
Виталий Викторович Субочев
Заведующий кафедрой государственного регулирования
МГИМО МИД России, доктор юридических наук, профессор
E-mail: vvsuchoev@mail.ru

Петр Владимирович Камина
Ведущий эксперт АНО «Центр международного
взаимодействия и сотрудничества»
E-mail: pvkamina7@gmail.com

Правовая стратегия современной России в сфере развития института государственно-частного партнерства: вопросы реализации и оптимизации

Аннотация. Актуальность настоящего исследования заключается в необходимости разработки идей для развития действующей нормативно-правовой конструкции института государственно-частного партнерства в России и выявления направлений ее дальнейшего совершенствования на основе правоприменительной практики и целей стратегического планирования. Целью работы является анализ развития российского правового регулирования в сфере ГЧП и его роли в достижении стратегических целей России. Методология основана на таких общенаучных и специальных методах, как классификация, анализ, синтез, сравнительно-правовой, системно-структурный, технико-юридический методы, анализ OSINT. Рассмотрены ключевые этапы становления российского законодательства в сфере ГЧП, выявлены правовые риски и предложены направления его модернизации. Новизна исследования заключается в предложениях авторов, направленных на развитие правового регулирования ГЧП и его институализацию. Результаты исследования могут быть применимы при формировании государственной политики в сфере ГЧП и инфраструктурного развития.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; развитие законодательства; стратегическое планирование; развитие инфраструктуры; правовое регулирование; национальные цели; стратегическое управление.

Vitaly Viktorovich Subochev
Head of the Department of State Regulation MGIMO MFA
University of Russia, Doctor of Law, Professor

23

Petr Vladimirovich Kamina
Leading expert of the ANO «Center for International
Interaction and Cooperation»

Legal Strategy of Modern Russia in the Sphere of Development of the Public-Private Partnership Institution: Implementation and Optimization Issues

Annotation. The relevance of this study lies in the need to develop ideas for the development of the current regulatory framework for the PPP (public-private partnership) institution in Russia and to identify areas for its further improvement based on law enforcement practice and strategic planning goals. The purpose of the work is to analyze the development of Russian legal regulation in the field of public-private partnerships

and the role of PPP in achieving Russia's strategic goals. The methodology is based on such general scientific and special methods as classification: analysis, synthesis, comparative-legal, system-structural, technical-legal methods, OSINT analysis. The key stages of the formation of Russian legislation in the field of PPP are considered, legal risks are identified and areas for its modernization are proposed. The novelty of the study lies in the authors' proposals aimed at developing legal regulation of PPP and its institutionalization. The results of the study can be applied in the formation of state policy in the field of PPP and infrastructure development.

Keywords: *public-private partnership; development of legislation; strategic planning; infrastructure development; legal regulation; national goals; strategic management.*

В современных условиях государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) является одним из ключевых инструментов реализации крупных инфраструктурных проектов. Оно обеспечивает баланс интересов государства и частного сектора, привлекая частные инвестиции в развитие общественно значимой инфраструктуры. В современной России механизм ГЧП активно используется в таких сферах, как транспорт, энергетика, здравоохранение и промышленность. Однако, несмотря на достаточно развитую нормативно-правовую базу, правовое регулирование в области ГЧП остается неоднородным [1, с. 4] и требует совершенствования, в частности, решения требуют вопросы, связанные с регламентацией понятия ГЧП и его форм, правовой природой соглашения о ГЧП, субъектным и объектным составом ГЧП, разрешением возникающих из ГЧП споров.

На сегодняшний день в различных стратегических документах Российской Федерации ГЧП указывается как один из приоритетных способов реализации инфраструктурных проектов. Тем не менее в современной России не существует единого подхода к развитию ГЧП в России и его роли при реализации национальных и федеральных проектов.

Правовой анализ текущей нормативно-правовой базы ГЧП в России указывает на то, что законодательство развивается преимущественно в логике адаптации западных моделей, в то время как внутренние правовые особенности, институциональные барьеры и специфика государственного управления требуют национально ориентированной стратегии правового развития данного института, поскольку он является одним из механизмов, обеспечивающих приток инвестиций в инфраструктурные проекты и развитие инноваций, что составляет финансовую безопасность государства [2, с. 79–88].

