

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ПРАВА НАРОДОВ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Евгений Петрович Бурдо

*Докторант Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России), Уполномоченный при Главе Республики
Мари Эл по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: burdo@gov.mari.ru*

Способы борьбы с нарушением прав детей в семье в Российской Федерации и за рубежом

Аннотация: проблема семейно-бытового насилия, и тем более насилия над детьми, до недавнего времени была не часто обсуждаема. К сожалению, сегодня острота этой проблемы в России возрастает. Сложность ее заключается в том, что проявляется она только тогда, когда ситуация становится по-настоящему критической. В работе рассматриваются жестокое обращение с детьми, способы избежать жестокость, зарубежный опыт наказания виновных и меры борьбы с правонарушениями в сфере неприкосновенности ребенка.

Ключевые слова: жестокое обращение, дети, насилие над детьми, защита прав ребенка, наказание, превенция.

Evgenij Petrovich Burdo

*Doctoral student of the All-Russian State University of Justice,
Commissioner under the President of the Republic of Mari El on the
rights of the child, candidate of legal sciences, Associate professor*

Ways of Dealing with the Violation of the Rights of Children in the Family in the Russian Federation and Abroad

Annotation: the problem of domestic family violence, and especially violence against children, until recently was not often discussed. Unfortunately, today the problem's acuity in Russia is increasing. Its complexity lies in the fact that it manifests itself only when the situation becomes truly critical. The paper discusses the abuse of children, ways to avoid violence, foreign experience of punishment the guilty and measures of fight against offenses in the sphere of immunity of the child.

Keywords: abuse, children, violence against children, protection of rights of child, punishment, prevention.

Одним из основных показателей уровня правовой культуры любого общества является его отношение к детям. Наличие законодательной базы всемерной охраны и защиты прав несовершеннолетних — необходимая составляющая правового, социального государства. Однако в современной России проблема жестокого обращения с детьми существует.

По данным Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации за последние 10 лет общее число таких преступлений возросло в 4 раза. Ежедневно погибает 5 детей, т. е. около 2 тысяч ежегодно. Ежегодно более 50 тысяч детей убегают из дома, спасаясь от родителей. Более 1,5 тысяч лишений родительских прав происходит на основании жестокого обращения с детьми¹.

Жестокое обращение с детьми — это не только побои, нанесение ран, сексуальные домогательства и другие способы физического насилия. Это унижение, издевательства, различные формы пренебрежения, которые ранят детскую душу, отсутствие должного обеспечения основных нужд и потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей или лиц, их заменяющих, в силу объективных причин (бедность, психические болезни, неопытность) и без таковых. Типичным примером пренебрежительного отношения к детям является оставление без присмотра, что приводит к несчастным случаям, отравлениям и другим опасным для жизни и здоровья ребенка последствиям.

По итогам опроса, проведенного Институтом социологии Российской академии наук, около половины респондентов (46 %) заявили, что в детстве подвергались физическому насилию, при этом мужчины подвергались ему чаще, чем женщины.

Данные исследований убедительно показывают: 51,8 % современных родителей прибегали к физическому насилию в воспитательных целях; 1,8 % утверждают, что делали это иногда, а 31,4 % — редко. Парадоксальным фактом можно считать то, что женщины чаще наказывают детей физически, чем мужчины. Только 36,9 % опрошенных уверены в том, что физические наказания вредны и должны быть исключены из практики воспитания; почти треть опрошенных (33,6 %), хотя и признают вред физических наказаний, полагают, что в некоторых случаях они могут применяться. Около пятой части опрошенных считают, что в некоторых случаях физические наказания даже могут быть полезны для ребенка, а 5,6 % убеждены в том, что обойтись без них нельзя².

