

**Людмила Владимировна Саенко**

*Заведующий кафедрой гражданского права и процесса Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент*

*E-mail: Saenko7@yandex.ru*

**Галина Владимировна Фадеева**

*Доцент кафедры гражданского права и процесса Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук*

*E-mail: fadееv-gv@yandex.ru*

**О новых направлениях совершенствования системы  
семейного и нотариального законодательства России:  
конституционные, административно-правовые  
и цивилистические аспекты**

**Аннотация:** в статье рассмотрены актуальные вопросы деятельности российского нотариата, направленной на защиту семейных прав. В качестве предмета исследования выступают конституционные, административно-правовые и цивилистические аспекты новых направлений совершенствования системы семейного и нотариального законодательства современной России. Цель работы – выявление основных тенденций развития системы законодательства Российской Федерации в сфере регулирования семейных отношений и нотариальной деятельности. Методологию проведенного исследования составили как всеобщие, так и общенаучные, специальные и частнонаучные методы

теоретического и эмпирического свойства: синергетический и интегративный, структурно-функциональный методы, эпистемологический подход, диалектический и логический, формально-юридический методы. Применение системного анализа позволило сформулировать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации. Изменение характерных для отрасли институтов, появление абсолютно новых институтов, оказывающих влияние на трансформацию всей системы брачно-семейного законодательства, приводит к увеличению числа случаев, когда семейные права и законные интересы членов семьи, граждан могут быть нарушены. В связи с этим делается вывод о необходимости установления дополнительной нотариальной защиты прав членов семьи. Особо обращается внимание на тот факт, что, расширяя перечень нотариальных действий, законодатель имеет целью обеспечить юридическую чистоту сделок участников гражданского и семейного оборота, а следовательно, защитить субъективные права таких субъектов, как члены семьи.

**Ключевые слова:** семейные правоотношения, семейное законодательство, защита семейных прав, нотариат, нотариальные действия, нотариальное удостоверение сделок.

**Luidmila Vladimirovna Saenko**

*Chair of the Civil Law and Procedure Department, Volga-region Institute (the brunch) of All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Juridical Science, Associate Professor*

**Galina Vladimirovna Fadeeva**

*Associate Professor of the Civil Law and Procedure Department, Volga-region Institute (the brunch) of All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Juridical Science*

### **Concerning Recent Improvement Directions of Family and Notarial Legislation System in Russia: Constitutional, Administrative-Jural and Civil Aspects**

**Annotation:** *the article is devoted to the relevant points of Russian notariate activity towards defense of family rights. The subject of the research is represented by constitutional, administrative-jural and civil aspects of recent improvement directions of family and notarial legislation system in modern Russia. Purpose of the article is to detect main tendencies of legislation system evolution in the Russian Federation within the area of regulation of family relations and notarial activity. Methodological base of the research includes common, general scientific, special, and partial scientific methods of theoretical and empiric nature which are synergetic and integral, structural functional methods, and epistemological approach; dialectical and logic, and legalistic methods. The use of systematic analysis allows formulating improvement suggestions for the Russian Federation legislation. On the authors' opinion changes of typical institutions, appearance of absolutely novel institutions influencing transformation of the whole system of matrimonial legislation and lead to increase number of cases when family rights and interests of family members can be breached. Basing on these facts the authors conclude that it is necessary to set up additional notarial defense for family members' rights. Special attention is paid to the fact that by enlarging list of notarial actions legislator aims to provide clean title of contracts between participants of civil and matrimonial circulation and, as the result, to defense subjective rights of such objects as family members.*

**Keywords:** *matrimonial relations, matrimonial law, defense of family rights, notariate, notarial actions, notarial authenticate of contracts.*

Затрагивая вопросы изучения основных направлений совершенствования российского законодательства, традиционно нельзя обойти вниманием нормы Конституции Российской Федерации. Существование теснейшей взаимосвязи общих положений Основного Закона нашей страны буквально со всеми направлениями правового регулирования не подвергается сомнению. Не составляет исключения в связи с этим и семейное законодательство России. Некоторые предложения по совершенствованию общих конституционных норм и специальных норм семейного законодательства России в сфере охраны семьи формулировались авторами на страницах других изданий<sup>1</sup>.

