

Анна Саламиевна Алихаджиева
Доцент кафедры конституционного и международного
права Поволжского института управления – филиала
РАНХиГС, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: ranitta@yandex.ru

Защита прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций: теоретико-правовое исследование

Аннотация. Необходимость комплексной системы преодоления чрезвычайных ситуаций обусловлена участвовавшими ураганами, землетрясениями, извержениями вулканов, цунами, падением астероидов, биологической опасностью заражения, инфекциями и пр. Актуальными аспектами в рамках теоретико-правового исследования института защиты прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций являются недостаточная правовая регламентация, неполнота и неопределенность полномочий органов, призванных координировать и обеспечивать эффективную защиту прав и свобод населения в условиях природного и техногенного кризиса, а также пробелы законодательства. Цель исследования – анализ государственно-правового механизма защиты прав российских граждан в чрезвычайных ситуациях, поиск средств и методов снижения погрешностей в законодательной и правоприменительной практике в названной сфере, формулирование предложений по повышению их качества и эффективности правового воздействия в кризисных ситуациях. В ходе исследования применялись общенаучные методы анализа, описания, наблюдения, сравнения. Благодаря системному методу удалось изучить механизм действия права в чрезвычайных ситуациях. Автор обосновывает свои предложения по дальнейшему развитию правового регулирования. Отмечается, что восстановление привычных условий жизнедеятельности граждан возможно путем проведения мероприятий и применения средств не только специально-юридического, но и социально-экономического, политического, идеологического характера.

33

Ключевые слова: законодательство, безопасность, права граждан, государство, право на жизнь, чрезвычайные ситуации, информация, органы исполнительной власти, гарантии реализации прав, проблемы правоприменения.

Anna Salamuyevna Alikhadzhieva
Associate Professor of the Department of Constitutional
and International Law, Povolzhsky Institute
of Management – branch of RANEPA,
Candidate of Legal sciences, Docent

Protecting Citizens Rights in Emergency Situations: Theoretical and Legal Research

Annotation. *The author of the present paper claims that there is a need for a comprehensive system for overcoming emergency situations that is due to the increased frequency of hurricanes, earthquakes, volcanic eruptions, tsunamis, asteroid impacts, biological hazards of contamination, infections, etc. The relevant aspects within the framework of the theoretical and legal study of the institute for the protection of citizens' rights in emergency situations are insufficient legal regulation, incompleteness and uncertainty of the powers of bodies called upon to coordinate and ensure effective protection of the rights and freedoms of the population in the context of natural and man-made crises, as well as gaps in legislation caused by special circumstances. The purpose of the study is to analyze the state and legal mechanism for protecting the rights of Russian citizens in emergency situations, search for means and methods to reduce errors in legislative and law enforcement practice in this area, formulate proposals to improve their quality and the effectiveness of legal impact in crisis situations. In the course of the study, general scientific methods of analysis, description, observation, comparison were used. Thanks to the systemic method, it was possible to study the mechanism of action of law in emergency situations. The author substantiates his proposals for the further development of legal regulation. It is noted that the restoration of the usual living conditions of citizens is possible through the implementation of measures and the use of means not only of a special legal nature, but also of a socio-economic, political, ideological nature.*

Keywords: *legislation, security, citizens' rights, state, right to life, emergency situations, information, executive authorities, guarantees of the implementation of rights, problems of law enforcement.*

Безусловной конституционной ценностью, данной каждому при рождении, является жизнь в безопасных для нормального существования условиях. Государство, будучи гарантом и защитником интересов своих граждан, обеспечивает функционирование различных правовых институтов, призванных обезопасить человека от всех видов угроз. К числу наиболее опасных следует отнести угрозу причинения вреда здоровью, вызванного стихийными бедствиями, авариями природного и техногенного характера. Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — ФЗ № 68) определены приоритетные направления и «организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [1]. По данным Государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» «число погибших людей в результате чрезвычайных ситуаций в 2023 г. составило 310 человек, из которых: при техногенных пострадал 281 человек (91 % от общего количества погибших); при природных — 29 человек (9 % от общего количества погибших). Число людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в 2023 г. в общей сложности составило 287 595 человек, из которых: при техногенных — 41 605 человек (14,5 % от общего количества пострадавших); при природных — 245 990 человек (85,5 % от общего количества пострадавших). Общй материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций в 2023 г. составил 64 318 297,92 тыс. руб.» [2].