Семья — это закрытый социальный институт, а дети всегда зависимы от родителей, да и привязаны к ним, поэтому семейное насилие скрыто от посторонних глаз. Среди причин жестокого обращения с детьми можно выделить следующие: безработица или низкая материальная обеспеченность; алкоголизм одного или обоих родителей; одиночество или распавшийся брак; слишком маленькое жилье, усиливающее напряженность; озлобленность родителей или разочарованность в жизни; физическое или психическое переутомление; незрелость родителей; эгоизм родителей, их стремление к развлечениям; отсутствие привязанности к ребенку; чрезмерная требовательность; рождение другого ребенка; большое количество детей; нежеланный ребенок (как повод и принуждение к заключению брака); преждевременно родившийся в браке ребенок, дающий повод для размолвок и разрыва; внебрачный ребенок как объект вымещения зла; ребенок с физическими и психическими недостатками, от которого хотят избавиться; своеобразие поведения ребенка, вызывающее чрезмерную реакцию взрослых: своеобразие, упрямство, протесты, нарочитый отказ выполнять режим (отказ от еды и т. д.), посещать детские учреждения, крики, воровство, ложь, лень и т. д.

¹ См.: Следственный комитет : официальный сайт. URL: <http://sledcom.ru/> (дата обращения: 12.08.2016).

² См.: Тема жестокого обращения с детьми в средствах массовой информации // Российская академия наук : официальный сайт. URL: <http://www.ras.ru/> (дата обращения: 15.08.2016).

В одной из российских школ было проведено анкетирование учащихся третьих классов для выяснения вопросов: бьют ли детей родители; если бьют, то за что; если не бьют, то почему?

Из детей, которые не подвергаются дома физическим наказаниям, 11 % опрошенных считают, что их не бьют, потому что у них хорошие родители.

Среди причин физического насилия дети на первое место ставят плохое поведение; на второе — школьную неуспеваемость; на третье — недостаточную помощь по хозяйству; на четвертое — долго гуляют; на пятое место — не знают, за что¹.

Итак, детей бьют родители за плохое поведение. Но ведь дети с импульсивным поведением, гиперактивные нуждаются в особом к себе подходе, а вместо этого их подвергают жестокому наказанию. Ребенок подражает насильственному поведению своих родителей и чрезмерной возбудимостью и агрессивностью пытается обратить на себя внимание взрослых, но наталкивается на агрессию.

Детей бьют за плохую учебу. Однако часто дети, усваивающие школьную программу не так, как хотелось бы их родителям, рассматриваются ими как символ их собственного неуспеха. Наказание в этих случаях играет крайне отрицательную роль. В некоторых исследованиях отмечается, что в обычной популяции детей распространенность умственной отсталости составляет 2–3 %, а в популяции детей, подвергающихся жестокому обращению, эти цифры доходят до 20–40 %².

Примеров негативного поведения взрослых можно привести много, но их следствием всегда является серьезный ущерб для здоровья ребенка или опасность для его жизни.

Сегодня эта проблема не какой-то одной отдельной взятой семьи, а всего российского общества. Однако дожидаться ослабления социально-политической напряженности и экономического кризиса, наступления того момента, когда государство сможет взять на себя гарантию прав детей и создать каждому из них благоприятные условия для психического и физического развития, не стоит.

Дети, усваивая насильственное поведение родителей на уровне подражания, переносят его в социум, воспроизводя в таких социальных институтах, как школа, армия, семья, государство. Специалисты называют это «кольцом насилия». Жестокость и алкоголизм родителей выталкивают детей на улицу, пополняя ряды безнадзорных, теряется эмоциональная связь с членами их семей, в будущем они сами могут начать употреблять алкоголь и наркотики. По статистике 90 % осужденных в детстве подвергались жестокому обращению³.

Итак, отказавшись от полного отрицания существования насилия над детьми в России, специалисты делают первый, но важный шаг в создании системы всесторонней помощи пострадавшим детям и их семьям.

В организации этой работы есть еще немало недостатков. К примеру, в Семейном кодексе Российской Федерации закреплена обязанность должностных лиц и иных граждан, которым поручено принимать меры для защиты прав и законных интересов ребенка, когда станет известно об угрозе его жизни

¹ См.: Библиотека правовых материалов. Уполномоченный при Президенте по правам ребенка : официальный сайт. URL: <http://rideti.ru/> (дата обращения: 16.08.2016).

² См.: Министерство образования и науки Росси : официальный сайт. URL: <http://xn--80abucjibhv9a.xn--plai/> (дата обращения: 11.08.2016).

³ См.: ФСИН России : официальный сайт. URL: <http://xn--hlakkl.xn--plai/> (дата обращения: 16.08.2016).

и здоровью. Однако вся эта процедура излишне бюрократизирована и растянута во времени. К тому же органы опеки начинают работать только со случаями, принимающими крайние, необратимые формы, и никак не влияют на возможность их предупреждения и устранения.