Разработка и обоснование качественно новых направлений совершенствования целостной системы семейного и нотариального законодательства России — это складывающаяся на текущий момент времени объективная потребность, одна из целей семейной политики Российского государства.

Напомним, что Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) уже подверглись системному реформированию, наиболее остро этот вопрос стоял в связи с изменениями, вносимыми в Основы в 2015, 2016 и 2017 гг. Именно тогда был существенно увеличен перечень нотариальных действий, в первую очередь, в связи с увеличением оборота, в целях обеспечения дополнительных гарантий «юридической чистоты сделок», юридической защищенности частно-правовой информации, предоставления дополнительной защиты прав граждан.

Общими положениями семейного законодательства этот вопрос также не оставлен без внимания. Так, в Семейном кодексе Российской Федерации (абз. 2 п. 1 ст. 1) установлено, что семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, возможности судебной защиты этих прав. Однако, исследовав динамику семейно-правового регулирования в Российской Федерации, некоторые авторы отмечают наличие новых тенденций в развитии брачно-семейного законодательства. В частности, обращается внимание не только на изменение институтов отрасли семейного права, представляющихся традиционными, но и на появление новых институтов и подотраслей, изменение самой структуры данного законодательства, что свидетельствует о наличии трансформационных процессов всей его системы. «Значительным изменениям подвергаются содержание и объем сферы семейно-правового регулирования. Реализуется тенденция расширения предмета семейно-правового регулирования»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: Саенко Л. В. Взаимосвязь общих норм Конституции России и специальных норм Семейного кодекса Российской Федерации в сфере охраны семьи и семейных прав граждан // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. 2014. № 2. С. 268.

<sup>2</sup> См.: Левушкин А. Н. Реформа семейного законодательства: совершенствование структур Семейного кодекса Российской Федерации и правового регулирования отдельных брачно-семейных отношений // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5. С. 31.

В историческом контексте развития исследуемой сферы законодательного регулирования семейно-брачных отношений нельзя не отметить, что не только в России, но и в европейских странах практическая деятельность нотариата всегда была теснейшим образом связана с семейными отношениями. Например, исторически сложилось так, что только нотариус занимается вопросами наследования, которые тесным образом переплетаются с семейно-правовым положением наследодателя и наследников, перераспределением наследственного имущества и имущественных прав в рамках одной семьи, удостоверением брачных договоров, соглашений о распределении совместно нажитого имущества, соглашений о распределении долей недвижимого имущества между членами семьи и некоторыми другими вопросами, находящимися в компетенции нотариуса и непосредственным образом относящимися к семейно-правовому регулированию. Нельзя не согласиться с тем, что закрепление в законодательстве Российской Федерации «особенной роли нотариуса в удостоверении ряда семейных соглашений, связанных с имуществом, основано на тех прямых и косвенных преимуществах, которые это удостоверение дает членам семьи»<sup>1</sup>. Отметим, что авторами уже затрагивались подобные проблемные аспекты<sup>2</sup>.

Бесспорно, что семья является «основополагающей ячейкой общества», его социальной ценностью. Поэтому государство провозглашает гарантированность обеспечения прав субъектов, особо нуждающихся в защите: детей, родителей, нетрудоспособных членов семьи, инвалидов, а нотариат, в свою очередь, призван выполнять важную роль в реализации указанных полномочий.

Подробнее следует рассмотреть вопрос о модернизации законодательства в данной сфере. Так, согласно Федеральному закону от 29.12.2015 № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подлежат обязательному нотариальному удостоверению:

— соглашение о разделе общего имущества, нажитого супругами в период брака (ст. 38 СК РФ);

— одному из супругов для заключения сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации, вменено в обязанность получение нотариально удостоверенного согласия другого супруга (ст. 35 СК РФ).

