
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Вероника Сергеевна Хижняк
Старший научный сотрудник
института государства и права
Российской академии наук,
доктор юридических наук
E-mail: veronika_h@mail.ru

Реализация принципов осуществления международного сотрудничества Российской Федерации в условиях глобализации и ее международно-правовая политика

Аннотация. Актуальность работы обусловлена необходимостью разработки грамотной международно-правовой политики по вопросам международного сотрудничества для Российской Федерации. Новизна исследования состоит в формулировании принципов осуществления международного сотрудничества в целях реализации международно-правовой политики. Предметом являются принципы осуществления Россией международного сотрудничества в условиях глобализации. Цель – выявить и сформулировать принципы международного сотрудничества России в условиях глобализации. При проведении исследования использовались методы анализа и синтеза, дедукции, системный и формально-юридический методы. Выявлены и сформулированы принципы международного сотрудничества, способствующие реализации международно-правовой политики России, а также приоритеты и цели. Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования концепции внешней политики Российской Федерации.

Ключевые слова: глобализация, международное право, международно-правовая политика, внешняя политика, Конституция РФ, Устав ООН.

Veronika Sergeevna Khizhnyak
Senior Researcher
of State and Law Institute of RAN
(Russian Academy of Science),
Doctor of Legal Sciences

Implementation of the Principles the Russian Federation Applies for International Collaboration in the Context of Globalization and the RF's External Legal Policy

Annotation. *Globalization causes the increasing value of international collaboration for states and serves the realization of their external legal policy, national interests, and involvement in delivering international interests. The relevance of the present research is caused by the need to work out appropriate external legal policy in field of international cooperation for the Russian Federation. The novelty of the research is formulation of the international collaboration principles aimed to exercise external legal policy. The subject of the research is represented by principles the Russia is guided by in international collaboration in conditions of globalization. The purpose of the work is to indicate and formulate the principles of Russian's international collaboration policy in conditions of globalization. The author applies methods of analysis, synthesis, deduction, systematic and formal juridical ones. As the result the author identifies and formulate principles of international collaboration serving the realization of the Russian external legal policy and its priorities and aims. The results can be applied for improving the concept of external policy of the Russian Federation.*

Keywords: *globalization, international law, international legal policy, external policy, Constitution, the United Nations Charter.*

Международное сотрудничество возможно абсолютно во всех сферах международной жизни. Процессы глобализации происходят в настоящее время также во всех ее областях. В этих условиях возрастает необходимость развития и совершенствования международно-правовой политики России с тем, чтобы международное сотрудничество в любой сфере было наиболее эффективным. На наш взгляд, международно-правовая политика и глобализация – это два взаимосвязанных явления. Международно-правовая политика реализуется через международное сотрудничество и влияет на его характер и те нормы права, которые должны возникать в результате.

В зарубежной юридической литературе используется термин «внешняя политика государств в сфере международного права» [1, с. 22]. В отечественной юридической литературе говорится как о внешней правовой политике, так и о международно-правовой политике государства [1, с. 22]. Все же чаще всего в отечественной литературе употребляются такие понятия, как «международно-правовая политика» [2, с. 437] или «международно-правовая политика государства» [3, с. 4].

Существуют и несколько различающиеся точки зрения относительно определения понятия «глобализация». На наш взгляд, под ней следует понимать «процесс, объединяющий государства и их народы и охватывающий материальную и духовную сферы жизни общества и государства» [4, с. 9].

Значительное влияние на международно-правовую политику и международное сотрудничество государства оказывают его национальные интересы. Основным нормативным правовым актом внутригосударственного характера, в котором отражены долгосрочные интересы государства, является его конституция. Из анализа положений российской Конституции можно сделать выводы о приоритетах и целях Российской Федерации в сфере международно-правовой политики и осуществления международного сотрудничества.

Изначально в российском Основном Законе закреплялись такие приоритеты, как защита суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, прав человека, демократия, единство экономического пространства. Безусловно, приоритетом является и верховенство самой Конституции, с которым связан и такой приоритет, как соблюдение международных обязательств Российской Федерации [5]. Для того чтобы противостоять рискам глобализационных процессов, необходимо соотносить все обязательства, принимаемые Россией на международном уровне, с необходимостью защищать свои национальные интересы.