Кроме того, существует противоречие норм Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве (в ред. от 28.11.2015)»¹ и ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации по данному вопросу. В случае передачи государственных полномочий по исполнению функций органов опеки и попечительства на муниципальный уровень изъятие ребенка из семьи не может осуществляться на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, как предусмотрено Семейным кодексом РФ.

В отечественном законодательстве нет даже четких определений понятий «жестокое обращение с детьми», «насилие», «обязанности по воспитанию и содержанию детей». Статья 156 УК РФ – «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних» применяется во всех «выявленных» случаях жесткого обращения: от убийства до не обращения за помощью к врачу. К сожалению, и санкции, предусмотренные этой статьей, необъективно мягкие и не соответствуют степени общественной опасности таких преступлений. Как следствие, в обществе сложился стереотип безнаказанности за совершение данных преступлений.

В Госдуме несколько лет обсуждался законопроект «О предотвращении насилия в семье», однако к консенсусу парламентарии так и не пришли².

Меры, принимаемые полицией против жесткого обращения с детьми, тоже, к сожалению, недостаточны в силу несовершенства российского законодательства.

Проблема жестокого обращения с детьми существует не только в России, но и в западных странах. За рубежом функцию защиты детей от семейного насилия выполняют специалисты по социальной работе. Именно у них есть опыт постоянной и повседневной работы с семьями, попадающими в трудное и даже опасное положение. Социальный работник имеет полное законное право предъявить к виновным строгие требования, поэтому его работа оказывается наиболее профессиональной, жизнеспособной и эффективной. В ряде стран такие специалисты наделены широкими полномочиями (вплоть до возбуждения уголовного дела и ходатайства об отчуждении ребенка от родителей).

Зарубежный опыт показывает, что наиболее эффективна временная изоляция пострадавшего ребенка (например, помещение ребенка в приют для проведения с ним реабилитационных мероприятий, временное устройство в foster-ную семью и даже арест родителя от 15 до 30 суток). Жертва получает некоторую передышку для обретения чувства безопасности и уверенности в себе. Только в том случае, когда поведение родителей и после применения к ним санкций (со стороны полиции, органов опеки, врачей, педагогов, соседей и родственников) остается без изменений, необходимы другие, более кардинальные меры³.

¹ См.: Собр. законодательства Рос Федерации. 2008. № 17, ст. 1755.

² См.: Обзор законодательной деятельности // Государственная Дума РФ : официальной сайт. URL: <http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения: 02.09.2016).

³ См.: Бурдо Е. П. Наказание по общему праву Англии, Уэльса, США : дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007.

Социальная работа с несовершеннолетними жертвами насилия опирается на практику оповещения. Любой человек по собственной инициативе может поставить в известность социальную службу, призванную заниматься защитой детей, или полицию о случае или подозрении на факт насилия над ребенком в семье. Такие сообщения считаются не столько благородным намерением, сколько элементарной необходимостью. Что касается врачей, педагогов, тренеров, воспитателей, то для них это — прямая обязанность. Сообщение можно передать по телефону, послать по почте, оформить непосредственно в соответствующем учреждении в течение 24 часов после происшествия. Законом предусмотрены неприкосновенность информирующих лиц, сохранение анонимности и конфиденциальности, а также наказания для тех, кто эти правила нарушает.

Социальные работники в течение 48 часов вступают вместе с полицейским и медработником в контакт с семьей (если случай очень тяжелый, то немедленно). Работают такие службы круглосуточно и без выходных. При этом социальный работник в домашних условиях обсуждает с родителями полученную информацию, общается с ребенком, тщательно наблюдает за их поведением, оценивая реальные условия жизни семьи, контактирует со специалистами, учителями, соседями, друзьями и родственниками ребенка. Расследование предусматривает безотлагательное врачебное и психологическое освидетельствование ребенка в условиях социального или медицинского учреждения, госпитализацию (в приюте или медицинском стационаре) в качестве кратковременной защитной меры. Согласия или разрешения родителей не требуется. Социальный работник вправе обратиться в суд, если его расследованию оказывают сопротивление. Даже в случае неподтверждения обвинений он периодически навещает ребенка.

