» дополнить подп. 5 «выработка форм взаимодействия участников реализации государственной политики с конфессиями»

¹ См.: *Исаева К. М.* К вопросу о содержании конституционного принципа идеологического многообразия // Юридический вестник Дагестанского гос. ун-та. 2012. № 4. С. 48.

² См.: Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан : утв. Президентом РФ 28 апреля 2011 г. № Пр-1168 // Российская газета. 2011. 14 июля.

другими субъектами, а именно «общественно-политическими движениями и политическими партиями» как основными носителями принципа идеологического многообразия.

В целом эффективная реализация ст. 13 Конституции РФ, закрепляющей действие принципа идеологического многообразия, в совокупности с другими основными началами не только выступает гарантией ряда конституционных прав и свобод, но и содействует достижению высокого уровня правовой культуры российских граждан, способствующего дальнейшему развитию демократических институтов современной России.

Пристатейный библиографический список

1. Авакьян, С. А. Ни одна страна не может жить без идеологии // Российская Федерация сегодня. — 2009. — № 6. — С. 64–68.

2. Исаева, К. М. К вопросу о содержании конституционного принципа идеологического многообразия // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. — 2012. — № 4. — С. 47–50.

3. Киреев, В. В. К вопросу о формировании парадигмы кардинальной конституционной реформы // Проблемы права. — 2010. — № 1. — С. 28–30.

4. Кононов, К. А. Идеологическое многообразие как институт российского конституционного права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К. А. Кононов. — М., 2009. — 28 с.

5. Крылов, Б. С. Вопросы политической идеологии в зарубежных странах // Сравнительное конституционное обозрение. — 2011. — № 6. — С. 54–71.

6. Мартышин, О. В. Идеино-политические основы современной российской государственности // Государство и право. — 2009. — № 6. — С. 28–32.

7. Юсубов, Э. С. К вопросу о конституционной идеологии Российской Федерации // Представительная власть в Российской Федерации: история, теория, практика : материалы междунар. науч.-практ. конференции / под. ред. И. И. Лора и Л. В. Тена. — Барнаул: Изд-во ААЭП, 2013. — С. 84–86.

References

1. Avak'jan, S. A. Ni odna strana ne mozhet zhit' bez ideologii [No Country Can Live without Ideology] // Rossijskaja Federacija segodnja. — 2009. — № 6. — P. 64–68.

2. Isaeva, K. M. K voprosu o soderzhanii konstitucionnogo principa ideologicheskogo mnogoobrazija [On the Content of the Constitutional Principle of Ideological Diversity] // Juridicheskij vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. — 2012. — № 4. — P. 47–50.

3. Jusubov, Je. S. K voprosu o konstitucionnoj ideologii Rossijskoj Federacii [To the Question of the Constitutional Ideology of the Russian Federation] // Predstavitel'naja vlast' v Rossijskoj Federacii: istorija, teorija, praktika : materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konferencii / pod. red. I. I. Lora i L. V. Tena. — Barnaul : Izd-vo AAJeP, 2013. — P. 84–86.

4. Kireev, V. V. K voprosu o formirovanii paradigmy kardinal'noj konstitucionnoj reformy [On the Formation of the Paradigm of Radical Constitutional Reform] // Problemy prava. — 2010. — № 1. — P. 28–30.

5. Kononov, K. A. Ideologicheskoe mnogoobrazie kak institut rossijskogo konstitucionnogo prava : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Ideological Diversity as the Institute of the Russian Constitutional Law : Author. Dis. ... candidate of law] / K. A. Kononov. — M., 2009. — 28 p.

6. Krylov, B. S. Voprosy politicheskoi ideologii v zarubezhnykh stranah [Issues of Political Ideology in Foreign Countries] // Sravnitel'noe konstitucionnoe obozrenie. — 2011. — № 6. — P. 54–71.

7. Martyshin, O. V. Idejno-politicheskie osnovy sovremennoj rossijskoj gosudarstvennosti [Ideological and Political Foundations of the Modern Russian Statehood] // Gosudarstvo i pravo. — 2009. — № 6. — P. 28–32.