УДК 342.8

Ярослав Алексеевич Ершов
(г. Саратов) – преподаватель, аспирант кафедры конституционного права им. профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева Саратовской государственной юридической академии
(410056, Россия, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., зд. 104, стр. 3)
E-mail: pr@ssla.ru
ORCID: 0009-0007-3012-9779

Институциональные формы участия граждан в избирательных отношениях в Российской Федерации и Республике Казахстан и их роль в обеспечении открытых и безопасных выборов

Аннотация. *Современное развитие избирательного законодательства затрагивает содержание избирательно-правового статуса гражданина России. Появляются новые формы реализации прав гражданина как субъекта избирательно-правовых отношений, возрастает роль институциональных форм их выражения и элемента ответственности участников избирательного процесса в целом. Цель исследования: рассмотрение институциональных форм участия граждан в избирательных отношениях в Российской Федерации и Республике Казахстан и выработка предложений по совершенствованию российского законодательства. Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы познания. Среди последних – системный, логический, исторический, сравнительно-правовой. Логический метод способствовал выработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства; использование сравнительно-правового метода позволило провести анализ конституционно-правового регулирования институциональных форм участия граждан в избирательных отношениях в Российской Федерации и Республике Казахстан. В работе сформулирован вывод о необходимости исключения возможности российским юридическим лицам с иностранным участием, вне зависимости от доли, финансово способствовать деятельности политических партий на территории России.*

Ключевые слова: *выборы, избирательно-правовой статус гражданина Российской Федерации, политические партии, институты общественного контроля на выборах, институциональные формы участия граждан в избирательных отношениях, безопасные выборы.*

Финансирование. *Это исследование не получало внешнего финансирования.*

© *Ершов Я. А., 2026*

Yaroslav Alekseevich Ershov
(Saratov) – Lecturer, Postgraduate Student, Department of Constitutional Law named after Professor I. E. Farber and Professor V. T. Kabyshev Saratov State Law Academy, Saratov, Russian Federation
(410056, Russia, Saratov, N. G. Chernyshevsky St., Bldg. 104, Bldg. 3)
E-mail: pr@ssla.ru
ORCID: 0009-0007-3012-9779

Institutional Forms of Citizen Participation in Electoral Relations in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan and Their Role in Ensuring Open and Secure Elections

Abstract. *Modern development of electoral legislation affects the content of the electoral and legal status of a Russian citizen.The author believes that new forms to realize the citizens' rights as a subject of electoral and legal relations are emerging, and the role of institutional forms of their expression and the element of responsibility of participants in the electoral process as a whole is increasing. The objective of the study is to consider the institutional forms of citizen participation in electoral relations in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan and to develop proposals for improving the Russian legislation. The author forms methodological basis by means of general scientific and specific scientific cognitive methods. Among the latest methods the author applies systemic, logical, historical, and comparative legal ones. The logical method contributed to the develop proposals for improving the electoral legislation; the author thinks that the use of the comparative legal method made it possible to analyze the constitutional and legal regulation of institutional forms of citizen participation in electoral relations in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The paper concludes that it is necessary to exclude the possibility for Russian legal entities with foreign participation, regardless of the share, to financially contribute to the activities of political parties in Russia.*

Keywords: *elections, electoral and legal status of a citizen of the Russian Federation, political parties, institutions of public control in elections, institutional forms of citizen participation in electoral relations, safe elections.*

Funding. *This study did not receive external funding.*

Выборы – это один из самых сложных политических процессов, осуществляемых в государстве с целью демократического формирования органов государственной власти и отдельных должностных лиц. Формы участия граждан в избирательно-правовых отношениях вытекают из избирательно-правового статуса гражданина как участника избирательного процесса. Данный статус, исходя из теоретической концепции статуса личности, включает в себя: конституционно-правовое закрепление избирательных прав граждан, принципы избирательного права, избирательную правосубъектность [1]. В свою очередь, ограничения в сфере реализации избирательных и смежных прав граждан, гарантии и ответственность гражданина как субъекта избирательно-правовых отношений дополняют указанный статус и способствуют обеспечению безопасных выборов в государстве. Формы участия граждан в рассматриваемых отношениях можно разграничить на индивидуальные и институциональные. Последние предполагают деятельность граждан в избирательных объединениях, основным из которых является политическая партия, в работе избирательных органов государства, институтов гражданского общества, участвующих в реализации общественного контроля на выборах. Современный механизм реализации рассматриваемых форм предполагает не только их правовое закрепление и претворение конституционных демократических основ государственного управления, но и решение насущных проблем сегодняшнего дня, связанных с необходимостью обеспечения безопасности выборов, недопустимости иностранного вмешательства во внутренние дела государства. Важно обеспечить баланс интересов личного, общественного и государственного, соединить свободу и порядок. «Конституция России – это вершина пирамиды права,