Следует иметь в виду, что международные обязательства государства основаны на интернациональных интересах международного сообщества и также определяют то, что должно служить приоритетом международно-правовой политики государства. Основные приоритеты содержатся в Уставе ООН. К ним относятся приоритеты, проистекающие из основных принципов международного права: защита прав человека, добросовестное соблюдение международных обязательств, территориальная целостность, невмешательство во внутренние дела государств, неприменение силы и угрозы силой, равенство государств и право на самоопределение, осуществление международного сотрудничества [6, с. 15]. Таким образом, реализация международного сотрудничества уже сама по себе должна являться приоритетом международно-правовой политики государства в любой сфере.

Кроме того, следует отметить, что одной из целей ООН выступает развитие дружественных отношений между нациями [6, с. 15], что должно, на наш взгляд, быть приоритетом международно-правовой политики и осуществления международного сотрудничества для любого государства.

Изменения, внесенные в Конституцию, позволяют отнести к приоритетам международно-правовой политики и международного сотрудничества России следующее: сохранение памяти предков, признание исторически сложившегося государственного единства, обеспечение исторической правды, недопустимость умаления подвига народа (ч. 2 и 3 ст. 67.1); охрану культуры многонационального народа России со стороны государства, сохранение этнокультурного и языкового многообразия, поддержку соотечественников, проживающих за рубежом и сохранение общероссийской культурной идентичности (ч. 4 ст. 68 и ч. 2 и 3 ст. 69); осуществление мер по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства (ст. 79.1) [5]. Кроме того, еще раз был подтвержден принцип верховенства Конституции, при этом закрепляется участие России в межгосударственных объединениях и возможность передачи им части своих полномочий (ст. 79). Конституционный Суд РФ, теперь уже в соответствии с Основным Законом, наделяется полномочиями решать вопрос о соответствии ему решений международных органов и организаций [5].

К основным целям международно-правовой политики и осуществления международного сотрудничества в условиях глобализации следует отнести: максимально возможную реализацию Россией своих национальных интересов при использовании положительных сторон процесса глобализации, участие в реализации интернациональных интересов международного сообщества,

нивелирование влияния негативных черт глобализации на процессы международного сотрудничества.

Положительными чертами глобализации, которые влияют на осуществление международного сотрудничества, можно назвать: усиление международной интеграции, расширение возможностей для развития экономической, социальной сферы, информационных технологий, межкультурной коммуникации, расширение возможностей совместной реализации интернациональных интересов.

К негативным чертам глобализационных процессов, способных повлиять на осуществление международного сотрудничества, можно отнести нарушение в ходе их осуществления национальных интересов. Это, в свою очередь, может создать возможность нарушения основных принципов международного права и вызвать повышение напряженности в международных отношениях. Кроме того, возрастают риски «утраты национальной идентичности, государственного суверенитета, трудности в установлении многополярного мира, возникновение иерархии государств, дискриминация субъектов международного права в экономической и иных сферах» [4, с. 12].

Из рассмотренных приоритетов и целей можно сделать вывод о том, на каких принципах должно строиться международное сотрудничество России и ее международно-правовая политика. К ним можно отнести: принцип верховенства Конституции; принцип реализации национальных интересов государства в международных отношениях, при соблюдении международных обязательств государства; принцип участия в реализации на международном уровне интернациональных интересов всего мирового сообщества; принцип соблюдения основных принципов международного права при осуществлении международного сотрудничества; принцип осуществления международного сотрудничества на основе дружественных отношений между нациями; принцип недискриминации иных субъектов международного права; принцип защиты мирового порядка; принцип участия в реформировании сложившейся системы международных отношений с целью наиболее эффективной реализации национальных и интернациональных интересов, не противоречащих основным принципам международного права; принцип сохранения государственного единства Российской Федерации, сохранения культуры ее многонационального народа и защиты исторической правды. Реализация этих принципов при осуществлении международно-правовой политики не противоречит международным обязательствам России и создает возможность для использования положительных черт глобализационных процессов и нивелирования их негативных черт в целях повышения эффективности осуществления международного сотрудничества.

