

---

4. Карташов В. Н. Теория правовой системы общества : учебник для бакалавриата и магистратуры. М. : Юрайт, 2023.

### References

1. Matuzov N. I. Pravovaya sistema i lichnost' [Legal system and personality]. Saratov : Izd-vo Sarat. un-ta [Publishing house of Saratov University], 1987.

2. Teoriya gosudarstva i prava : kurs lekcij / editors in charge N. I. Matuzov & A. V. Mal'ko. 3rd edition, revised and enlarged. M. : Norma : INFRA-M [Publishing house], 2019.

3. Matuzov N. I. Aktual'nye problemy teorii prava [Relevant Issues of Legal Theory]. Saratov : Izd-vo SGAP [SGAP Publishing house], 2003.

4. Kartashov V. N. Teoriya pravovoj sistemy obshchestva : uchebnik dlya bakalavriata i magistratury [Theory of the legal system of society: a textbook for Bachelor's and Master's degrees]. M. : YUrajt [Publishing house], 2023.

**Александр Васильевич Малько**

*Профессор кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин Поволжского  
института (филиала) ВГУЮ  
(РПА Минюста России); главный  
научный сотрудник НИИ  
государственно-правовых  
исследований Тамбовского  
государственного университета  
им. Г. Р. Державина, доктор  
юридических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки РФ  
E-mail: nauka@sarrpa.ru*

**Aleksandr Vasil'evich Mal'ko**

*Professor of the department of  
State Legal disciplines,  
Volga Institute (the branch) of  
the All-Russian State University  
of Justice (RLA (Russian Law  
Academy) of the Ministry of Justice  
of Russia); Chief Researcher of  
the Research Institute of State and  
Legal Studies, G.R. Derzhavin  
Tambov State University, Doctor of  
Legal sciences, Professor, Honored  
Researcher of the RF*

## Правовая политика и правовая система в современной России

### Legal Policy and Legal System in Modern Russia

95

Под правовой политикой предлагаю понимать научно обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой жизни общества и личности [1].

Иными словами, если право, как известно, призвано регулировать общественные отношения, то правовая политика призвана усовершенствовать само право, правовую систему в целом.

Правовая система общества — это особая разновидность социальной системы, состоящая из упорядоченной и конкретно-исторической совокупности права, право-реализации и правосознания, взаимодействующих между собой и обеспечивающих организацию правовой жизни общества.

Признаками правовой системы общества выступают следующие ее характерные черты:

1) это особая разновидность социальной системы, которая, наряду с политической, экономической, нравственной и иными системами, существует в обществе и тесно взаимодействует с ними;

2) это совокупность не простая, а упорядоченная, свидетельствующая о том, что ее элементы взаимосвязаны в определенную целостность, и, взаимодействуя, создают некое единство;

3) это конкретно-историческое явление, отражающее соответствующий уровень правового развития общества, имеет всегда свое собственное содержание и соответствующую форму, с помощью чего ее можно отличить от правовых систем других государств;

4) это упорядоченная совокупность не абсолютно всех юридических явлений (что отражает категория «правовая жизнь общества»), а, прежде всего, права, правореализации и правосознания, которые выступают ее основными элементами (компонентами);

5) главной целью правовой системы выступает организация правовой жизни общества.

Исходя из сказанного, в структуру правовой системы общества можно включить такие подсистемы, как право, правореализацию и правосознание, которые, в свою очередь, могут подразделяться на соответствующие более детальные элементы. Специфика многих компонентов правовой системы (в том числе и права) предопределяется национальными, культурно-бытовыми, религиозными и тому подобными особенностями той страны, в границах которой исторически сложилась та или иная правовая система.

В конечном же счете сама правовая жизнь «призвала» к себе на службу правовую политику с тем, чтобы последняя совершенствовала правовую систему общества. Здесь вполне уместна следующая аналогия: например, на социальное развитие, социальную систему и социальную жизнь призвана влиять социальная политика; на экономическое развитие, экономическую систему и экономическую жизнь — экономическая политика; на правовое же развитие, правовую систему и правовую жизнь общества призвана целенаправленно влиять именно правовая политика.

Отсюда, одним из важнейших приоритетов правовой политики современной России выступает выработка стратегии развития ее правовой системы. Именно в рамках данной политики определяются основные направления эволюции правовой системы, разрабатывается алгоритм ее усовершенствования.