ее потенциал не исчерпан» [2]. «Конституция России должна стать фундаментальной основой... противостояния внутренним и внешним угрозам и вызовам [3, с. 39]. Сегодня необходимо, используя потенциал Основного Закона Российского государства, создавать дополнительные правовые и организационные механизмы обеспечения свободных и безопасных выборов, причем не только на внутригосударственном уровне, но и на уровне деятельности международных организаций.

Безопасность выборов включает в себя комплекс составляющих элементов. Это «... состояние защищенности личности, общества и государства от угроз в ходе организации, подготовки и подведения итогов выборов и референдумов» [4, с. 13]. Целесообразно выделить две системообразующие составляющие механизма обеспечения безопасных выборов: во-первых, это недопустимость иностранного вмешательства во внутренние дела государства в процессе организации и проведения выборов, в том числе в деятельность политических партий; во-вторых, недопустимость провокационных акций во время процесса голосования.

После распада Советского Союза молодым, с точки зрения развития демократических институтов, государствам предстояло пройти путь политического становления, при котором выборам отводилась решающая роль. Не всем странам постсоветского пространства удалось реализовать свою независимость от внешнего вмешательства, что привело к ослаблению их государственности. Государство в своей политике должно создавать условия для процесса «формирования нормативно-правовой базы и инструментов правоприменения, обеспечивающих безопасность избирательной системы» [5, с. 19]. Необходимость ее реализации послужила причиной объединения государств постсоветского пространства, участников СНГ с целью формирования совместных механизмов, препятствующих иностранному давлению на избирательный процесс [6]. Задачей современного правового регулирования избирательных отношений является обеспечение баланса между личной свободой гражданина, формами реализации политического плюрализма и безопасностью государства, его суверенитетом и независимостью. «Справедливые выборы – это "качество" выборов. Оно либо существует, либо нет» [7, с. 456]. Соответственно, необходимо формировать систему гарантий организации и проведения справедливых и безопасных выборов.

Избирательное законодательство Российской Федерации на протяжении последних двадцати лет идет по пути обеспечения стабильности политической системы государства, равенства участников избирательно-правовых отношений. Статус политических партий в Российской Федерации как субъекта избирательно-правовых отношений по мере конституционного развития страны трансформировался по пути закрепления их численного состава, роли в политической организации государства и их ответственности. Этот процесс сегодня нельзя назвать завершенным. По данным Министерства юстиции РФ в России зарегистрирована 21 политическая партия [8]. Сохраняется минимальное требование по количеству членов политической партии (500 человек). Возникает вопрос о том, насколько государство нуждается в партиях, не имеющих поддержку среди населения. Сегодняшнее современное развитие политической системы российского общества вызывает необходимость пересмотра требований к численному составу политических партий. Политическая партия должна представлять ядро общественно-политической жизни страны с четкой и востребованной в обществе политической программой и с обеспеченной поддержкой населения [9].

Республика Казахстан на сегодняшний день является государством – участником СНГ, активно развивающим избирательное законодательство. Интересен опыт указанной страны в регулировании избирательных отношений в аспекте выработки механизмов межгосударственного взаимодействия и внутригосударственного совершенствования избирательного законодательства. В соответствии с Законом Республики Казахстан политическая партия создается по инициативе 700 человек, и это только инициатива [10]. Обращает на себя внимание положение Конституции Республики Казахстан (ст. 5), закрепляющее недопустимость финансирования политических партий иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями [11]. Данная норма является гарантией деятельности политической партии во благо государственного

развития. Конституция РФ подобных норм не содержит. Федеральный закон, действующий в России и регулирующий деятельность политических партий, закрепляет норму о нахождении органов управления политической партии на территории Российского государства и недопустимости пожертвований со стороны иностранных государств и международных организаций [12]. Вместе с тем встает вопрос о соотношении понятий «пожертвование» и «финансирование», а также о том насколько исчерпывающим является круг субъектов, имеющих ограничения в финансовом обеспечении деятельности политических партий с целью недопустимости иностранного вмешательства во внутренние дела государства. Финансирование возможно расценить как часть пожертвования, но имеющую целевое назначение, в этом случае положения российского закона максимально полно ограничивают элемент иностранного участия. Однако п. «д» ст. 30 Федерального закона, запрещающий юридическим лицам с иностранным капиталом участвовать в пожертвовании в адрес политических партий только при условии доли иностранного капитала свыше 30 %, нельзя признать приемлемым. Существующая международная обстановка вызывает необходимость полного запрета и невозможности иностранного капитала влиять на электоральный внутригосударственный процесс.