В связи со сказанным, в современных условиях представляется особо злободневным анализ правовой стратегии России в сфере развития института ГЧП, исследование этапов становления нормативно-правовой базы ГЧП, его текущего правового регулирования, включая документы стратегического планирования, а также перспектив дальнейшего совершенствования законодательства в сфере ГЧП.

Становление механизма правового регулирования государственно-частного партнерства в современной России началось с принятия Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ

«О соглашениях о разделе продукции» [3], который стал первым федеральным законом, устанавливающим регулирование отношений государства и частного партнера в рамках реализации проектов, связанных с недропользованием. Данный нормативный правовой акт стал предтечей последующего формирования нормативно-правовой базы в сфере ГЧП.

Значительный шаг в направлении систематизации правового регулирования ГЧП произошел в 2005 г. с принятием Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [4]. Он установил основные правовые механизмы вовлечения частного капитала в развитие объектов государственной

и муниципальной собственности, что позволило активнее привлекать частный капитал к развитию государственной инфраструктуры. Закон стал основой для регулирования долгосрочных инфраструктурных контрактов. Отметим также, что этот нормативный правовой акт является объектом регулярной модернизации ввиду постоянной эволюции взаимодействия публичного и частного партнеров и возрастающей потребности финансового обеспечения инфраструктурного рынка. Так, например, национальный центр ГЧП, в состав учредителей которого входит государственная корпорация ВЭБ.РФ, принимает участие в разработке предложений по совершенствованию данного Федерального закона и в своих публикациях (дайджестах) регулярно комментирует наиболее существенные его изменения [5, с. 21].

Параллельно с федеральным регулированием происходило развитие правового регулирования на региональном уровне. В качестве примера можно привести принятие Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» [6]. Этот региональный нормативный правовой акт закрепил правовые основы для участия региональных органов власти в механизмах ГЧП, что способствовало активному развитию ГЧП в Санкт-Петербурге и накоплению значительного практического опыта в данной сфере. Утратил силу 10.03.2025.

На данном этапе институционализации правового подхода к ГЧП происходили активные обсуждения соответствующих законодательных инициатив в рамках заседаний палат Федерального Собрания РФ. Важным этапом стало проведение 23.04.2008 в Совете Федерации круглого стола на тему: «Государственно-частное партнерство в инвестиционной деятельности», в ходе которого была сформулирована концепция развития правового регулирования ГЧП. Так, например, М. Я. Черниговский отмечал, что инструментом «снятия наиболее острых проблем» может стать гармонизация законодательства, создание стройной и согласованной системы права, единого правового режима в различных сферах общественных отношений, касающихся государственно-частного партнерства, подчеркивая необходимость как вертикальной, так и горизонтальной взаимоувязанности федеральных и региональных нормативных правовых актов [7, с. 15]. В ходе мероприятия подчеркивалась необходимость синхронности принятия законов и последовательности правотворческих этапов: от накопления практики — к ее кодификации. Также отмечалось, что ключевыми правовыми рисками в сфере ГЧП выступают долгая и сложная система одобрения подобных проектов, управленческие сложности и фрагментарность правового регулирования, особенно в случаях комбинированного использования различных инструментов ГЧП [7, с. 16].

Дальнейшими шагами на данном этапе стала инициация экспертным сообществом разработки федерального закона о ГЧП в 2010 г. и опубликование первой общей базы реализуемых в России проектов ГЧП в 2012 г.

Тем не менее вплоть до 2015 г. правовая среда в сфере ГЧП характеризовалась высокой степенью неопределенности. Основной формой взаимодействия оставались концессионные соглашения, а недостаток специализированного законодательства по иным формам ГЧП сдерживал развитие института.

Ситуация кардинально изменилась после принятия Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8]. Принятие данного Закона стало системообразующим шагом, поскольку он закрепил принципы добровольности, распределения рисков, устойчивости прав сторон и единой логики процедурной реализации проектов.

Современную российскую нормативно-правовую базу в сфере ГЧП формируют следующие Федеральные законы: № 225-ФЗ от 30.12.1995, № 115-ФЗ от 21.07.2005, № 224-ФЗ от 13.07.2015, № 75-ФЗ от 01.04.2022 [9], каждый из которых регулирует отношения публичного и частного партнеров в рамках различных форм ГЧП.

