

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ПРАВА НАРОДОВ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Ирина Александровна Уварова

Заведующий кафедрой уголовного права и процесса Московского университета им. С. Ю. Витте, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: uvarova_ira@mail.ru

Правовые основы международного сотрудничества в борьбе с наркопреступностью

Аннотация: актуальность статьи обусловлена тем, что на сегодняшний день отмечается резкое увеличение числа лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотических средств, что способствует росту наркобизнеса и организованной преступности. В статье рассматриваются проблемы правовой регламентации сотрудничества с международными организациями в рамках выявления незаконных действий с наркотическими средствами, проводится анализ правовых норм, регламентирующих цели, основные направления и задачи по противодействию наркопреступности. Отмечается необходимость постоянного совершенствования мер, направленных на выявление и пресечение деятельности организованных преступных групп и сообществ, причастных к совершению наркопреступлений на международном уровне.

Ключевые слова: международные организации, международное сотрудничество, уголовное судопроизводство, наркопреступность, борьба с преступностью, антинаркотическая стратегия, правовая регламентация.

Irina Alexandrovna Uvarova

Chair of the Criminal Law and Procedure Department, S.U. Vitte Moscow University, Candidate of Juridical Science, Associate Professor

Legal Grounds of International Cooperative Fight to Drug-Related Crimes

Annotation: the relevance of the paper's topic is served by the fact that today there is sharp growth of number of people involved to illegal drags traffic that leads to spread of drug business and organized crime. The article discusses the problems of legal regulation of cooperation with international organizations in the framework of identifying illegal actions with narcotic drugs, analyzes the legal norms governing the objectives, main directions, and tasks of countering drug-related crime. The need for continuous improvement of measures aimed at identifying and suppressing the activities of organized criminal groups and communities involved in the commission of drug offenses at the international level is noted.

Keywords: *international organizations, international cooperation, criminal procedure, drug-related crimes, countering crime, anti-drug strategy, legal regulation.*

Говоря о реформе системы правоохранительных органов, следует отметить внедрение на международном уровне специальных структур и организацию деятельности на основе методов борьбы с преступностью, которые приняты мировым сообществом. Однако такие преобразования будут неэффективными без всестороннего анализа методов и стратегии деятельности правоохранительных органов зарубежных стран.

Рассматривая преступность как социальное явление, отметим, что она часто носит межнациональный характер и причиняет ущерб не только государствам, но и обществу в целом, независимо от их социально-политического устройства. Это обуславливает приложение совместных усилий и постоянное сотрудничество государств.

Опыт международного сотрудничества России с иностранными государствами в борьбе с преступностью показывает, что лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, все чаще скрываются от органов следствия и суда в тех зарубежных странах, с которыми Российская Федерация не имеет двусторонних договоров о выдаче для уголовного преследования¹.

Необходимость расширения сотрудничества в борьбе с преступностью на международном уровне обусловлена не только качественными, но и количественными изменениями преступности, а также возрастанием иностранных «инвестиций» в общее число преступлений отдельных государств.

Взаимодействие между правоохранительными органами разных стран выступает важнейшей составной частью международного сотрудничества в борьбе с преступностью, представляющую собой, по мнению А. Г. Волеводза, деятельность, направленную на защиту интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от транснациональных преступлений, которая регулируется нормами как международного, так и внутригосударственного права².

Наиболее распространенными среди международных преступлений являются незаконные операции с наркотическими средствами, а все попытки государств самостоятельно вести борьбу с этим видом преступности не приносят положительных результатов. Стоит согласиться с А. В. Федоровым в том, что наркопреступность перерождается «в одну из форм транснациональной организованной преступной деятельности»³.

Отметим, что незаконный оборот наркотических средств представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности, и в таких условиях

¹ См.: *Каранетян С. А.* Российская прокуратура всегда выступала за консолидацию международных усилий в борьбе с новыми вызовами и угрозами // *Прокурор.* 2015. № 3. С. 4–14; *Щерба С. П.* Международное сотрудничество России в сфере выдачи лиц для уголовного преследования на основе принципа взаимности // *Международное уголовное право и международная юстиция.* 2016. № 4. С. 3.

² См.: *Волеводз А. Г.* Правовые основы новых направлений международного сотрудничества в сфере уголовного процесса : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002. С. 56.

³ *Федоров А. В.* Связь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью : по материалам XII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Сальвадор, Бразилия, 12–19 апреля 2010 г.) // *Наркоконтроль.* 2010. № 4. С. 13–18.

