
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Юлия Александровна Люtareвич-Гефтер

Доцент кафедры гражданского процесса, публично-правовой деятельности и организации службы судебных приставов ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент E-mail: gefter.84@list.ru

Зоряна Викторовна Каменева

Доцент кафедры гражданского и предпринимательского права ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент E-mail: kameneva_z@mail.ru

Принципы обеспечения коллективных трудовых прав иностранных граждан как неотъемлемый элемент правовой культуры

Аннотация. Изучению содержания принципов трудового права в отношениях с участием иностранных граждан уделяется недостаточно внимания, что обуславливает актуальность статьи. Предметом исследования выступают нормы законодательства, в которых реализованы принципы, обеспечивающие коллективные трудовые права. Цель работы заключается в изучении содержания принципов, обеспечивающих коллективные трудовые права в отношениях с участием иностранных граждан. Исследование проводилось на основе системно-логического и формально-юридического анализа, а также метода сравнительного правоведения. В результате выявлены несовершенства действующего регулирования и предложены пути решения правовых проблем.

Ключевые слова: коллективные трудовые права, принцип права, иностранный работник, создание профсоюза, вступление в профсоюз, свобода ассоциации.

Juliya Aleksandrovna Lyutarevich-Gefter

Associate Professor of the department of Civil Process, Public-Legal Activities and Organization of Bailiffs Service, the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Legal sciences, Docent

Zoryana Viktorovna Kameneva

Associate Professor of the department of Civil and Entrepreneurial Law, the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Candidate of Legal sciences, Docent

Principles of Ensuring Collective Labour Rights for the Foreign Citizens as an Essential Element of Legal Culture

Annotation. *The authors of the present paper consider that the principal essence of labour law related to foreign citizens is not studied as deep as it ought to be; thus, it serves the relevance of the work. The article is subjected at the legislative norms providing collective labour rights. The purpose of the research is to study the essence of principles ensuring collective labour rights related to participation of foreign citizens. To achieve the set up goal the authors use systematic logical and formal juridical analysis and method of comparative jurisprudence. As a result the authors indicate inadequacy of existing regulation and suggest the options to overcome these legal problems.*

Keywords: *collective labour rights, principle of law, foreign employee, formation of trade union, join a trade union, association freedom.*

Принципы права выступают одной из основополагающих правовых категорий, определяющих смысл и содержание юридических норм. Наличие собственных принципов — необходимый элемент любой самостоятельной отрасли права, и трудовое право не является исключением. Исследование принципов трудового права представляет значительный научный интерес. Подтверждением данному тезису служат 11 диссертационных работ, защищенных по указанной проблематике [1–5].

Вместе с тем изучению принципов трудового права в контексте отношений с участием иностранных граждан в отечественной литературе уделяется явно недостаточно внимания, что обуславливает актуальность настоящей статьи. Поскольку проанализировать все соответствующие принципы в рамках небольшой по объему работы невозможно, данное исследование посвящено анализу принципов, обеспечивающих реализацию коллективных трудовых прав, и установлению особенностей содержания данных принципов в отношениях с участием иностранных граждан.

В абзацах 9–12 ст. 2 Трудового кодекса РФ (далее — ТК РФ) закреплены следующие принципы, способствующие эффективной, а не декларативной реализации коллективных трудовых прав, обеспечивающие:

- сочетание государственного и договорного регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- право работников и работодателей на объединение;
- социальное партнерство в сфере труда;
- право работников на участие в управлении организацией.

Принцип сочетания государственного и договорного регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений нашел свое воплощение во многих статьях ТК РФ. В нашей стране на уровне федерального законодательства закреплены минимальные права и гарантии в сфере труда, уровень которых может быть повышен в договорном порядке, а вот снижен, напротив, быть не может. Минимальной гарантией является, например, величина минимального размера оплаты труда, которая с 01.01.2023 составляет 16 242 рубля в месяц (Федеральный закон от 19.12.2022 № 522-ФЗ).