Согласно статье 20 Основного Закона РФ важнейшим личным правом человека является его право на жизнь. По справедливому мнению В. В. Комаровой, «чрезвычайные ситуации сегодня — это не только конституционно закрепленные чрезвычайное положение, военное положение, но и контртеррористическая операция, иные особые правовые режимы, генерированные в свете последних событий, связанных

с распространением вируса COVID-19 в мировых масштабах. Актуальность обеспечения права на охрану здоровья и его защиту приобретает особую значимость» [3, с. 15]. Думается, что провозглашения этой неотчуждаемой ценности недостаточно, ее реализация зависит от ряда факторов — социально-экономического положения граждан, государственной поддержки, своевременного контроля и надзора за органами и организациями, осуществляющими защиту граждан, от качества работ и услуг, безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, и др.

Фактор чрезвычайности, как показывает практика и статистика смертности среди населения, указывает на необходимость обновления программного обеспечения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, совершенствования мер по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Ввиду отсутствия четкого регулирования ответственности в области гражданской обороны прослеживаются недостатки и просчеты в работе службы. Нормативная база в данной сфере недостаточно синхронизирована, что затрудняет оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации. Отсутствие межведомственной координации препятствует обмену информацией, оперативному принятию решений. Чтобы решить эту проблему, достаточно на законодательном уровне предусмотреть общий для всех служб и органов власти алгоритм действий в экстренных ситуациях (внештатных).

Государство в рамках проводимой национальной политики предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сталкивается с так называемым системным кризисом. Данные проблемы продиктованы экономическими потребностями общества, связаны с технической дефективностью, отсутствием свободных средств на природоохранные нужды, геополитической ситуацией, экономическими притязаниями посредством санкций и пр.

Сохранение жизни граждан и обеспечение гарантии безопасной для здоровья среды обитания — это первостепенная задача федеральных и региональных органов власти. По официальным данным, смертность населения от некачественной экологии в последние годы имеет положительную тенденцию. Так, «17 % смертей связаны с ухудшением состояния окружающей среды, 46 % городского населения проживает в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха. Больше всего людей умирает именно из-за загрязненной питьевой воды, а 1 752 смертей и 260 828 случаев заболеваний произошли из-за загрязнения почвы» [4]. Экологический фактор неестественной убыли населения стоит расценивать как угрозу национальной безопасности. Стратегической целью экологической и социальной политики государства является увеличение средней продолжительности жизни, создание условий для повышения рождаемости, качественная медицинская помощь. По поручению Президента РФ в стране действует несколько национальных проектов по управлению устойчивым развитием территорий, которые по праву давно признаны экологически неблагополучными, по сути, непригодными для проживания. За несколько лет реализации национальных проектов проделано много работы по оздоровлению окружающей среды, в том числе особо опасных для жизни и здоровья территорий с интенсивной антропогенной нагрузкой. Возрастает смертность граждан, пострадавших от некачественной питьевой воды, выбросов и иных источников негативного воздействия, при этом увеличиваются площади захоронения отходов промышленного характера. Стоит отметить, что даже переориентация на программные методы оздоровления территорий не оправдала ожиданий. Настало время внедрения новейших технологий контроля и надзора за исполнением обязательств, обозначенных государством в стратегических документах. Цифровизация, инновации, искусственный интеллект в экологии помогут спасти человечество от пагубного влияния климата, предотвратят гибель объектов флоры и фауны, будут способствовать принятию экологических решений в различных отраслях народного хозяйства.

Анализ базовых документов в сфере защиты прав граждан от чрезвычайных ситуаций имеет свою логичную иерархию, во главе которой — ст. 2 Конституции РФ, провозглашающая человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства». Законодательную основу государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно п. 4 Указа Президента РФ от 11.01.2018 № 12 формируют «общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные законы, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, иные документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [5]. Стратегия национальной безопасности содержит нормы об угрозах жизни, здоровью граждан, вызванных «чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний»; отмечается возрастание частоты «опасных природных явлений и процессов, которые становятся источниками возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...» (пп. 43, 46, 47 (подп. 19–20), 79, 83 (подп. 16), 101 (подп. 28)) [6]. Стоит подчеркнуть, что законодательство в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций детализировало цели, задачи, механизмы мероприятий по ликвидации последствий и процедуры оказания первоочередной помощи. Тем не менее нормативная база в данной отрасли имеет изъяны, к примеру, не анализируются перспективы развития событий, способных спровоцировать техногенные, природные, биолого-социальные и другие опасные явления, что приведет к существенным потерям среди населения, дестабилизации экономики и бизнеса и даже массовым беспорядкам.

