

## ОБЗОРЫ И РЕЦЕНЗИИ

---

### Обзор материалов круглого стола «Межнациональные и межконфессиональные отношения на территории Саратовской области: состояние и проблемы их регулирования»

20 октября 2017 г. на базе Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) состоялся круглый стол «Межнациональные и межконфессиональные отношения на территории Саратовской области: состояние и проблемы их регулирования».

В работе круглого стола приняли участие представители и руководители органов государственной власти, национально-культурных объединений, религиозных и общественных организаций, научного сообщества: Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, Центра по противодействию терроризму и экстремизму ГУ МВД России по Саратовской области, УВМ ГУ МВД России по Саратовской области, Министерства информации и печати Саратовской области, Централизованной религиозной организации «Духовное управление мусульман» Саратовской области, Саратовской региональной общественной организации «Узбекский культурный центр “Согдиана”», Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Общественной палаты Саратовской области, Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), Поволжского института управления им. П. А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Саратовского областного института развития образования, Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

С приветственным словом к участникам мероприятия обратились Сергей Юрьевич Зюзин – министр области – председатель комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области, Вячеслав Владимирович Гурьев – директор Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат экономических наук.

**С. Ю. Зюзин** подчеркнул важность и значимость обсуждаемого вопроса в свете проблем межнационального взаимодействия, с которыми сталкиваются многие государства на современном этапе развития. Для Саратовской области – региона проживания более 130 национальностей – гармонизация межнациональных отношений является одним из основных приоритетов государственной политики. На территории региона действует Концепция

государственной национальной политики в Саратовской области, государственная программа «Культура Саратовской области до 2020 года» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области»), разработанные в целях реализации положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Он также отметил, что при губернаторе Саратовской области функционирует Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями, при главах администраций муниципальных районов — общественные и консультативные советы. В рамках деятельности по предотвращению межнациональных конфликтов реализуется комплекс организационных, просветительских и иных мероприятий. За 9 месяцев 2017 г. совместно с национально-культурными автономиями и социально-ориентированными некоммерческими организациями проведено более 60 культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение традиций и укрепление межнациональных отношений. В этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» в Парке Победы на Соколовой горе проведено 33 мероприятия с участием национально-культурных объединений и общественных организаций области. В мероприятиях приняли участие более 125 000 человек.

В средствах массовой информации опубликована 831 статья на интернет-сайтах информационных агентств и 18 — в печатных изданиях, вышло 62 видеосюжета на областных телеканалах, 5 — на федеральных телеканалах, посвященных гражданскому единению народов в Саратовской области.

В целях диагностики и выявления напряженности в национальной и этноконфессиональной сфере регулярно проводятся социологические опросы населения Саратовской области для оценки населением благоприятности межнациональной ситуации; экспертные интервьюирования с целью оценки региональной этноконфессиональной ситуации. По итогам 2016 г. межнациональную ситуацию в Саратовской области положительно оценили 61 % опрошенных.

**В. В. Гурьев** подчеркнул значимую роль всех субъектов реализации государственной национальной политики в процессе формирования межнационального взаимодействия представителей различных национальностей. Он отметил, что только комплексный подход к решению возникающих проблем будет способствовать стабилизации ситуации и недопущению возникновения протестных настроений. С учетом имеющегося опыта необходимо не только осуществлять меры по постоянному мониторингу состояния системы межнациональных отношений, но и реализовывать комплекс превентивных мер.

**Р. Р. Абдульманов** — преподаватель исламских дисциплин Централизованной религиозной организации «Духовное управление мусульман» Саратовской области в своем докладе «Практика освещения межнациональных и межконфессиональных вопросов в средствах массовой информации» подчеркнул, что в деле гармонизации или обострения межнациональных отношений важную роль играют СМИ, которые нередко предоставляют недостоверную информацию, в частности, социальные, криминальные,

экономические конфликты преподносятся как межнациональные. Однако информация, не соответствующая действительности, несет большую опасность, в том числе для безопасности государства. Россия имеет большой опыт добрососедского проживания представителей разных народов и национальностей. С учетом данных обстоятельств достаточно актуальным является вопрос формирования этического кодекса журналиста, привлечения к ответственности представителей СМИ за распространение недостоверной информации.