Несомненно, при формировании подобной стратегии следует базироваться на Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2], который содержит ориентиры для развития всех сегментов правовой системы общества, для всех участников юридической деятельности. Особое значение Закон имеет для нормативной основы правовой системы, для правотворчества. В частности, он дает возможность перейти, наконец, к принятию новых законов на основе юридического прогнозирования. Верно отмечается в прессе, что главное — перейти от «стремительно принимаемых законодательных решений» к «стратегическому видению» [3].

Правовая политика, с помощью которой формируется стратегия развития правовой системы России, призвана:

1) организовать ядро правовой системы — право, ее нормативно-правовые основы. Речь идет о выявлении неурегулированных правом общественных отношений, которые в этом нуждаются, в определении целей и соответствующих средств правового регулирования, в чем, собственно, и заключается одна из главнейших задач любой правовой политики. Например, немало интернет-отношений еще не охвачены должным «правовым вниманием», миграционные вызовы и угрозы тоже далеко не всегда четко юридически упорядочены. Кроме того, важно с помощью правовой политики не допускать и устранять юридические коллизии, противоречия, различного рода несогласованности, существующие в правовой системе, другими словами, упорядочивать в ней юридическую информацию;

2) наладить внутренние связи между компонентами правовой системы (правом, правореализацией, правосознанием и т. д.), консолидировать их для достижения общегосударственных целей;

3) активно содействовать интеграции правовых систем Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей (как новых субъектов Российской Федерации) в общенациональную правовую систему России;

4) организовать взаимодействие правовой системы и ее элементов с экономической, политической, нравственной и иными системами, а также между ее отдельными элементами;

5) создать условия для эффективного взаимодействия национальной, наднациональной и международной правовых систем. Например, интеграционные процессы, в которые включается современная Россия, — неизбежный этап развития не только нашей страны, но и ряда стран СНГ. Интеграция в экономической сфере, а именно, создание с 01.01.2015 Евразийского экономического союза, просто элементарно выгодна. Так, единый рынок становится одним из основных источников роста экономики России, Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана. Интеграция не только облегчает движение рабочей силы, капитала, товаров и услуг, но и приводит к улучшению жизни граждан и усиливает взаимопроникновение культур. Вместе с тем, чтобы Евразийский экономический союз создавался как эффективная структура, необходима соответствующая правовая политика в этой сфере. Другими словами, нужна системная, последовательная и научно обоснованная деятельность со стороны государств — участников вышеназванного союза. Подобная политика должна быть направлена на то, чтобы устанавливать своевременные и действенные правила поведения (договорные и нормативные правовые основы), на базе которых будет образован и будет действовать данный союз. Подобная политика требуется и для того, чтобы избежать тех ошибок, которые были совершены при создании Европейского Союза. В частности, важно обеспечить интеграцию в реальном секторе экономики на принципах справедливости и равенства, на которых весьма активно формируется и весь многополярный мир [4].

#### Пристатейный библиографический список

1. Малько А. В. Теория правовой политики. М.: Юрлитинформ, 2012.
2. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 28.06.2014. № 172-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2014. № 26, ч. 1, ст. 3378.
3. Замахина Т. Мораторий на поправки. Депутаты считают, что стали готовить более качественные законы // Российская газета. 2014. 16 дек.
4. Основы российской государственности : учебник // под ред. А. В. Малько. М.: КноРус, 2024.

#### References

1. Mal'ko A. V. Teoriya pravovoj politiki [Theory of legal policy]. M.: YUrlitinform [Publishing house], 2012.
2. O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii: federal'nyj zakon RF ot 28.06.2014. № 172-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2014. № 26, ch. 1, st. 3378 [On strategic planning in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of June 28, 2014. No. 172-FZ // Collection. legislation of the Russian Federation. 2014. No. 26, part 1, art. 3378.].
3. Zamahina T. Moratorij na popravki. Deputaty schitayut, chto stali gotovit' bolee kachestvennye zakony // Rossijskaya gazeta. [Moratorium on amendments. Deputies believe that they have begun to prepare better laws // Rossiyskaya Gazeta] 2014. 16th of Dec.
4. Osnovy rossijskoj gosudarstvennosti : uchebnik // under edition A. V. Mal'ko. M.: KnoRus, 2024.

**Алексей Юрьевич Саломатин**  
*Заведующий кафедрой теории  
государства и права,  
член-корреспондент  
Международной академии  
сравнительного права, доктор  
юридических наук, доктор  
исторических наук, профессор*  
E-mail: [valeriya\\_zinovev@mail.ru](mailto:valeriya_zinovev@mail.ru)

**Aleksey Yur'evich Salomatin**  
*Head of the department of State  
and Law Theory, Corresponding  
member of International Academy of  
Contemporary Law, Doctor of Legal  
sciences, Doctor of Historical sciences,  
Professor*