Важную роль в поддержании безопасности государства и прав человека играют специально уполномоченные органы власти, осуществляющие государственную политику по защите населения от чрезвычайных ситуаций. Начиная с главы государства и заканчивая профильными ведомствами, данные обязанности варьируются в зависимости от предоставленных полномочий. Основной задачей выступает охрана конституционных прав и свобод граждан, в том числе предупреждение ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, имущества. Практика показывает, что граждане сталкиваются с определенными сложностями при обращении за помощью и компенсацией имущественных потерь. Причина — бюрократические преграды, многоступенчатый процесс согласования признания их пострадавшими, дублирование функций органов по ликвидации последствий стихийных бедствий, некомпетентность чиновников, сотрудников чрезвычайных служб и т. д. Все это, безусловно, отрицательно сказывается на качестве и эффективности оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате аварий техногенного характера или по причине природных катаклизмов, стихии. Таким образом, необходимо развивать и совершенствовать практику правоприменения в части обеспечительных мер в кризисных ситуациях.

Одним из существенных условий сокращения потерь среди населения, проживающего в зонах повышенной экологической опасности является своевременное оповещение. Информирование населения — одна из ключевых задач органов управления всех уровней, ответственных за защиту от чрезвычайных ситуаций в условиях военного и мирного времени. Поэтому необходимо улучшать работу всех служб в части мгновенного информирования и представления достоверной информации, что позволит ускорить процесс ликвидации чрезвычайной ситуации. Федеральный закон № 68-ФЗ в ст. 1 сформулировал определение данных понятий, которые по

смыслу и содержанию схожи. И оповещение, и информирование населения предполагают процесс доведения до населения информации «об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности». С 2013 г. функционирует так называемая система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Кроме того, разд. I «Общие положения» Концепции организации оповещения населения Российской Федерации предусмотрено, что «снижение потерь среди населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, достигается в том числе осуществлением незамедлительного оповещения населения. При этом основным средством доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации являются системы оповещения населения» [7]. Очевидно, что законодательство в исследуемой области развивается, рационализируются цели, задачи, обязанности органов гражданской обороны и всех экстренных служб. Что же касается подзаконных актов, то, к сожалению, их отличают некоторые недостатки. К примеру, население оповещается только в случаях, если возникла потенциальная угроза жизни и здоровью, но практически не оповещается о прогнозируемых (предстоящих) угрозах. Население должно быть готово к любым ситуациям, это поможет избежать потери среди граждан. Кроме всего прочего, текущее законодательство почти не содержит правовых норм об информационно-телекоммуникационной сети Интернет и о перспективах применения каналов связи для оповещения граждан.

Меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций предполагают проведение аварийно-спасательных работ. Обеспечение безопасности граждан во многом зависит от профессиональной подготовленности экстренных служб и ликвидаторов последствий чрезвычайных ситуаций, технических возможностей оказания первой помощи. Применение современных технологий в условиях стихийных бедствий, военного столкновения или техногенных аварий должно стать нормой в работе всех аварийно-спасательных формирований. В дополнение, некоторые схемы действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций заимствованы из нормативных актов, принятых на постсоветском пространстве. Проблема эффективности действия норм актуализируется каждый раз, когда аварийно-спасательными службами проводится работа «над ошибками». Важно обращать внимание на профилактическую работу спасателей, проводить их аттестацию на повышение и подтверждать их профессиональный уровень. Полагаем, что стандартные квалификационные требования по подготовке сотрудников чрезвычайных ведомств должны находиться в состоянии устойчивой модификации, что в значительной мере позволит усовершенствовать методику организации аварийно-спасательных работ.