**Е. Ю. Гончаров** — капитан полиции, старший инспектор организационно-методического отделения УВМ ГУ МВД России по Саратовской области затронул вопрос адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество на территории Саратовской области как одного из факторов, оказывающих влияние на состояние межнациональных отношений. Он подчеркнул, что особенности миграционной ситуации в Саратовской области в значительной степени определяются ее приграничным положением. Протяженность Государственной границы с Республикой Казахстан, которая составляет 565 км, а также географическое расположение региона на пересечении основных путей из стран Среднеазиатского, Закавказского и Северокавказского регионов, делает Саратовскую область «транзитной» для следования мигрантов из Азиатского и Кавказского регионов в Европу. За 9 месяцев 2017 г. на территории Саратовской области на миграционный учет поставлено более 72 тысяч (72 211) иностранных граждан и лиц без гражданства (9 мес. 2016 г. — 69 663, +3,7 %). Наибольшее количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, прибыло из Узбекистана (23 309 человек), Казахстана (6 957 человек), Азербайджана (6 344 человека), Украины (5 661 человек), Таджикистана (5 043 человека), Армении (3 864 человека) и других стран (7 053 человека).

На территории Саратовской области находится значительное количество иностранных граждан, длительное время проживающих в регионе с неурегулированным правовым статусом, при этом большая часть лиц данной категории проживает на территории сельской местности и требует правовой интеграции. В связи с этим выявление таких граждан, их легализация либо выдворение за пределы Российской Федерации являются важной задачей, стоящей перед подразделениями по вопросам миграции.

Эффективное решение актуальных вопросов в сфере миграции и национальной политики невозможно без взаимодействия подразделений по вопросам миграции и национально-культурных объединений, а также органов местного самоуправления. Для более эффективной интеграции и адаптации иностранных граждан в российское общество необходимо проведение данной работы на местах, ориентирование органов местного самоуправления региона на участие в реализации миграционной политики.

С научным докладом на тему: «Некоторые проблемы дискриминации в сфере труда и занятости населения: на примере Саратовской области» выступила **Т. А. Богорубова** — кандидат социологических наук, доцент, заведующий кафедрой гуманитарных, социально-экономических и правовых дисциплин

Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России). В ходе выступления было отмечено, что на рынке труда и занятости населения проблема дискриминации возникает, когда фактически люди с равной квалификацией, равными способностями, выполняющие одинаковую работу, имеют различные возможности для профессионального развития. В немалой степени на данный процесс влияют этноконфессиональные, гендерные, возрастные или другие характеристики рабочей силы: национальность работника, статус в социуме чаще всего определяют его положение на рынке труда и занятости, влияют на заработную плату.

В ресурсной части баланса трудовых ресурсов Саратовской области отражено сокращение на 57,5 тыс. человек численности трудовых ресурсов Саратовской области в 2016 г. по сравнению с 2013 г., что является следствием демографического кризиса конца 1990-х гг. Среди трудовых ресурсов доля трудоспособного населения в трудоспособном возрасте на протяжении данного периода составила 93 %. Доля иностранных трудовых мигрантов имеет незначительную тенденцию к росту – с 0,9 % в 2013 г. до 1,1 % в 2016 г. Говоря о дискриминации на рынке труда и занятости населения по национальному признаку, стоит обратить внимание на тот факт, что при определенных обстоятельствах создаются предпосылки для формирования кастовой системы, при которой право занимать должность, особенно в государственных структурах, имеет лишь тот, кто является представителем титульной национальности.