В настоящее время в Казахстане обсуждаются поправки в действующий конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», направленные на ужесточение требований к кандидатам, а также членам избирательных комиссий [13]. Кроме того, 08.09.2025 Центральная избирательная комиссия Казахстана приняла постановление, которое меняет правила организации выборов и усиливает роль избирательных комиссий в этом процессе. К таким нововведениям относятся взаимодействие Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан и Генеральной прокуратуры в процедуре привлечения зарегистрированных кандидатов к уголовной ответственности или применения процессуальных обеспечительных мер, правила расходования средств избирательных фондов [14].

В России совершенствуется работа избирательных комиссий, оптимизируется их система и механизм обеспечения гласности в их работе посредством участия членов комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей. Интересно соотнести российский опыт обеспечения гласности в работе избирательных комиссий и Республики Казахстан. «Законодательство Республики Казахстан призвано обеспечить периодичность выборов, представительство в органах власти различных социальных групп населения, открытость и прозрачность деятельности избирательных органов» [15, с. 30]. В Казахстане на уровне конституционного закона предусмотрен механизм обеспечения гласности в работе избирательных комиссий, выражающийся в открытости решений избирательных комиссий всех уровней, праве политических партий, не имеющих представителей в составе избирательных комиссий, делегировать в соответствующую избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании. Особыми субъектами обеспечения гласности в работе избирательных комиссий являются наблюдатели и средства массовой информации.

Отличительными особенностями указанных механизмов в России и Казахстане являются порядок наделения полномочиями членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей, а также уровни избирательных комиссий, в которых они имеют право осуществлять свои полномочия. Не одинаковы и сроки осуществления полномочий доверенными лицами, а также условия осуществления полномочий представителями средств массовой информации.

Наблюдатели представляют собой универсальный институт, обеспечивающий осуществление общественного контроля на всех этапах организации и проведения выборов. Вместе с тем в России и Казахстане различается круг субъектов, имеющих право назначать наблюдателей, и круг избирательных комиссий, в которых они функционируют. В Казахстане определен порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами. Кандидаты на выборные должности не назначают наблюдателей. В то же время в Республике Казахстан кандидаты назначают доверенных лиц, обладающих правами наблюдателей,

также правом назначать наблюдателей обладают политические партии, вне зависимости от их участия в выдвижении кандидатов. Особенностью России является возможность назначения наблюдателей не только зарегистрированными кандидатами, политическими партиями, общественными объединениями, но и субъектами общественного контроля, а также их право осуществлять свои полномочия не только на избирательных участках, как устанавливается в зарубежной практике, но и на уровне территориальных избирательных комиссий.

Исходя из концепции статуса доверенного лица, деятельность данного субъекта направлена на осуществление предвыборной агитации. Соответственно, в России срок полномочий доверенных лиц заканчивается одновременно с агитационным периодом. В свою очередь, в Республике Казахстан доверенное лицо утрачивает свой статус по завершению избирательной кампании, по личной инициативе, по решению кандидата и политической партии.

Исходя из концепции народовластия, гражданин является центральным звеном избирательно-правовых отношений. Представляется целесообразным внести изменения в российский Федеральный закон «О политических партиях» и исключить возможность российским юридическим лицам с иностранным участием, вне зависимости от доли, финансово способствовать деятельности политических партий на территории России.

Пристатейный библиографический список

1. Лабанова С. А. Реализация правового статуса избирателей // Закон и право. 2019. № 5. С. 53–56.

2. В 30-летие Конституции Российской Федерации Владимир Путин проводит встречу с судьями Конституционного Суда Российской Федерации. URL : https://yandex.ru/video/preview/5612933775298739583 (дата обращения: 07.10.2025).

3. Кокотов А. Н. Конституция России и «болезнь» самоотречения» // 25 лет Конституции Российской Федерации: конституционный диалог / под ред. В. Т. Кабышева. Саратов, 2019.