На сегодняшний день в процессе реализации ГЧП наряду с федеральными законами важную роль также играют подзаконные акты, закрепляющие условия отбора и реализации проектов, например, Постановление Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» [10] или Рекомендации Министерства экономического развития РФ (далее — Минэкономразвития) по реализации проектов государственно-частного партнерства, практики реализации проектов [11] и документы стратегического планирования (отраслевые стратегии, комплексные планы развития и т. д.), закрепленные соответствующими указами Президента РФ или подзаконными актами Правительства РФ.

В действующих стратегических и программных документах Российской Федерации последовательно указывается на необходимость использования механизмов ГЧП как одного из приоритетных инструментов развития инфраструктуры и реализации социально-экономической политики.

К примеру, в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 [12, раздел III, п. 3, ст. 18; п. 2, ст. 23], ГЧП обозначено как механизм расширения и развития научно-технического развития и поддержки системы непрерывного образования.

В транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р [13], ГЧП признается одним из механизмов реализации инфраструктурных проектов, в частности, аэродромной и терминальной инфраструктуры. Подчеркивается необходимость его применения в модернизации транспортных узлов, терминалов и портов с активным привлечением внебюджетных средств. Документ также устанавливает приоритетное использование ГЧП для строительства и эксплуатации автодорожной инфраструктуры, где требуется объединение ресурсов государства и частного сектора.

В энергетической стратегии Российской Федерации до 2050 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 12.04.2025 № 908-р [14, с. 59], развитие российского законодательства в части экономического стимулирования государственно-частного партнерства в области фундаментальной и прикладной науки закрепляется в качестве первоочередной меры по решению задачи развития экономических стимулов и снятия административных барьеров. Стратегия предусматривает правовое стимулирование участия бизнеса в проведении НИОКР, что подчеркивает межотраслевой характер применения ГЧП как институционального инструмента.

Таким образом, действующие стратегические документы указывают на потребность активного внедрения ГЧП в приоритетные сектора экономики и формируют основу для дальнейшего развития нормативно-правовой базы в данной сфере. Следовательно, есть все основания утверждать, что, с одной стороны, для эффективного правового регулирования государственно-частного партнерства необходимо совершенствование, прежде всего, нормативно-правовой базы, а с другой стороны, — само развитие ГЧП в различных секторах экономики, насущные потребности бизнес-сообщества, адекватно оцененные и своевременно воспринятые органами государственной власти, являются важнейшими ориентирами и инструментами развития нормативной основы института ГЧП.

Отметим также, что на текущий момент крупные квазигосударственные акторы, такие как государственная корпорация ВЭБ.РФ или государственная корпорация «Ростех», играют значимую роль в развитии института ГЧП.

Несмотря на достаточную развитость нормативно-правовой базы и стратегическую значимость механизма ГЧП в России, данная сфера сталкивается с рядом проблем:

1) высокие транзакционные издержки и длительные сроки согласования проектов снижают их инвестиционную привлекательность [15, с. 183];

2) определенная непоследовательность законодательства в сфере ГЧП [1, с. 4], в частности, отсутствие единых правовых подходов к реализации проектов на федеральном и региональном уровнях, что усложняется существованием в России «квазирыночных» форм ГЧП [16, с. 180–188], которые регулируются федеральным законодательством о государственных закупках (№ 44-ФЗ 05.04.2013 и № 223-ФЗ от 18.07.2011);

3) недостаточное развитие механизмов частной инициативы в ГЧП, что существенно снижает эффективность применения данного инструмента.

Рассматривая вопрос дальнейшего развития института ГЧП и его правового регулирования в Российской Федерации, следует обратить внимание на то, что в ходе своего выступления на заседании Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания РФ 30.07.2024 председатель ВЭБ.РФ И. И. Шувалов указал на то, что выполнить цели, поставленные в майском указе Президента, силами только бюджетной системы, без привлечения частного капитала, не получится, в связи с чем предложил модернизировать законодательство в сфере ГЧП, отметив, что необходимо включать механизмы «покупки в рассрочку» объектов инфраструктуры, когда коммерческий капитал подключается к реализации государственной политики [17].