Несмотря на то, что большинство из перечисленных принципов существуют и действуют в международных отношениях не один десяток лет, современные условия вносят в их содержание определенные коррективы. Так, принцип сохранения государственного единства России в настоящее время связан не только с защитой ее суверенитета, внутренней и внешней политики, согласованным функционированием и взаимодействием органов, входящих в единую систему публичной власти, сохранением культуры ее многонационального народа, но и с защитой исторической правды. Последний

аспект не случайно нашел свое отражение во внесенных в российскую Конституцию в 2020 г. изменениях.

Современные политические процессы в международных отношениях наряду с глобализацией создают ряд проблем для реализации указанных принципов.

Так, в международно-правовой политике ряда государств и международных организаций (например, Европейский Союз) четко обозначена направленность на приравнивание коммунизма к фашизму, искажение исторических фактов относительно Второй мировой войны. Положения Резолюции 1481 ПАСЕ от 26.01.2006 запрещают советскую символику и оправдывают снос памятников и мемориалов советским воинам-освободителям по всей Европе [7]. При этом подобная деятельность противоречит одному из основных принципов международного права – принципу добросовестного соблюдения международных обязательств, т. к. у России есть ряд международных соглашений с западными странами относительно сотрудничества в увековечении памяти российских (советских) военнослужащих и об уходе за военными могилами [8].

Память о жертвах и подвиге народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. – это то, что объединяет многонациональный народ Российской Федерации, одна из основ ее государственного единства. Эта память связывает Россию и с бывшими советскими республиками, а также является основой развития и сохранения между ними дружественных отношений и международного сотрудничества. Действия Евросоюза и иностранных государств, поддерживающих его правовую политику по указанному вопросу, можно назвать направленными на подрыв этих отношений. Следует отметить, что упомянутые нами выше факты искажения исторической правды наносят ущерб реализации принципа защиты мирового порядка, т. к. подобная политика направлена на оправдание однополярного мира. Безусловно, все это только осложняет международное сотрудничество и реализацию его принципов.

Для того чтобы международно-правовая политика государства была эффективной, необходим баланс интернациональных и национальных интересов государств. Это достаточно важно и для эффективной реализации указанных принципов. Этот баланс не всегда легко установить в условиях глобализации. В сложившейся обстановке национальные интересы наиболее развитых государств входят в противоречие с национальными интересами иных стран. У первых больше возможностей не только реализовать свои интересы (причем достаточно мирным способом), но и оказывать влияние на социокультурную обстановку и политическую жизнь вторых. Особенно сильным инструментом в данном случае выступает информация. Ее не зря называют «стратегическим национальным ресурсом» [9, с. 33].

Помимо этого под угрозой нарушения постоянно находятся такие принципы, как принцип недискриминации иных субъектов международного права, принцип защиты мирового порядка. Отказ от их соблюдения привел бы к реформированию системы международных отношений и, как следствие, к созданию узаконенной иерархии государств.

На наш взгляд, для эффективной реализации указанных принципов через международно-правовую политику Российской Федерации в условиях глобализации необходимо заключение международного договора, направленного на увековечивание памяти о подвиге советского народа во Второй мировой войне. Такое соглашение в современной обстановке наиболее реально заключить между странами – членами СНГ. В его тексте можно закрепить обязанность сторон по увековечиванию памяти о подвиге народа в деле борьбы с фашизмом, принятию мер по борьбе с попытками оправдания и героизации нацистов и их пособников, осуществлению совместных мероприятий в данной сфере. Например, создавать и поддерживать музейные комплексы, интернет-ресурсы и интернет-музеи. Договором должна быть также предусмотрена обязанность государств – участников закрепить в своем законодательстве меры административного и уголовного характера за умаление подвига народа, распространение ложной информации о Великой Отечественной войне.

Необходимо по возможности налаживать диалог и с государствами других регионов по этому вопросу. Это способствовало бы гармонизации международных отношений и могло бы стать препятствием для их реформирования в духе, противоречащем положениям Устава ООН.

Представляется также необходимым заключение международных договоров и принятие мер неправового характера (например, дипломатических, основанных на концепции мягкой силы), направленных на создание условий для реализации указанных принципов.