Таким способом государство устанавливает минимальные стандарты защиты прав и законных интересов работников. Специальных правил, касающихся сочетания государственного и договорного регулирования труда иностранных граждан, ТК РФ не содержит. Таким образом, рассматриваемый принцип в полной мере сохраняется и в тех случаях, когда соискателем, а впоследствии работником выступает иностранный гражданин.

Специальных положений, касающихся применения к иностранным гражданам принципов социального партнерства и обеспечения права на участие в управлении организацией, законодательство не содержит. Рассмотрим подробнее принцип обеспечения права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов в сфере труда.

Согласно части 1 ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Рассматриваемый принцип закреплен и во многих действующих в нашей стране международных договорах, например, в ст. 2 Конвенции МОТ № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защите права на организацию» и др.

Таким образом, на уровне акта высшей юридической силы гарантируется право каждого на объединение для защиты своих прав и законных интересов в сфере труда.

Одновременно формулировки Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее — Закон о профсоюзах) закрепляют различные правила, которые могут быть истолкованы неодинаково.

Согласно пункту 2 ст. 2 Закона о профсоюзах каждый, кто трудится и достиг четырнадцатилетнего возраста, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов. Следует отметить, что правом вступления в профсоюз фактически обладают лица, работающие по трудовым договорам, а не по гражданско-правовым. В связи с этим можно заключить, что содержание понятия «трудовая деятельность» по Закону о профсоюзах и по нормам правовых актов, регулирующих труд иностранных граждан, не совпадает. В той же самой статье, но только в п. 4 при этом указано, что иностранные граждане, проживающие на территории России, могут состоять в российских профсоюзах.

Г. А. Кузнецов толкует данную норму расширительно, предполагая, что она должна распространяться и на иностранных граждан, временно пребывающих в стране [6]. Однако из буквального толкования рассматриваемого законоположения следует, что только проживающие в Российской Федерации иностранные граждане наделены правом вступать в профсоюзы.

В связи с изложенным возникает вопрос о правомерности ограничения права пребывающих, а не проживающих в России иностранных граждан, вступать в профсоюзы. Ведь право на вступление в профсоюз является чрезвычайно важным, поскольку работники, как более слабая, а зачастую и зависимая сторона трудового правоотношения, нередко не могут защитить свои интересы самостоятельно.

По общему правилу иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ. Иное может быть специально установлено федеральным законом или международным договором РФ (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ). Стоит отметить, что нормы, устанавливающие в отношении иностранных граждан специальные правила, в том числе, и в сфере непосредственно связанных с трудовыми отношений, не являются редкостью.

В. А. Сафонов полагает, что «серьезным обоснованием запрета на вступление в российский профсоюз иностранного гражданина и лица без гражданства, временно пребывающего на территории Российской Федерации, является тот факт, что такие работники находятся в России короткий промежуток времени, в связи с чем у них не устанавливается длительная связь с Российской Федерацией, их интересы в сфере труда носят не долгосрочный, а сиюминутный характер, и потому отсутствует заинтересованность в обсуждении вопросов, требующих долгосрочного решения и направленных на развитие трудовых отношений в перспективе. Кроме того, при ограниченном времени членства работников в профсоюзе, постоянном изменении персонального состава членов профсоюза его стабильная работа может быть нарушена» [7]. Однако данное утверждение представляется не вполне обоснованным и достаточно спорным. По общему правилу, иностранным гражданам, временно пребывающим в России, для осуществления трудовой деятельности нужно разрешение на работу либо патент. Соответствующий документ выдается на срок 1 год, в отношении отдельных категорий специалистов — на 3 года. Переоформлять указанные документы можно неограниченное количество раз (п. 12 ст. 13.2, п. 7 ст. 13.5, п. 4 ст. 18 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ, далее — Закон № 115-ФЗ). Гражданам государств — членов ЕАЭС разрешительные документы для работы в России не нужны вовсе. Изложенное позволяет утверждать, что иностранные граждане, временно пребывающие в стране, несмотря на свой статус, вправе находиться и работать в России в течение практически неограниченного периода времени при условии соблюдения определенных законодательных требований. Следовательно, ограничение права временно пребывающих в России иностранных граждан вступать в российские профсоюзы необоснованно нарушает их право на свободу объединения. Кроме того, это негативно сказывается на индивидуальных трудовых правах, в частности, праве на защиту от незаконного увольнения по основаниям, касающимся сокращения численности или штата, недостаточной квалификации или виновного неисполнения должностных обязанностей работником, имеющим дисциплинарное взыскание.