особенно важно укрепление международного сотрудничества в борьбе с наркопреступностью и связанной с ней организованной преступной деятельностью. На наш взгляд, сотрудничество в борьбе с преступностью на международном уровне предполагает взаимодействие государств и иных участников международных отношений в целях повышения эффективности предупреждения преступлений, борьбы с ними и исправления самих преступников.

Первым шагом в организации международного контроля за распространением наркотических средств было создание Шанхайской опиумной комиссии в феврале 1909 г., которая в дальнейшем предопределила направление международно-правовой помощи в этой сфере. Основная цель создания комиссии заключалась в формировании мер, направленных на ограничение незаконного оборота опия в Китае, и воспрепятствовании нелегальному ввозу наркотиков из Азии в США и европейские государства.

Инициаторами создания комиссии выступали Президент США Т. Рузвельт и епископ епископальной церкви Филиппин Чарльз Генри Брент. Представители государств — членов Шанхайской опиумной комиссии (13 государств: Великобритания, Германия, Нидерланды, Персия, Португалия, Россия, Австро-Венгрия, Италия, Франция, Япония, Китай, США и Сиам) поддержали мнение о регулировании и ограничении курения опиума, но при этом не выработали никаких обязательных норм в отношении неправомерного распространения наркотических средств и их злоупотребления¹.

В 1911–1912 гг. в Гааге в рамках проведения международной конференции по опиуму была выработана первая Конвенция о наркотиках, которую ратифицировали 58 государств. Россия подписала, но не ратифицировала данную Конвенцию.

Важное место в борьбе с незаконным употреблением наркотических средств занимает Женевская конвенция по опиуму от 19.02.1925, закрепившая принципы Гаагской конвенции 1912 г. В соответствии с ней наркотические средства могут продаваться только для потребностей государств, установленных законом. Индийская конопля, кокаиновый лист и кокаин-сырец были включены в Список наркотических средств.

Важным документом в международной борьбе с незаконным оборотом наркотических средств стала подписанная в Женеве 13.07.1931 международная Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств. Ее принятие способствовало совершенствованию действующей системы оценки потребностей в наркотических средствах и выявлению потребностей государств в наркотических средствах для медицинских и научных целей.

Н. П. Яблоков в одной из своих работ отметил, что «в целях укрепления и расширения международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью необходимо некоторое отступление взаимодействующих сторон от соблюдения принципа государственного суверенитета в сфере правоохранительной деятельности, что могло бы сделать ее более оперативной, устранить преимущества, которые извлекают преступные организации и преступники, осуществляющие в нарушение принципа суверенитета трансграничные криминальные операции»².

¹ См.: Шанхайская опиумная комиссия // Бюллетень по наркотическим средствам. 1959. Т. 11, № 1. Январь — март. Объединенные нации. Европейское отделение, Женева. С. 45.

² Яблоков Н. П. Расследование организованной преступной деятельности. М., 2002. С. 101.

В отечественном законодательстве ответственность за незаконные действия с наркотическими средствами впервые была предусмотрена Уголовным кодексом РСФСР 1960 г., а именно: ответственность за изготовление, сбыт, хранение или приобретение с целью сбыта сильнодействующих, ядовитых и наркотических веществ, а также нарушение правил их производства, хранения, отпуска, перевозки и пересылки (ст. 224 УК РСФСР); посев наркосодержащих растений без надлежащего разрешения (ст. 225 УК РСФСР); содержание наркопритонов (ст. 226 УК РСФСР); контрабанду наркотических веществ (ст. 78 УК РСФСР)¹.

Важное место в реализации международных мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств занимают Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30.03.1961)² и Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971). В связи с ратификацией СССР указанных Конвенций потребовалось внесение изменений в законодательство.

В Уголовном кодексе РФ 1996 г. перечень составов преступлений, предусматривающих ответственность за незаконные действия с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, значительно расширен. В частности, предусмотрена ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств; контрабанду наркотических средств; незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства; склонение к потреблению наркотических средств; организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств и др.

Анализ статистических данных показывает, что в настоящее время в России число лиц, регулярно употребляющих наркотические средства, составляет почти 2,5 млн человек в возрасте от 16 до 37 лет. За последние десять лет количество наркоманов в нашей стране возросло в 3,5 раза. Среди наркозависимых возрастает доля женщин и подростков.

По данным официальной статистики, в Российской Федерации зарегистрировано: в 2014 г. — 342 719, в 2015 г. — 343 509, в 2016 г. — 350 267, в 2017 г. — 356 188, за 6 мес. 2018 г. — 356 087 больных наркоманией.