Во внутригосударственном порядке мерами, направленными на реализацию указанных принципов, могут быть развитие межкультурной коммуникации с условием сохранения культуры и самобытности народов Российской Федерации, что будет способствовать не только внутригосударственному единству, но и налаживанию добрососедских отношений с другими народами.

Пристатейный библиографический список

1. Вылегжанин А. Н., Дудыкина И. П. Понятие международно-правовая политика государства // Московский журнал международного права. 2016. № 4. С. 21–37.
2. Хижняк В. С. Международно-правовая политика // Правовая политика России: общетеоретические и отраслевые проблемы : учеб. пособие / под ред. А. В. Малько. М. : Юрлитинформ, 2014. С. 436–452.
3. Сердюкова И. Г. Международно-правовая политика России в сфере осуществления прав и законных интересов человека: общетеоретический аспект : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2008.
4. Хижняк В. С. Глобализация как фактор развития международно-правовой политики Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2020. № 2. С. 8–15.
5. Конституция Российской Федерации : в ред. от 14.03.2020 // Российская газета. 2020. 16 марта.
6. Устав ООН // Международное право в документах : учеб. пособие / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 15–17.

7. European Parliament resolution of 19.09.2019 on the importance of European remembrance for the future of Europe. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0021_EN.html (дата обращения: 05.04.2021).

8. Межправительственные соглашения о воинских захоронениях // Министерство обороны РФ : официальный сайт. URL: <http://mil.ru/commemoration/foreign/agreements.htm> (дата обращения: 05.04.2021).

9. Брандман Э. М. Глобализация и информационная безопасность общества // Философия и общество. 2006. № 1. С. 31–41.

References

1. Vylegzhanin A. N., Dudykina I. P. Ponyatie mezhdunarodno-pravovaya politika gosudarstva // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. [The concept of international legal policy of the state // Moscow journal of international law.] 2016. № 4. P. 21–37.

2. Hizhnyak V. S. Mezhdunarodno-pravovaya politika // Pravovaya politika Rossii: obshcheteoreticheskie i obshcheotraslevye problemy : ucheb. posobie [International legal policy // Legal policy of Russia: general theoretical and industry-wide problems: textbook.] / under edition of A. V. Malko. M. : YUrlitinform, 2014. P. 436–452.

3. Serdyukova I. G. Mezhdunarodno-pravovaya politika Rossii v sfere osushchestvleniya prav i zakonnyh interesov cheloveka: obshcheteoreticheskij aspekt : dis. ... kand. jurid. nauk. [International legal policy of Russia in the sphere of the implementation of human rights and legitimate interests: general theoretical aspect: dissertation for the degree of Candidate of legal science] Krasnodar. 2008.

4. Hizhnyak V. S. Globalizaciya kak faktor razvitiya mezhdunarodno-pravovoj politiki Rossijskoj Federacii // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. [Globalization as a factor in the development of international legal policy of the Russian Federation // Legal policy and legal life.] 2020. № 2. P. 8–15.

5. Konstituciya Rossijskoj Federacii: v red. Ot 14. 03. 2020 [The Constitution of the Russian Federation: edition from 14.03.2020] // Rossijskaya gazeta. 2020. 16th of March.

6. Ustav OON // Mezhdunarodnoe pravo v dokumentah : ucheb. posobie [UN Charter // International law in documents: textbook] / compound by : N. T. Blatova, G. M. Melkov. 3rd edition, revised and enlarged. M., 2002. P. 15–17.

7. European Parliament resolution of 19.09.2019 on the importance of European remembrance for the future of Europe. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0021_EN.html (data obrashcheniya: 05.04.2021).

8. Mezhpriavitel'stvennye soglasheniya o voinskih zahoroneniayah // Ministerstvo oborony RF : oficial'nyj sajt [Intergovernmental agreements on military burials // Ministry of Defense of the Russian Federation: official website] // URL: <http://mil.ru/commemoration/foreign/agreements.htm> (date of access: 05.04.2021).

9. Brandman E. M. Globalizaciya i informacionnaya bezopasnost' obshchestva // Filosofiya i obshchestvo. [Globalization and information security of society // Philosophy and society.] 2006. № 1. P. 31–41.