Какие же еще семейно-правовые сделки по закону следует нотариально удостоверить? В соответствии со ст. 41 СК РФ брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. В той же форме (письменной, нотариально удостоверенной) оформляется соглашение об уплате алиментов (ст. 100 СК РФ). В соответствии со ст. 129 СК РФ удостоверению нотариусом подлежит согласие родителей на усыновление ребенка. Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда

<sup>1</sup> Ралько В. В., Ралько В. В. Нотариальное удостоверение семейных соглашений на примере брачного договора // Судья. 2017. № 6. С. 38.

<sup>2</sup> См.: Саенко Л. В., Фадеева Г. В. Особенности регулирования семейных правоотношений в нотариальной практике // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 1. С. 269; Саенко Л. В. Семейные отношения и нотариальная практика в свете новелл гражданского законодательства России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 6, ч. 2. С. 43.

в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ установлено, что «согласие родителей на выезд несовершеннолетних детей за пределы территории Российской Федерации подлежит нотариальному удостоверению».

Конституция РФ (ч. 1 ст. 39) провозглашает, что в Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. К числу нотариальных действий, направленных на защиту законных прав ребенка в сфере семейных и жилищных правоотношений, можно отнести удостоверение сделок, в том числе сделок по передаче в общую долевую собственность членов семьи квартиры, на приобретение которой был использован материнский (семейный) капитал. В соответствии же с рядом положений Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 № 862, родители обязаны выделить доли детям (всем, в том числе рожденным в будущем) в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского капитала, определив размер долей каждому члену семьи по соглашению. Соглашение о распределении долей в жилом помещении, приобретенном с использованием средств (части средств) материнского капитала, заключается в письменной форме и нотариально удостоверяется.

Подлежит нотариальному удостоверению и выдача свидетельства о праве на наследство на имя несовершеннолетнего; соглашение родителей об определении места жительства ребенка.

Согласно Федеральному закону от 02.06.2016 № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводится обязательная нотариальная форма для сделок по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, за исключением сделок, связанных с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда; а также для сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, сделок по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным.

Как справедливо отмечено, «эти правила, конечно, усложняют подобные сделки, но следует подчеркнуть, что они направлены прежде всего не на усложнение гражданского оборота, а на более высокий уровень защиты интересов указанных лиц в силу их особенной дееспособности... это даст только положительный эффект в будущем»<sup>1</sup>. По большому счету, эта процедура направлена на недопущение имущественных и личных споров в семье, предупреждение возможных правонарушений.

У нотариального удостоверения сделок есть особые преимущества: нотариус разъясняет сторонам последствия совершаемого юридического действия; при удостоверении соглашений проверяет дееспособность граждан;

---

<sup>1</sup> Найдя А. Требуется нотариус // ЭЖ-Юрист. 2016. № 35. С. 12.

обладая определенной квалификацией и знаниями, он оказывает юридическую помощь сторонам при подготовке соглашения, тем самым снижая риск заключения незаконных сделок<sup>1</sup>. Безусловно следует признать, что нотариус как профессионал своего дела, обладающий соответствующим объемом знаний относительно удостоверения сделок семейно-правовой направленности, действительно способствует всемерному соблюдению прав и законных интересов лиц с семейными обязанностями, защите и охране семейных прав граждан.

Несколько слов следует сказать и о превентивной функции, выполняемой нотариусом при удостоверении сделки и направленной на предотвращение возникновения семейного спора и, как следствие, возможного будущего судебного разбирательства, что особенно важно при защите прав, в особенности прав детей. Следует присоединиться к мнению о том, что «увеличение функций нотариата по делам неимущественного характера в части защиты прав детей и других членов семьи может эффективно способствовать стабильности семейных правоотношений, особой нотариальной защите семейных прав»<sup>2</sup>. И поскольку в качестве определенной формы реализации превентивной функции нотариата можно признать конкретные нотариальные действия<sup>3</sup>, «программа реформирования нотариата предполагает расширение их сферы для граждан посредством возложения на нотариуса обязанности по комплексному оказанию юридической помощи (консультирование, сбор необходимых документов, медиация, передача документов на регистрацию прав граждан и юридических лиц и т. д.) и расширения перечня нотариальных актов, имеющих силу исполнительных документов»<sup>4</sup>.