Не стоит забывать, что защита населения от отрицательных факторов, вызванных обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер, — это не только меры, которые принимает государство, когда трагедия произошла, скорее, профилактика и предотвращение имеют наибольший эффект. Несостоятельность законодательства, нехватка сил и средств (техники), направленных на устранение причиненного вреда, являются серьезной преградой в реализации конституционного права каждого на жизнь, права на здоровую окружающую среду. Состояние защищенности населения от угроз экологического, биологического, производственного, технологического характера подразумевает не только реализацию превентивных мер со стороны органов власти. Граждане обязаны соблюдать меры безопасности на производстве, в общественном транспорте, в быту. В декабре 2024 г. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий утвердило организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Документ в

разд. II сформулировал базу по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2025 г. [8]

Еще одной не менее значимой проблемой минимизации неблагоприятных последствий от чрезвычайных ситуаций следует считать отсутствие правовой грамотности, в целом, негативное отношение к праву и неверие в справедливое судебное решение. Думается, что показатели смертности среди граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, уменьшились бы, если бы население в целях самосохранения стремилось к собственной безопасности. Со стороны государства осуществляется комплекс мер, направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, как то: мониторинг, прогнозирование, применение специальных режимов защиты населения на зараженной территории, информирование населения о состоянии его защиты от угроз, принятых мерах по обеспечению безопасности людей, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, порядке действий, медицинской и прочей помощи и др. Как отмечалось ранее, обязанностью государства во многих стратегических нормативных правовых актах названо обеспечение гарантий безопасности проживания и жизнедеятельности на определенной территории. Так, согласно абз. «г» и «д» п. 10 ст. 4.1 ФЗ № 68 в рамках функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функциональные органы управления, к примеру, обязаны «осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия».

Модернизация законодательства в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций продиктована различными обстоятельствами, начиная с угроз внутреннего и внешнего характера, заканчивая естественными процессами, происходящими в окружающей среде и способными причинить экологический урон человеку и экосистемам. Число жертв, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций, зависит от активности специально уполномоченных органов, в целом от слаженной работы всех специальных служб-ликвидаторов последствий чрезвычайных ситуаций. В таких условиях угрозе подвержено не только население, но и экономический, социальный, политический сектора.

Для защиты населения на законодательном уровне необходимо разработать самостоятельные методики исчисления вреда, например, причиненного в результате только лесного пожара или аварии промышленного характера, или вследствие сбросов и выбросов отравляющих веществ в атмосферу, и пр. В настоящее время законодательство содержит лишь общие указания о компенсации понесенных имущественных и физических потерь. Целесообразно введение критериев определения размера компенсаций при причинении вреда жизни от чрезвычайных ситуаций, учитывающих индивидуальные физические особенности каждого пострадавшего (степень тяжести вреда здоровью), включая внутренние переживания и психоэмоциональное состояние, обусловленное самой кризисной ситуацией, экономические возможности регионов, на территории которых пострадали и люди, и окружающая среда. Следует обеспечить исполнимость принятых решений о социальной поддержке, обозначив ответственных лиц, адресно. Необходимо привлекать к юридической ответственности всех виновных в загрязнении и владельцев источников повышенной опасности, производителей, особенно, когда техническое состояние промышленных мощностей оставляет желать лучшего и, значит, может стать причиной крупной аварии.

В заключение отметим, что проблема обеспечения безопасности населения в условиях чрезвычайной ситуации должна рассматриваться вкуче с экономическими (промышленными) и экологическими интересами. Положительная оценка

деятельности государства и проводимой им политики оздоровления территорий и поддержания жизнеспособности и благополучия граждан возможна, если субъективные права будут реализованы в полном объеме. Представляется, что в настоящее время необходима социально ориентированная государственная политика по обеспечению безопасности человека в чрезвычайных ситуациях. Защита прав человека — это работа всего государственного аппарата, общественных, правозащитных, общеобразовательных и прочих организаций. Пути достижения цели в исследуемой области могут быть разными, но, на наш взгляд, они должны быть определены в основном документе стратегического планирования, а последний должен быть адаптирован к любым условиям и изменениям в политической, социальной, экономической жизни страны. Защита прав граждан и управление чрезвычайными ситуациями, ликвидация последствий стихийных бедствий — одна из важнейших функций не только России, но и других стран. Налаживание международного и регионального сотрудничества, обмен опытом, изучение передовых методик преодоления чрезвычайных ситуаций, интеграция научных разработок и практических подходов к реагированию на трансграничные кризисы — главная цель, которая должна объединять специалистов в области гражданской обороны и защиты населения всего мира.