Вмешательство определяется уже как непосредственная социальная работа с ребенком и его семьей в ситуации сильного стресса, вызванного насилием, жестоким обращением. Она включает в себя оказание конкретных услуг, психологическую и социальную поддержку, социальную терапию и психотерапию. Завершение дела предполагает, что социальная служба решает семейные проблемы в течение определенного времени, а именно от 3 месяцев до 1 года, и за этот период ее работники должны приложить максимум усилий для того, чтобы ситуация кардинально улучшилась. Только в том случае, когда доказано, что никаких улучшений не наблюдается и существует реальная угроза жизни ребенка, принимаются меры по его изоляции. В отдельных случаях по решению суда виновного родителя вынуждают покинуть дом, где он проживает и куда должен вернуться после реабилитации ребенок¹.

Так, согласно «Полицейскому закону» США главе семьи, применившему насилие, на две недели запрещен доступ в дом и любые контакты с женой и детьми. Во многих штатах США, например, еще в конце 60-х гг. прошлого столетия было принято законодательство, обязывающее граждан сообщать властям о каждом случае подозрения на плохое обращение с детьми.

Во Франции существует Государственный институт помощи жертвам насилия, который занимается анализом всех случаев проявления насилия над личностью и разработкой мер противодействия ему. Система помощи едина для всей страны и поддерживается действующими информационными средствами. Она нацелена на то, чтобы в защите детства участвовало все население, все граждане.

¹ См.: Бурдо Е. П. Указ. соч.

По телефону можно бесплатно и круглосуточно связаться с профессиональным работником государственной службы помощи малолетним детям. По названному адресу немедленно направляется группа специалистов во главе с инспектором службы социальной помощи. Можно также обратиться к врачу Государственной службы защиты материнства и детства либо к инспектору Службы социальной помощи детству. Можно обратиться в суд, где есть специальный судья по вопросам детства. Ювенальный судья может оказать действенную помощь конкретной семье или же, в случае необходимости, изолировать ребенка от семьи.

В случаях, требующих немедленной изоляции ребенка от семьи, у инспектора есть выбор: он может поместить ребенка в казенную атмосферу приюта либо в хорошую семейную обстановку. В службах социальной помощи помимо адресов приютов имеется список надежных семей, семей-приютов, готовых в любой момент принять чужого ребенка. Эти семьи тщательно отбираются из числа добровольцев, и службы социальной помощи должны платить таким семьям за каждый день пребывания у них чужого ребенка. В такую семью инспектор службы социальной помощи может поместить ребенка не только в случаях плохого с ним обращения, но и когда в семье заболели или госпитализированы родители, по их просьбе¹.

Бывают случаи, когда дети и молодые люди сами обращаются в службу неотложной помощи, прося о «взятии под присмотр», или когда полиция находит детей и подростков в местах, опасных для жизни несовершеннолетних, и доставляет их в службы неотложной помощи.

Главной причиной самообращения в такие службы и места защиты молодежи является регулярное нахождение в беде, побег из дома, насилие в семье, боязнь возвратиться домой или получение информации о ночлеге.

Ответственность за содеянное в отношении детей за рубежом выше. В ряде европейских стран принят закон о химической кастрации педофилов. Недавно к ним присоединилась Польша². А в России до сих пор Государственной Думой обсуждаются проекты законов об ужесточении наказания против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Вместе с тем в Российской Федерации все же наметился переход от карательных мер к социальному поддерживающему и терапевтическому воздействию на семьи, допускающие факты жестокого обращения с детьми. Безусловно, по роду и специфике деятельности каждое из ведомств (здравоохранение, образование, полиция), получая оперативную информацию о факте насилия над детьми в семье, может и должно реагировать на своем уровне и своими средствами. Однако решить эту проблему можно только при совместной работе сотрудников всех служб.

Конечно, вмешательство в ситуацию, когда в семье совершается насилие над ребенком, устранение его последствий и защита прав пострадавшего остаются важнейшими элементами борьбы с семейным насилием, но все же гораздо больше внимания должно уделяться его профилактике. В организации этой работы среди других общественных институтов должны выступать учителя, врачи, социальные педагоги, социальные работники, психологи.

¹ См.: Библиотека правовых материалов // Уполномоченный при Президенте по правам ребенка : официальный сайт. URL: <http://rideti.ru/> (дата обращения: 16.08.2016).