Необходимо отметить, что согласно п. 5 ст. 98 Договора о ЕАЭС граждане договаривающихся государств наделяются правом на вступление в профсоюзы наравне с гражданами государств трудоустройства. Таким образом, временно пребывающие граждане государств — членов ЕАЭС вправе вступать в профсоюзы, а временно пребывающие иностранные граждане из других государств такого права лишены, хотя представляется, что для такого разграничения нет объективных оснований.

Отметим, что Закон о профсоюзах был принят в 1996 г., его первая редакция содержала указание на право только проживающих в России иностранных граждан состоять в российских профсоюзах, и с тех пор указанная норма не менялась. Следует обратить внимание на эту проблему, поскольку законодательство, регулирующее трудовую деятельность иностранных граждан, в целом развивается достаточно динамично, при этом нормы, затрагивающие коллективные трудовые права данной весьма специфичной категории работников, по какой-то причине остаются неизменными на протяжении десятилетий. Причем в 1996 г. действовал Закон СССР от 24.06.1981 № 5152-Х, регулировавший правовой статус иностранных граждан как в СССР, так и в Российской Федерации, вплоть до вступления в силу современных норм. Этот Закон делал практически недоступной трудовую деятельность для временно пребывающих иностранных граждан, предусматривая, что они могут работать, если это совместимо с целями их визита. Закон № 115-ФЗ, предоставивший пребывающим в России иностранным гражданам широкие возможности для трудоустройства, был принят только в 2002 г. В связи с этим можно предположить, что при принятии Закона о профсоюзах у законодателя не было намерения ограничивать доступ временно пребывающим и работающим в России иностранным гражданам к членству в профсоюзах, а возникшая ситуация является следствием недоработок в юридической технике при последующей законодательской деятельности.

Таким образом, представляется необходимым внести изменения в п. 4 ст. 2 Закона о профсоюзах, закрепив в обновленной редакции положение о том, что иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации, вправе быть членами профессиональных союзов, если иное не установлено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Вместе с тем следует признать необходимость ограничения права иностранных граждан учреждать профсоюзы. Представляется, что данное право не должно носить абсолютный характер и национальный режим не должен действовать в отношении иностранных граждан в данной сфере. В настоящее время, исходя из толкования ст. 2, 8 Закона о профсоюзах и ст. 19 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», для проживающих в стране иностранных граждан такого ограничения нет. Однако его необходимость обуславливается по меньшей мере двумя причинами. Первая — иностранный гражданин, вне зависимости от своего статуса может в любой момент утратить право нахождения на территории России при аннулировании необходимого разрешительного документа. В этом случае нормальная работа соответствующего профсоюза может быть дезорганизована. Вторая причина состоит в том, что возглавлять профсоюзы должны российские граждане, поскольку они лучше знакомы с действующим законодательством, историей России, ее правовой культурой и практикой взаимоотношений между работниками и работодателями. К тому же учреждение профсоюзной организации иностранным гражданином может вызвать раскол среди работников, создание у одного работодателя конкурирующих первичных профсоюзных организаций, разделенных по признаку гражданства работников.