Он также предложил внедрить механизм, который предполагает кредитование крупных проектов с привлечением консорциума коммерческих банков, а также предоставление им господдержки.

Данные тезисы во многом созвучны с последующим выступлением Президента РФ В. В. Путина, который на пленарном заседании Восточного экономического форума в 2024 г. (далее — ВЭФ 2024) заявил, что необходимо «делать так, чтобы риски для всех сторон — и органов власти, и бизнеса — были прозрачны и распределялись справедливо, в том числе при реализации общественно важных проектов» [18].

В рамках проведения ВЭФ 2024 генеральный директор Национального центра ГЧП А. А. Самохин указал на то, что поручение Президента РФ стало «долгожданным и важным сигналом». Он также отметил, что «текущая система управления ГЧП-проектами в России требует модернизации: требуется выработка единых “правил игры”, которая сбалансирует риски между различными участниками проектов, повысит их эффективность, обеспечит максимальную отдачу на инвестиции» [19].

В контексте данного высказывания А. А. Самохина представляется целесообразным обратиться к механизму правового сотворчества, поскольку оно призвано содействовать достижению совместных целей при принятии правотворческого продукта, в котором согласовываются и удовлетворяются интересы как публичного, так и частного партнеров [20, с. 37–47; 21, с. 43–53].

Кроме того, развитие ГЧП также было обозначено в повестке заседания Совета по физической культуре и спорту, в ходе которого Президент РФ поручил Правительству РФ активизировать использование механизмов ГЧП в создании спортивной инфраструктуры, включая применение концессий и иных инструментов [22].

Таким образом, учитывая вышеизложенные тезисы Президента РФ и иных должностных лиц, ответственных за развитие института ГЧП, можно выдвинуть гипотезу о том, что назрела необходимость масштабной модернизации существующего законодательства в данной сфере, которую следует осуществлять с учетом предложений и рекомендаций, формируемых ВЭБ.РФ и Минэкономразвития. Возможно, следует рассмотреть целесообразность передачи функций единого системного координирующего центра развития ГЧП в Российской Федерации ВЭБ.РФ.

Помимо сказанного, представляется целесообразным формирование специализированного института или подразделения при Национальном центре ГЧП, которое будет ответственным за разработку типовых моделей контрактов, подготовку предложений по внесению изменений в действующее законодательство и его комплексную модернизацию, а также будет иметь возможность формировать свою позицию по определенному спектру вопросов законодательства в сфере ГЧП при разрешении споров, возникающих в сфере реализации проектов на его основе.

В данном контексте следует рассмотреть возможность разработки Единого кодифицированного акта о государственно-частном партнерстве, направленного на устранение существующих нормативных коллизий и гармонизацию законодательства в сфере ГЧП.

Государственно-частное партнерство представляет собой перспективный механизм привлечения частного капитала в экономику России, однако его дальнейшее развитие требует устранения существующих административных барьеров. В условиях недостаточно совершенного правового регулирования важно усилить институциональные механизмы защиты интересов частных инвесторов, а также минимизировать транзакционные издержки за счет ускорения процедур согласования и заключения соглашений.

Кроме того, создание централизованной системы оценки эффективности проектов ГЧП, включающей в себя стандартизированные критерии для отбора как проектов, так и субъектов частного сектора, ответственных за реализацию, а также методологию мониторинга их реализации, позволит минимизировать риски возникновения манипулирования юридическими средствами в данной сфере [23].

Также целесообразно рассмотреть возможность применения международного опыта, в том числе интеграцию некоторых типовых законодательных положений, которые были подготовлены Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) [24], и использование цифровых платформ для автоматизации процедур ГЧП.

Вместе с тем достаточно очевидно, что ни совершенствование нормативно-правовой основы института ГЧП, ни упомянутое выше использование цифровых платформ для автоматизации процедур ГЧП не приведут к эффективному и взаимовыгодному сотрудничеству между бизнесом и властью без трансформации как правового сознания, так и правовой культуры представителей обеих сторон правоотношений. Взаимная ответственность, сопереживание за общий результат, стремление внести посильный вклад в реализацию национальных интересов российского государства представляется тем общим знаменателем, который должен лечь в основу трансформации правового сознания и правовой культуры субъектов ГЧП современной России.