4. Безопасность избирательного процесса / А. С. Бояшов [и др.]. СПб. : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023.

5. Амбурцев Р. А., Мушкет И. И. Деятельность государственных органов по противодействию иностранному вмешательству в электоральные процессы // Legaltech: научные решения для профессиональной юридической деятельности : сборник докладов IX Московского юрид. форума : в 4 ч. XXI Междунар. науч.-практ. конференция. Ч. 3. М. : Изд. центр Ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 19–30.

6. Когут В. Г., Мушкет И. И. Конвенция о стандартах демократических выборов и ее влияние на формирование безопасности избирательной системы как составной части национальной безопасности государства: опыт правового регулирования государств – участников МПА СНГ // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 1. С. 49–60.

7. Худолей Д. М., Худолей К. М. Реализация основных принципов избирательного права в избирательных системах // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2020. № 49. С. 442–475.

8. Министерство юстиции РФ : официальный сайт. URL: https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/ (дата обращения: 07.10.2025).

9. Троицкая Т. В. Политические партии в России и их участие в выборах в контексте демократического функционирования государства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 2. С. 54–61.

10. О политических партиях : закон Республики Казахстан от 15.07.2002 № 344-II (в ред. от 17.07.20204). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1032141&pos=5;-108#pos=5;-108 (дата обращения: 07.10.2025).

11. Конституция Республики Казахстан : принята на референдуме 30.08.1995. Вступила в силу 05.09.1995 (в ред. от 17.09.2022). URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 07.10.2025).

12. О политических партиях : федеральный закон РФ от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в ред. от 23.05.2025 № 115-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2001. № 29, ст. 2950; 2025. № 21, ст. 2536.

13. В Казахстане хотят пересмотреть закон в выборах. URL: https://www.zakon.kz/obshestvo/6489472-v-kazakhstane-khotyat-peresmotret-zakon-o-vyborakh.html (дата обращения: 07.10.2025).

14. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 08.09.2025 № 22/32. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500036807 (дата обращения: 07.10.2025).

15. Развитие избирательного права Республики Казахстан с учетом рекомендаций международных организаций / А. Божкараулы, А. В. Турлаев, К. С. Мусин, А. Т. Кабжанов // Актуальные проблемы современности. 2018. № 2. С. 30–35.

References

1. Labanova S. A. Realizaciya pravovogo statusa izbiratelej // Zakon i pravo [Implementation of the Legal Status of Voters // Law and Right]. 2019. No. 5. Pp. 53–56.

2. V 30-letie Konstitucii Rossijskoj Federacii Vladimir Putin provodit vstrechu s sud'yami Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii [On the 30th Anniversary of the Constitution of the Russian Federation, Vladimir Putin Holds a Meeting with Judges of the Constitutional Court of the Russian Federation] // https://yandex.ru/video/preview/5612933775298739583 (accessed : 10/07/2025).

3. Kokotov A. N. Konstituciya Rossii i «bolezn'» samootrecheniya» // 25 let Konstitucii Rossijskoj Federacii: konstitucionnyj dialog [The Constitution of Russia and the "Disease" of Self-Denial // 25 Years of the Constitution of the Russian Federation: Constitutional Dialogue] / edited by V. T. Kabyshev. Saratov, 2019.

4. Bezopasnost' izbiratel'nogo processa [The Constitution of Russia and the "Disease" of Self-Denial // 25 Years of the Constitution of the Russian Federation: Constitutional Dialogue] / A. S. Boyashov [et al.]. St. Petersburg : Sekretariat Soveta MPA SNG [Secretariat of the IPA CIS Council], 2023.

5. Amburcev R. A., Mushket I. I. Deyatel'nost' gosudarstvennyh organov po protivodejstviyu inostrannomu vmeshatel'stvu v elektoral'nye processy [Activities of state bodies to counter foreign interference in electoral processes] // Legaltech: nauchnye resheniya dlya professional'noj yuridicheskoj deyatel'nosti: sbornik dokladov IX Moskovskogo yurid. foruma: v 4 ch. XXI Mezhdunar. nauch.-prakt. konferencii. CH. 3. M. : Izd. centr Un-ta im. O. E. Kutafina (MGYUA) [Legaltech: scientific solutions for professional legal activity: collection of reports of the IX Moscow legal forum: in 4 parts of the XXI International. scientific and practical conference. Part 3. Moscow: Publishing center of the O. E. Kutafin Moscow State Law University (MSAL)], 2022. Pp. 19–30.