Пристатейный библиографический список

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.11.2024) : федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в ред. от 08.08.2024) // Собр. законодательства РФ. 1994. № 35, ст. 3648; 2024. № 23, ст. 3063.
2. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году : государственный доклад. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7343> (дата обращения: 09.02.2025).
3. Комарова В. В. Защита здоровья граждан как основной элемент обеспечения права на жизнь и особенности его реализации в чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 10. С. 15–23.
4. Эксперты посчитали количество смертей из-за плохой экологии в регионах. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/6360e34b9a794747340e0952> (дата обращения: 10.02.2025).
5. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 // Собр. законодательства РФ. 2018. № 3, ст. 515.
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27, ст. 5351.
7. Концепция организации оповещения населения Российской Федерации (одобр. протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 19.11.2024 № 15). Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант» (дата обращения: 14.02.2025).
8. Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2025 г. (утв. МЧС России 19.11.2024 № ОМ-АК-1) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант» (дата обращения: 19.02.2025).

References

1. O zashchite naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogenennogo haraktera (s izm. i dop., vstup. v silu s 26.11.2024) : federal'nyj zakon RF ot 21.12.1994 № 68-FZ (v red. ot 08.08.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1994. № 35, st. 3648; 2024. № 23, st. 3063 [On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies (as amended and supplemented, effective from 26.11.2024): Federal Law of the Russian Federation of 21.12.1994 No. 68-FZ (as amended on 08/08/2024) // Collected legislation of the Russian Federation. 1994. No. 35, art. 3648; 2024. No. 23, art. 3063].
2. O sostoyanii zashchity naseleniya i territorij Rossijskoj Federacii ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogenennogo haraktera v 2023 godu : gosudarstvennyj doklad [On the state of protection of the population and territories of the Russian Federation from natural and man-made emergencies in 2023: state report]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7343> (access date: 02/09/2025).
3. Komarova V. V. Zashchita zdorov'ya grazhdan kak osnovnoj element obespecheniya prava na zhizn' i osobennosti ego realizacii v chrezvychajnyh situacijah // Aktual'nye problemy rossijskogo prava [Protection of citizens' health as the main element of ensuring the right to life and the specifics of its implementation in emergency situations // Relevant Issues of the Russian law]. 2022. No. 10. Pp. 15–23.
4. Eksperty poschitali kolichestvo smertej iz-za plohoj ekologii v regionah [Experts have calculated the number of deaths due to poor ecology in the regions]. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/6360e34b9a794747340e0952> (access date: 02/10/2025).
5. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki Rossijskoj Federacii v oblasti zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij na period do 2030 goda: Ukaz Prezidenta RF ot 11.01.2018 № 12// Sobr. zakonodatel'stva RF. 2018. № 3, st. 515 [On approval of the Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the field of protection of the population and territories from emergency situations for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation of 11.01.2018 No. 12 // Collected legislation of the Russian Federation. 2018. No. 3, Art. 515].
6. O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 27, st. 5351 [On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 No. 400 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 27, Art. 5351].
7. koncepciya organizacii opoveshcheniya naseleniya Rossijskoj Federacii (odobr. protokolom zasedaniya Pravitel'stvennoj komissii po preduprezhdeniyu i likvidacii chrezvychajnyh situacij i obespecheniyu pozharnoj bezopasnosti ot 19.11.2024 № 15). Dokument opublikovan ne byl. Dostup iz SPS «Konsul'tant» [Concept for organizing notification of the population of the Russian Federation (approved by the minutes of the meeting of the Government Commission for the Prevention and Elimination of Emergencies and Fire Safety of November 19, 2024 No. 15). The document has not been published. Accessed from the Consultant SPS] (access date: 02/14/2025).
8. Organizacionno-metodicheskie ukazaniya po podgotovke organov upravleniya, sil grazhdanskoj oborony i edinoj gosudarstvennoj sistemy preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnyh situacij na 2025 g. (utv. MCHS Rossii 19.11.2024 № OM-AK-1)[Elektronnyj resurs]. Dokument opublikovan ne byl. Dostup iz SPS «Konsul'tant» [Organizational and methodological guidelines for the preparation of governing bodies, civil defense forces and the unified state system for the prevention and elimination of emergency situations for 2025 (approved by the Ministry of Emergency Situations of Russia on November 19, 2024 No. OM-AK-1) [Electronic resource]. The document has not been published. Access from the SPS «Consultant»] (access date: 02/19/2025).