В нотариальной практике нередко возникают ситуации, когда стороны находятся в состоянии конфликта и физически не могут прийти к консенсусу по вопросу совместной реализации своих прав, однако при этом самого спора о праве между ними не наблюдается. В данном случае важность приобретает вовремя полученная, грамотная юридическая консультация нотариуса, которая и позволит избежать ненужных психологических травм, особенно то важно при решении вопросов, в которых субъектом выступает несовершеннолетний. В качестве примера уместно привести деятельность нотариата при защите имущественных прав ребенка в сфере семейных и жилищных правоотношений. Соответствующими гарантиями обеспечения защиты прав несовершеннолетних в этом случае будут являться как контроль за деятельностью нотариусов, так и их имущественная ответственность.

Общими нормами гражданского законодательства (п. 2 ст. 163 Гражданского кодекса РФ) установлено, что нотариальное удостоверение сделок обязательно в случаях, указанных в законе. Развивая общую норму ГК РФ, Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации

<sup>1</sup> См.: *Ралько В. В., Ралько В. В.* Указ. соч. С. 38–42.

<sup>2</sup> *Татаринцева Е. А.* Функции нотариата в возникновении и развитии правоотношений по воспитанию детей в семье // *Нотариус.* 2015. № 1. С. 27.

<sup>3</sup> См.: *Фомин В. А.* Превентивная и примирительная функции института нотариата // *Судья.* 2014. № 7. С. 34.

<sup>4</sup> *Левушкин А. Н.* Деятельность российского нотариата, направленная на защиту семейных прав // *Нотариальный вестник.* 2018. № 1. С. 37.

недвижимости» (п. 2 ст. 54) закрепляет, что сделки по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину, подлежат нотариальному удостоверению. Данное правило появилось в связи с введением в действие Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ. Все иные сделки подлежат нотариальному удостоверению в соответствии с другими нормами (ст. 37 ГК РФ).

Полагаем, что именно такие законодательные предписания, которые направлены на необходимость нотариального контроля за соблюдением прав ребенка, выражающегося, в частности, в обязательном нотариальном удостоверении сделок по отчуждению имущества с участием несовершеннолетнего, призваны предоставить особую «нотариальную защиту» субъективных прав ребенка, предотвратить возможные злоупотребления.

В науке семейного права не раз небезосновательно указывалось на необходимость использования возможностей нотариата как «медиатора и примирителя в семейных правоотношениях»<sup>1</sup>. Так, В. А. Фомин отмечает, что именно «грамотная работа нотариуса может предотвратить дальнейшую эскалацию конфликта»<sup>2</sup>. Некоторыми же авторами данная проблема ставится еще шире: предлагается обязательное участие нотариуса в государственной системе бесплатной юридической помощи. Уже имеются и положительные примеры. Например, центры бесплатной юридической помощи для населения открылись и функционируют при нотариальных палатах Москвы, Санкт-Петербурга, Волгограда, Владимира, Челябинска. Граждане получают соответствующие профессиональные разъяснения по вопросам, возникающим из гражданско-правовых, наследственных, семейных, жилищных и иных правоотношений.

При осуществлении своих профессиональных полномочий нотариус как должностное лицо является непосредственным участником организационных отношений. Его профессиональная деятельность связана с совершением различных по существу нотариальных действий, направленных на защиту прав членов семьи, и по сути имеет организационно-охранительную правовую природу. Дальнейшее совершенствование административно-правового статуса нотариуса также выступает необходимым фактором развития российского нотариата.

Таким образом, мы рассматриваем в качестве положительной тенденции процесс увеличения количества семейно-правовых сделок, подлежащих обязательному нотариальному удостоверению. Этот процесс призван обеспечить стабильность гражданского оборота, защиту прав членов семьи, стимулировать добросовестность участников семейных правоотношений.