6. Kogut V. G., Mushket I. I. Konvenciya o standartah demokraticheskih vyborov i ee vliyanie na formirovanie bezopasnosti izbiratel'noj sistemy kak sostavnoj chasti nacional'noj bezopasnosti gosudarstva: opyt pravovogo regulirovaniya gosudarstv – uchastnikov MPA SNG [The Convention on the Standards of Democratic Elections and its Impact on the Formation of the Security of the Electoral System as an Integral Part of the National Security of the State: the experience of legal regulation of the IPA CIS member states // Law. Security. Emergencies] // Pravo. Bezopasnost'. CHrezvychajnye situacii. 2024. No. 1. Pp. 49–60.

7. Hudolej D. M., Hudolej K. M. Realizaciya osnovnyh principov izbiratel'nogo prava v izbiratel'nyh sistemah // Vestnik Permskogo universiteta. YUridicheskie nauki [Implementation of the Basic Principles of Electoral Law in Electoral Systems // Journal of Perm University. Legal Sciences]. 2020. No. 49. Pp. 442–475.

8. Ministerstvo yusticii Rossijskoj Federacii: oficial'nyj sajt [inistry of Justice of the Russian Federation: official website]. URL: https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/ (accessed: 10/07/2025).

9. Troickaya T. V. Politicheskie partii v Rossii i ih uchastie v vyborah v kontekste demokraticheskogo funkcionirovaniya gosudarstva // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoj akademii [Political Parties in Russia and Their Participation in Elections in

the Context of the Democratic Functioning of the State // Bulletin of the Saratov State Law Academy]. 2021. No. 2. Pp. 54–61.

10. O politicheskih partiyah: (v red. ot 17.07.20204) : zakon Respubliki Kazahstan ot 15.07.2002 [On Political Parties: (as amended on 17.07.20204): Law of the Republic of Kazakhstan dated 15.07.2002] No. 344-II. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1032141&pos=5;-108#pos=5;-108 (accessed: 10/07/2025).

11. Konstituciya Respubliki Kazahstan: prinyata na referendume 30.08.1995. Vstupila v silu 05.09.1995 (v red. ot 17.09.2022) [Constitution of the Republic of Kazakhstan: adopted by referendum on 30.08.1995. Entered into force on 05.09.1995 (as amended on 17.09.2022)]. URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (accessed: 10/07/2025).

12. O politicheskih partiyah (v red. ot 23.05.2025 № 115-FZ) federal'nyj zakon RF ot 11.07.2001 № 95-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2001. № 29, st. 2950; 2025. № 21, st. 2536 [On Political Parties (as amended on 23.05.2025 No. 115-FZ) Federal Law of the Russian Federation of 11.07.2001 No. 95-FZ // Coll. legislation Russian Federation. 2001. No. 29, Article 2950; 2025. No. 21, Article 2536].

13. V Kazahstane hotyat peresmotret' zakon v vyborah [Kazakhstan Wants to Revise the Law on Elections]. URL: https://www.zakon.kz/obshestvo/6489472-v-kazakhstane-khotyat-peresmotret-zakon-o-vyborakh.html (accessed: 10/07/2025).

14. Postanovlenie Central'noj izbiratel'noj komissii Respubliki Kazahstan ot 08 sentyabrya 2025 goda № 22/32 [Resolution of the Central Election Commission of the Republic of Kazakhstan dated September 8, 2025 No. 22/32]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500036807 (accessed: 10/07/2025).

15. Razvitie izbiratel'nogo prava Respubliki Kazahstan s uchetom rekomendacij mezhdunarodnyh organizacij / A. Bozhkarauly, A. V. Turlaev, K. S. Musin, A. T. Kabzhanov // Aktual'nye problemy sovremennosti [Development of the electoral law of the Republic of Kazakhstan taking into account the recommendations of international organizations / A. Bozhkarauly, A. V. Turlaev, K. S. Musin, A. T. Kabzhanov // Actual problems of our time]. 2018. No. 2. Pp. 30–35.

Статья поступила в редакцию 10.01.2026; одобрена после рецензирования 21.01.2026; принята к публикации 03.04.2026.

The article was received by the editors on January 10, 2026; approved after peer review on January 21, 2026; accepted for publication on April 3, 2026.