Пристатейный библиографический список

1. Егоров Е. В., Минина И. С. Правовое регулирование государственно-частного партнерства в России и за рубежом // Государственное управление. Электронный вестник. 2018. № 68. С. 294–311.
2. Запольский С. В., Субочев В. В. Инвестиции в инновации как основа финансовой безопасности государства: мировой опыт и политико-правовая стратегия Российской Федерации // Государство и право. 2022. № 3. С. 79–88.
3. О соглашениях о разделе продукции : федеральный закон РФ от 30.12.1995 № 225-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1, ст. 18.
4. О концессионных соглашениях : федеральный закон РФ от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. № 30, ст. 3126.
5. Официальный сайт национального центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (дата обращения: 24.04.2025).

6. Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах: закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 2007. № 244. С. 6.

7. Государственно-частное партнерство в инвестиционной деятельности: проблемы, пути их решения, законодательное обеспечение : стенограмма заседания круглого стола в Совете Федерации Федерального Собрания РФ // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ. URL : <http://council.gov.ru/media/files/41d44f243945e3617c16.pdf> (дата обращения: 24.04.2025).

8. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон РФ от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2015. № 29, ст. 4350.

9. О соглашениях, заключаемых при осуществлении геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, и о внесении изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» : федеральный закон РФ от 01.04.2022 № 75 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 14, ст. 2188.

10. Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве : постановление Правительства РФ от 04.12.2015 № 1322 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 50, ст. 7172.

11. Рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Практики реализации проектов // Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. URL: https://economy.gov.ru/material/file/f3040f6b964f22e1a761bbcb2fcf9b0d/metodic_2023.pdf (дата обращения: 24.04.2025).

12. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 20, ст. 2902.

13. О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р // Собр. законодательства РФ. 2021. № 50, ст. 8613.

14. Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации до 2050 года : распоряжение Правительства РФ от 12.04.2025 № 908-р // Собр. законодательства РФ. 2025. № 16, ст. 2075.

15. Ваславский Я. И., Ваславская И. Ю. Государственно-частное партнерство: институциональный подход : учебник / Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел РФ. М. : Аспект Пресс, 2019.

16. Шувалов предложил обновить механизмы ГЧП и концессий // Электронная газета «Ведомости». URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/07/30/1052886-predlozhi-obnovit-mehanizmi-gchp-i-kontsessii> (дата обращения: 24.04.2025).

17. Официальный сайт Президента РФ. URL. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75029> (дата обращения: 24.04.2025);

18. Малько А. В., Трофимов В. В., Самородов В. Ю. Правовое сотворчество: теоретико-методологические основы исследования // Государство и право. 2025. № 1. С. 37–47.

19. Малько А. В., Трофимов В. В., Самородов В. Ю. Правовое сотворчество публичной власти и общества как совместная деятельность // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2024. № 3. С. 43–53.

20. Путин поручил сделать ВЭБ обязательным участником проектов ГЧП // Сетевое издание информационного агентства «РБК». URL: <https://www.rbc.ru/rbcfr ee/news/66d94fc39a7947838a8f418c> (дата обращения: 24.04.2025).

21. Официальный сайт Президента РФ. URL. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75343> (дата обращения: 24.04.2025).
22. Малько А. В., Субочев В. В. Политико-правовое манипулирование как психологический феномен и научная категория // Психология и право. 2021. Т. 11, № 1. С. 163–180.
23. Субочев В. В. Политико-правовое манипулирование как основа управления обществом в эпоху постправды // Вестник Томского государственного университета. Право. 2019. № 34. С. 29–43.
24. UNCITRAL. Model Legislative Provisions on Public-Private Partnerships // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/19-11011_ebook_final.pdf (дата обращения: 24.04.2025).