Довольно часто проводимая и декларируемая политика в области устранения дискриминации на рынке труда и занятости населения различаются, недостаточно внимания уделяется действенности правовых и судебных процедур, продуманных механизмов обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

**О. Л. Крайнева** — кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) представила научный доклад на тему: «Отдельные признаки и приемы вовлечения молодежи в экстремистские организации». Она отметила, что в настоящее время актуален вопрос организации предупреждения вовлечения учащихся школ и высших учебных заведений в экстремистские организации. Были обозначены группы лиц, которые наиболее подвержены воздействию вербовщиков экстремистских организаций, раскрыты стадии вербовки молодежи в данные организации с использованием сети Интернет и признаки деструктивного психологического воздействия на молодых людей с целью вовлечения в экстремистскую деятельность. Автором обоснована необходимость привлечения к осуществлению мер индивидуальной профилактики вовлечения учащихся школ и студентов в экстремистские организации не только инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, участковых уполномоченных полиции, но и педагогов школ и высших учебных заведений, поскольку они в большей степени, чем другие организации и лица, находятся в контакте с молодыми людьми. Однако выявление признаков вовлечения в экстремистские организации, осуществление

антиэкстремистской пропаганды, проведение мероприятий, направленных на достижение межнационального и межконфессионального согласия в российском обществе, требуют соответствующей подготовки преподавателей школ и профессорско-преподавательского состава учебных заведений. Была предложена организация работы по подготовке в сфере дополнительного образования учителей-методистов и психологов, которые смогут осуществлять подобные антиэкстремистские мероприятия в своих образовательных организациях.

**С. И. Самсонов** — кандидат философских наук, доцент кафедры гуманитарного и эстетического образования Саратовского областного института развития образования выступил с научным докладом «Роль образования для поддержания толерантных межконфессиональных и межэтнических отношений в регионе». Он отметил, что особая роль в процессе гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений принадлежит системе образования. Социально значимой формой деятельности в этом направлении является преподавание в 4-х классах всех общеобразовательных школ региона предмета «Основы религиозных культур и светской этики» в целях формирования у обучающихся начальных представлений о единой российской национальной духовной традиции как основе исторической, культурной и современной жизни многонационального народа России. Введение предмета «Основы религиозных культур и светской этики» способствует более тесному взаимодействию семьи и школы в вопросах воспитания школьников.

В области сложилась определенная система работы с родителями и представителями конфессий в рамках внедрения предмета ОРКСЭ в учебный процесс. В ходе тематических заседаний школьных управляющих советов, родительских собраний родители активно участвуют в обсуждении выбора модулей и их содержательной части. Во многих школах имеются информационные стенды для родителей, при органах исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования, работают «Горячие линии для родителей»

В вопросах духовно-нравственного воспитания молодежи и поддержания гражданского согласия в Саратовской области стали традиционными такие площадки для диалога между общественными организациями и образовательными учреждениями, конфессиями и национально-культурными центрами, как «Пименовские чтения», «Дни славянской письменности и культуры», мероприятия в рамках Гражданского форума, православные и мусульманские летние оздоровительные лагеря, молодежные форумы с участием представителей духовенства.

Выступления участников круглого стола были также посвящены следующим вопросам и проблемам:

1. Работа Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области по противодействию экстремизму в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций.

2. Опыт «Духовного управления мусульман» Саратовской области в гармонизации межнациональных отношений в регионе.

3. Взаимодействие образовательных институтов и церкви в современной России.

4. Состояние правового регулирования миссионерской деятельности в Российской Федерации.

По итогам заседания участниками были выработаны предложения по развитию межнационального диалога, профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов, дальнейшему взаимодействию органов исполнительной власти, местного самоуправления, национально-культурных объединений, образовательных учреждений региона.

*Материал подготовила доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, начальник отделения Центра научных исследований Поволжского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) в г. Саратове, кандидат политических наук Ю. А. Александрова*