² См.: *Чыж Э.* Права ребенка. Хельсинки, 2008. С. 22.

Именно этими обстоятельствами продиктовано проведение в России в 2010 г. общенациональной кампании по противодействию жесткому обращению с детьми. Организатором кампании выступил российский Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Информационная кампания направлена на внедрение в общественное сознание понимания недопустимости жестокого обращения с детьми, сокращение случаев проявления жестокости и насилия к детям, улучшение оказания своевременной помощи детям, пострадавшим от насилия или жестокого обращения. Информационное воздействие должно способствовать формированию ценности ответственного родительства и устойчивых моделей воспитания детей без применения насилия.

Целевыми аудиториями Информационной кампании являются родители (кровные или замещающие, будущие родители), дети, сотрудники учреждений, работающих с семьями и детьми.

В рамках этой кампании на федеральном уровне планируется разработка аудио- и видеороликов по теме «Ответственное родительство», создание «телефона доверия» с единым общероссийским номером на базе имеющихся в регионах ресурсов при финансовой поддержке Фонда, благотворительный марафон «Детство без жестокости и слез» и т. д.

Кроме того, совместно с Ассоциацией малых и средних городов России с марта 2010 г. проводится конкурс «Город без жестокости и насилия».

Целями и задачами проведения конкурса являются:

- внедрение в общественное сознание нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми, проявлению насилия в отношении детей, информирование населения и специалистов, работающих с детьми, о возможных формах помощи детям в случаях, связанных с проявлением жестокости и насилия;

- активизация деятельности муниципальных образований, органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности по распространению среди детей и подростков, родителей, специалистов учреждений, работающих с детьми (школ, интернатов, детских больниц, социальных служб, пенитенциарных учреждений и др.), информации о недопустимости применения насилия и жестокости к детям, ненасильственных методах общения и взаимодействия в семьях, способах защиты детей от насилия и жестокого обращения, возможностях получения помощи в случаях проявления насилия и жестокости по отношению к детям;

- обеспечение доступности и повышение эффективности оказания помощи в случаях насилия и жестокого обращения с детьми;

- объединение усилий детских учреждений, учреждений культуры, социальных служб, общественных организаций в осуществлении мер профилактики проявления жестокости и насилия в отношении детей.

В рамках кампании проводятся публичные мероприятия и акции при участии представителей Государственной Думы, Совета Федерации, Общественной палаты, политических партий, общественных организаций, социально ответственного бизнеса и самих детей.

Пристатейный библиографический список

1. Бурдо, Е. П. Наказание по общему праву Англии, Уэльса, США : дис. ... канд. юрид. наук / Е. П. Бурдо. – Казань, 2007. – 217 с.

2. Об опеке и попечительстве : федеральный закон РФ от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2008. — № 17, ст. 1755.

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 1, ст. 16.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 (в ред. от 30.03.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 25, ст. 2954.

5. Чыж, Э. Права ребенка / Э. Чыж. — Варшава ; Хельсинки : Фонд по правам человека, 2008. — 85 с.

References

1. Burdo, E. P. Nakazanie po obshhemu pravu Anglii, Ujel'sa, SShA: dis. ... kand. jurid. nauk [Punishment by common law of England, Wales, USA: disser. ... candidate of legal sciences] / E. P. Burdo. — Kazan', 2007. — 217 p.

2. Chyzh, Je. Prava rebenka [Child's rights] / Je. Chyzh. — Warsaw ; Helsinki : Fond po pravam cheloveka, 2008. — 85 p.

3. Ob opeke i popechitel'stve: federal'nyj zakon RF ot 24.04.2008 № 48-FZ (v red. ot 28.11.2015) [Custody and guardianship: the Federal law of the Russian Federation of 24.04.2008 No. 48-FZ (ed. from 28.11.2015)] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. — 2008. — No. 17, art. 1755.

4. Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.1995 № 223-FZ (v red. ot 30.12.2015) [The family code of the Russian Federation of 29.12.1995 No. 223-FZ (as amended on 30.12.2015)] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. — 1996. — No. 1, art. 16.

5. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.07.1996 (v red. ot 30.03.2016) [Criminal code of the Russian Federation dated 13.07.1996 (as amended on 30.03.2016)] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. — 1996. — No. 25, art. 2954.