References

1. Egorov E. V., Minina I. S. Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Rossii i za rubezhom // Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyj vestnik. [Legal regulation of public-private partnerships in Russia and abroad // Public administration. Electronic journal] 2018. No. 68. Pp. 294–311.
2. Zapol'skij S. V., Subochev V. V. Investicii v innovacii kak osnova finansovoj bezopasnosti gosudarstva: mirovoj opyt i politiko-pravovaya strategiya Rossijskoj Federacii // Gosudarstvo i pravo. [Investments in innovations as the basis for the financial security of the state: global experience and political and legal strategy of the Russian Federation // State and Law] 2022. No. 3. Pp. 79–88.
3. O soglasheniyah o razdele produkcii : federal'nyj zakon RF ot 30.12.1995 № 225-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996. № 1, st. 18. [On production sharing agreements: Federal Law of the Russian Federation of 30.12.1995 No. 225-FZ // Collected legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1, Art. 18]
4. O koncessionnyh soglasheniyah : federal'nyj zakon RF ot 21.07.2005 № 115-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2005. № 30, st. 3126. [On concession agreements: Federal Law of the Russian Federation of 21.07.2005 No. 115-FZ // Collected legislation of the Russian Federation. 2005. No. 30, art. 3126.]
5. Oficial'nyj sajт nacional'nogo centra GCHP. [Official website of the national PPP center] URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (access date: 04/24/2025).
6. Ob uchastii Sankt-Peterburga v gosudarstvenno-chastnyh partnerstvah: zakon Sankt-Peterburga ot 25.12.2006 № 627-100 // Vestnik Zakonodatel'nogo sobraniya Sankt-Peterburga. 2007. № 244. S. 6. [On the participation of St. Petersburg in public-private partnerships: Law of St. Petersburg of 25.12.2006 No. 627-100 // Journal of the Legislative Assembly of St. Petersburg. 2007. No. 244. P. 6.]
7. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v investicionnoj deyatel'nosti: problemy, puti ih resheniya, zakonodatel'noe obespechenie : stenogramma zasedaniya kruglogo stola v Sovete Federacii Federal'nogo Sobraniya RF // Oficial'nyj sajт Soveta Federacii Federal'nogo Sobraniya RF. [Public-private partnership in investment activities: problems, solutions, legislative support: transcript of the round table meeting in the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation // Official website of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation] URL. <http://council.gov.ru/media/files/41d44f243945e3617c16.pdf> (access date: 04/24/2025).
8. O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, municipal'no-chastnom partnerstve v Rossijskoj Federacii i vnesenii izmenenij v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 13.07.2015 № 224-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2015. № 29, st. 4350. [On public-private partnership, municipal-private partnership in the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: federal law of the Russian Federation of 13.07.2015 No. 224-FZ // Collected legislation of the Russian Federation. 2015. No. 29, art. 4350.]

9. O soglasheniyah, zaklyuchaemyh pri osushchestvlenii geologicheskogo izucheniya, razvedki i dobychi uglevodorodnogo syr'ya, i o vnesenii izmeneniya v Zakon Rossijskoj Federacii «O nedrah»: federal'nyj zakon RF ot 01.04.2022 № 75 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2022. № 14, st. 2188. [On agreements concluded in the course of geological study, exploration and production of hydrocarbon raw materials, and on amendments to the Law of the Russian Federation «On Subsoil»: federal law of the Russian Federation of 01.04.2022 No. 75 // Collected legislation of the Russian Federation. 2022. No. 14, art. 2188.]

10. Ob utverzhdenii Pravil provedeniya predvaritel'nogo otbora uchastnikov konkursa na pravo zaklyucheniya soglasheniya o gosudarstvenno-chastnom partnerstve, soglasheniya o municipal'no-chastnom partnerstve : Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 04.12.2015 № 1322 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2015. № 50, st. 7172. [On approval of the Rules for the preliminary selection of participants in the competition for the right to conclude a public-private partnership agreement, a municipal-private partnership agreement: Resolution of the Government of the Russian Federation of 04.12.2015 No. 1322 // Collected legislation of the Russian Federation. 2015. No. 50, art. 7172.]

11. Rekomendacii Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii po realizacii proektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Praktiki realizacii proektov // Oficial'nyj sajt Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya RF. [Recommendations of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation for the implementation of public-private partnership projects. Project implementation practices // Official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation.] URL: https://economy.gov.ru/material/file/f3040f6b964f22e1a761bbcb2fcf9b0d/metodic_2023.pdf (access date: 04/24/2025).