В настоящее время важным нормативным актом при осуществлении международного сотрудничества в рамках противодействия незаконному обороту наркотических средств является Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.³, которая определяет в качестве одной из основных угроз государственной и общественной безопасности деятельность организованных преступных группировок, в том числе транснациональных, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

¹ См.: Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40, ст. 591. Утратил силу с 01.01.1997 (Федеральный закон от 13.06.1996 № 64-ФЗ).

² См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. 23. М., 1970. С. 105–136.

³ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (в ред. от 23.02.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 24, ст. 3015.

Главная цель государственной антинаркотической политики — значительное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Одним из основных направлений, предусмотренных в Стратегии, является «развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками» (п. «в» ч. 5).

Говоря о возрастающей роли международного сотрудничества в борьбе с наркопреступностью, нельзя не отметить среди факторов, оказывающих негативное влияние на наркоситуацию в Российской Федерации, практику использования для организации контрабанды наркотических средств международной почтовой связи и возможностей организаций, занимающихся международной доставкой грузов (п. «д» ч. 11.1 Стратегии).

В заключение обратим внимание на то, что при реализации мер, направленных на сокращение спроса на наркотические средства в незаконном обороте в Российской Федерации, следует исходить из постоянного совершенствования мер по пресечению деятельности организованных преступных групп и сообществ, осуществляющих свою деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, на международном уровне.

Пристатейный библиографический список

1. Волеводз, А. Г. Правовые основы новых направлений международного сотрудничества в сфере уголовного процесса : дис. ... д-ра юрид. наук / А. Г. Волеводз. — М., 2002. — 462 с.

2. Зуев, С. В. Международное сотрудничество правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс] / С. В. Зуев. — URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=21&art=830> (дата обращения: 10.11.2018).

3. Карапетян, С. А. Российская прокуратура всегда выступала за консолидацию международных усилий в борьбе с новыми вызовами и угрозами // Прокурор. — 2015. — № 3. — С. 4—14.

4. Федоров, А. В. Связь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью: по материалам XII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Сальвадор, Бразилия, 12—19 апреля 2010 г.) // Наркоконтроль. — 2010. — № 4. — С. 13—18.

5. Щерба, С. П. Международное сотрудничество России в сфере выдачи лиц для уголовного преследования на основе принципа взаимности // Международное уголовное право и международная юстиция. — 2016. — № 4. — С. 3—8.

References

1. Fedorov, A. V. Svyaz' mezhdru nezakonnyim oborotom narkotikov i organizovanoj prestupnost'yu: po materialam XII Kongressa OON po preduprezhdeniyu prestupnosti i ugovolnomu pravosudiyu (Sal'vador, Braziliya, 12—19 aprelya 2010 g.) // Narkokontrol'. [The relationship of the XII United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice (El Salvador, Brazil, April 12—19, 2010)] // Drug Control]. — 2010. — № 4. — P. 13—18.

2. Karapetyan, S. A. Rossijskaya prokuratura vseгда vystupala za konsolidaciyu mezhdunarodnyh usilij v bor'be s novymi vyzovami i ugrozami // Prokuror. [Russian prosecutors have always advocated the consolidation of international efforts in the fight against new challenges and threats // Prosecutor]. – 2015. – № 3. – P. 4–14.

3. SHCHerba, S. P. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo Rossii v sfere vydachi lic dlya ugovnogo presledovaniya na osnove principa vzaimnosti // Mezhdunarodnoe ugovnoe pravo i mezhdunarodnaya yusticiya. [International cooperation of Russia in the sphere of extradition for criminal prosecution on the basis of the principle of reciprocity // International criminal law and international justice]. – 2016. – № 4. – P. 3–8.

4. Volevodz, A. G. Pravovye osnovy novyh napravlenij mezhdunarodnogo sotrudnichestva v sfere ugovnogo processa : dis. ... d-ra jurid. Nauk [Legal basis for new areas of international cooperation in criminal procedure: doctoral thesis in jurisprudence] / A. G. Volevodz. – M., 2002. – 462 p.

5. Zuev, S. V. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo pravoohranitel'nyh organov v bor'be s organizovannoj prestupnost'yu [EHlektronnyj resurs] [International cooperation of law enforcement agencies in the fight against organized crime [Electronic resource]] / S. V. Zuev. – URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=21&art=830> (data obrashcheniya: 10.11.2018).