При этом в науке трудового права высказывались и иные точки зрения. Например, Б. А. Асриян отмечает, что создание иностранными гражданами собственных профсоюзов способствовало бы более полной защите прав данной категории лиц [8]. Однако мы придерживаемся иной точки зрения, которая, как уже указывалось выше, заключается в том, что создание первичной профсоюзной организации иностранными работниками может повлечь их конкуренцию с работниками из числа российских граждан, что, в конечном счете, дестабилизирует работу профсоюза и ухудшит правовую защищенность работников.

Пристатейный библиографический список

1. Воронов И. Ю. Основополагающий принципы российского права и российского трудового права : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
2. Дмитриева И. К. Основные принципы трудового права : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.
3. Ендонова С. В. Равенство прав и возможностей работников как отраслевой принцип трудового права : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
4. Мазуренко С. В. Природа и классификация принципов российского трудового права : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2020.
5. Новикова О. И. Запрещение принудительного труда как принцип трудового права : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
6. Кузнецов Г. А. Права временно пребывающих иностранных граждан на участие в российских профессиональных союзах // Российский ежегодник трудового права. 2014. № 9. С. 448–449.
7. Сафонов В. А. Реализация коллективных трудовых прав иностранными гражданами // Правовое регулирование социально-трудовых отношений с иностранными гражданами: междисциплинарный подход / под общ. ред. Е. Б. Хохлова, Е. В. Сыченко. М. : Юстицинформ, 2019.
8. Асриян Б. А. Социальные и трудовые права мигрантов в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

References

1. Voronov I. YU. Osnovopolagayushchij principy rossijskogo prava i rossijskogo trudovogo prava : dis. ...kand. yurid. nauk. [Fundamental principles of the Russian law and Russian labor law: dissertation for Candidate degree in legal sciences] М., 2012.
2. Dmitrieva I. K. Osnovnye principy trudovogo prava : diss. ...d-ra yurid. nauk. [Basic principles of labor law: dissertation for Doctoral degree in legal sciences] М., 2004.
3. Endonova S. V. Ravenstvo prav i vozmozhnostej rabotnikov kak otraslevoj princip trudovogo prava : dis. ...kand. yurid. nauk. [Equality of rights and opportunities for employees as an industry principle of labor law: dissertation for Candidate degree in legal sciences] М., 2010.
4. Mazurenko S. V. Priroda i klassifikaciya principov rossijskogo trudovogo prava: dis. ...kand. yurid. nauk. [Nature and classification of principles of Russian labor law: dissertation for Candidate degree in legal sciences] М., 2020.
5. Novikova O. I. Zapreshchenie prinuditel'nogo truda kak princip trudovogo prava: diss. ...kand. yurid. nauk. [Prohibition of forced labor as a principle of labor law: dissertation for Candidate degree in legal sciences] М., 2010.
6. Kuznecov G. A. Prava vremenno prebyvayushchih inostrannyh grazhdan na uchastie v rossijskih professional'nyh soyuzah // Rossijskij ezhegodnik trudovogo prava. [Rights of temporarily staying foreign citizens to participate in Russian trade unions // Russian Yearbook of Labor Law] 2014. No. 9. Pp. 448–449.
7. Realizaciya kollektivnyh trudovyh prav inostrannymi grazhdanami // Pravovoe regulirovanie social'no-trudovyh otnoshenij s inostrannymi grazhdanami: mezhdisciplinarnyj podhod [Implementation of collective labor rights by foreign citizens // Legal regulation of social and labor relations with foreign citizens: an interdisciplinary approach] / under the common edition of E. B. Hohlov, E. V. Sychenko. Yusticininform, 2019. (author of the chapter – V. A. Safonov).
8. Asriyan B. A. Social'nye i trudovye prava migrantov v Rossijskoj Federacii : diss. ... kand. yurid. nauk. [Social and labor rights of migrants in the Russian Federation: dissertation for Candidate degree in legal sciences], М., 2004.