### **Пристатейный библиографический список**

1. Левушкин, А. Н. Деятельность российского нотариата, направленная на защиту семейных прав // Нотариальный вестник. — 2018. — № 1. — С. 37–44.
2. Ралько, В. В. Нотариальное удостоверение семейных соглашений на примере брачного договора / В. В. Ралько, В. В. Ралько // Судья. — 2017. — № 6. — С. 38–42.

<sup>1</sup> Ярков В. В. Современный нотариат России: выбор вектора развития // Судья. 2014. № 7. С. 8.

<sup>2</sup> Фомин В. А. Указ. соч. С. 34.

3. Саенко, Л. В. Взаимосвязь общих норм Конституции России и специальных норм Семейного кодекса Российской Федерации в сфере охраны семьи и семейных прав граждан // Вестник Тверского государственного университета. — Сер.: Право. — 2014. — № 2. — С. 268–273.

4. Саенко, Л. В. Особенности регулирования семейных правоотношений в нотариальной практике / Л. В. Саенко, Г. В. Фадеева // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. — 2013. — № 1. — С. 269–272.

5. Саенко, Л. В. Семейные отношения и нотариальная практика в свете новелл гражданского законодательства России // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2013. — № 6, ч. 2. — С. 43–48.

6. Татаринцева, Е. А. Функции нотариата в возникновении и развитии правоотношений по воспитанию детей в семье // Нотариус. — 2015. — № 1. — С. 27–31.

7. Фомин, В. А. Превентивная и примирительная функции института нотариата // Судья. — 2014. — № 7. — С. 34–36.

### References

1. Fomin, V. A. Preventivnaya i primiritel'naya funkicii instituta notariata // Sud'ya. [Preventive and conciliatory functions of notariate institution]. — 2014. — № 7. — P. 34–36.

2. Levushkin, A. N. Deyatel'nost' rossijskogo notariata, napravlennaya na zashchitu semejnyh prav // Notarial'nyj vestnik. [Russian notariate activity towards family rights defebse // Notarial herald]. — 2018. — № 1. — P. 37–44.

3. Ral'ko, V. V. Notarial'noe udostoverenie semejnyh soglashenij na primere brachnogo dogovora [Notarial authenticate of family contracts on the example of marriage contract] / V. V. Ral'ko, V. V. Ral'ko // Sud'ya. — 2017. — № 6. — P. 38–42.

4. Saenko, L. V. Osobennosti regulirovaniya semejnyh pravootnoshenij v notarial'noj praktike [Peculiarities of matrimonial relations in notarial practice] / L. V. Saenko, G. V. Fadeeva // Biznes. Obrazovanie. Pravo. Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. — 2013. — № 1. — P. 269–272.

5. Saenko, L. V. Semejnye otnosheniya i notarial'naya praktika v svete novell grazhdanskogo zakonodatel'stva Rossii // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. [Matrimonial relations and notarial practice in the innovation aspect of civil legislation in Russia // Russian Laws: experience, analysis, and practice]. — 2013. — № 6, ch. 2. — P. 43–48.

6. Saenko, L. V. Vzaimosvyaz' obshchih norm Konstitucii Rossii i special'nyh norm Semejnogo kodeksa Rossijskoj Federacii v sfere ohrany sem'i i semejnyh prav grazhdan // Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. [Interconnection between common standards of the Russian Constitution and special standards of Family Code of the Russian Federation in the area of families and family rights defense of citizens // Herald of Tver state university]. — Ser.: Pravo. — 2014. — № 2. — P. 268–273.

7. Tatarinceva, E. A. Funkcii notariata v vznikovenii i razvitii pravootnoshenij po vospitaniyu detej v sem'e // Notarius. [Notariate functions in formation and evolution of legal relations in the sphere of children family up-bringing // Notary]. — 2015. — № 1. — P. 27–31.