12. O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda : Ukaz Prezidenta RF ot 13.05.2017 № 208 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2017. № 20, st. 2902. [On the Economic Security Strategy of the Russian Federation through 2030: Decree of the President of the Russian Federation of 13.05.2017 No. 208 // Collected legislation of the Russian Federation. 2017. No. 20, Art. 2902.]

13. O Transportnoj strategii Rossijskoj Federacii do 2030 goda s prognozom na period do 2035 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 27.11.2021 № 3363-r // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 50, st. 8613. [On the Transport Strategy of the Russian Federation through 2030 with a Forecast for the Period through 2035: Order of the Government of the Russian Federation of 27.11.2021 No. 3363-r // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 50, Art. 8613.]

14. Ob utverzhdenii Energeticheskoy strategii Rossijskoj Federacii do 2050 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 12.04.2025 № 908-r // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2025. № 16, st. 2075. [On Approval of the Energy Strategy of the Russian Federation through 2050: Order of the Government of the Russian Federation of 12.04.2025 No. 908-r // Collected legislation of the Russian Federation. 2025. No. 16, Art. 2075.]

15. Vaslavskij YA. I. , Vaslavskaya I. YU. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: institucional'nyj podhod: uchebnik. / Moskovskij gosudarstvennyj institut mezhdunarodnyh otnoshenij (Universitet) Ministerstva inostrannyh del RF. [Public-private partnership: institutional approach: textbook. / Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation] M. : Aspekt Press [Publishing house], 2019.

16. SHuvalov predlozhit obnovit' mekhanizmy GCHP i koncessij // Elektronnaya gazeta «Vedomosti». [Shuvalov proposed updating the mechanisms of PPP and concessions // Electronic newspaper «Vedomosti»] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/07/30/1052886-predlozhit-obnovit-mehanizmi-gchp-i-kontsessii> (access date: 04/24/2025).

17. Oficial'nyj sajt Prezidenta RF. [Official website of the President of the Russian Federation] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75029>. (access date: 04/24/2025)

18. Malko A. V., Trofimov V. V., Samorodov V. YU. Pravovoe sotvorchestvo: teoretiko-metodologicheskie osnovy issledovaniya // Gosudarstvo i pravo. [Legal co-creation: theoretical and methodological foundations of the study // State and Law] 2025. No. 1. Pp. 37–47.

19. Malko A. V., Trofimov V. V., Samorodov V. YU. Pravovoe sotvorchestvo publichnoj vlasti i obshchestva kak sovmestnaya deyatel'nost' // YUridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. [Legal co-creation of public authorities and society as a joint activity // Legal science and practice: Journal of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia] 2024. No. 3. Pp. 43–53.

20. Putin poruchil sdelat' VEB obyazatel'nym uchastnikom proektov GCHP // Cetevoe izdanie informacionnogo agentstva «RBK». [Putin instructed to make VEB a mandatory participant in PPP projects // Online publication of the RBC information agency.] URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/66d94fc39a7947838a8f418c> (access date: 04/24/2025).

21. Oficial'nyj sayt Prezidenta RF. [Official website of the President of the Russian Federation] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75343> (access date: 04/24/2025).

22. Malko A. V., Subochev V. V. Politiko-pravovoe manipulirovanie kak psihologicheskij fenomen i nauchnaya kategoriya // Psihologiya i pravo. [Political and legal manipulation as a psychological phenomenon and scientific category // Psychology and Law.] 2021. Vol. 11, No. 1. Pp. 163–180.

23. Subochev V. V. Politiko-pravovoe manipulirovanie kak osnova upravleniya obshchestvom v epohu postpravdy // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. [Political and legal manipulation as a basis for governing society in the post-truth era // Journal of Tomsk State University. Law.] 2019. No. 34. Pp. 29–43.

24. UNCITRAL. Model Legislative Provisions on Public-Private Partnerships // Oficial'nyj sayt Organizacii Ob»edinennyh Nacij. [UNCITRAL. Model Legislative Provisions on Public-Private Partnerships // Official website of the United Nations.] URL: https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/19-11011_ebook_final.pdf (access date: 04/24/2025).