

10. Opređenje Pervogo kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 29.09.2020 № 77-1744/2020 // SPS «Konsul'tantPlyus» [Determination of the First Cassation Court of General Jurisdiction dated 09/29/2020 No. 77-1744/2020 // SPS «ConsultantPlus»].

11. Opređenje Pervogo kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 27.09.2021 № 88a-23260/2021 // SPS «Konsul'tantPlyus» [Determination of the First Cassation Court of General Jurisdiction dated 09/27/2021 No. 88a-23260/2021 // SPS «ConsultantPlus»].

12. Opređenje Tret'ego kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 24.03.2020 po delu № 77-207/2020 // SPS «Konsul'tantPlyus» [Ruling of the Third Cassation Court of General Jurisdiction dated March 24, 2020 in Case No. 77-207/2020 // SPS «ConsultantPlus»].

13. Smirnov A. V. K voprosu o pravomernosti sudebnogo obzhalovaniya pervonachal'nogo obvineniya v hode predvaritel'nogo rassledovaniya // Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika [On the Legitimacy of a Judicial Appeal Against the Initial Charge During the Preliminary Investigation // The Rule of Law: Theory and Practice.]. 2023. No. 1. Pp. 36–44.

14. Endol'ceva YU. V. Prekrashchenie ugovnogo presledovaniya i prekrashchenie ugovnogo dela: sovremennoe sostoyanie pravoprimereniya // Aktual'nye problemy gosudarstva i prava. [Termination of Criminal Prosecution and Termination of Criminal Cases: The Current State of Law Enforcement // Actual Problems of State and Law.] 2022. Vol. 6, No. 4. Pp. 619–628.

15. Spravka po rezul'tatam izucheniya praktiki primeneniya st. 125 UPK RF // Komsomol'skij rajonnyj sud Ivanovskoj oblasti. [Certificate on the Results of the Study of the Practice of Applying Art. 125 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation // Komsomolsky District Court of the Ivanovo Region] URL: https://komsomolsky.iwn.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=224 (access date: 01/10/2025).

16. Cvetkov YU. A. Tendencii pravoprimereniya na stadii vzbuzhdeniya ugovnogo dela (empiricheskij analiz) // Aktual'nye problemy gosudarstva i prava. [Law enforcement trends at the stage of initiating a criminal case (empirical analysis) // Actual problems of the state and law] 2023. Vol. 7, No. 27. Pp. 441–449.

Рамиль Зякяриевич Юсупов

*Доцент кафедры гражданского процессуального
и предпринимательского права Самарского
национального исследовательского университета
им. академика С. П. Королева, кандидат юридических наук
E-mail: yusupov.rz@ssau.ru*

53

Центральный банк Российской Федерации как финансовый орган государства

Аннотация. Актуальность статьи заключается в исследовании противоречий положений законодательства о правовом статусе Банка России. Предметом исследования выступает правовой статус Банка России как финансового органа государства с двойственной правовой природой. Цель работы – определение признаков Центробанка РФ как финансового органа и его места в системе государственных органов. На основе исторического, сравнительно-правового методов и анализа действующего законодательства обосновывается институциональная независимость и особая организационно-правовая форма Центробанка РФ. Автор обращает внимание на функции финансового мегарегулятора и делает вывод о необходимости соединения публичных функций и частноправовых начал в деятельности Банка России. Статья может применяться в научной и образовательной деятельности при

исследовании правового статуса финансового мегарегулятора.

Ключевые слова: Центральный банк РФ, Банк России, финансовые органы РФ, финансовый мегарегулятор.

Ramil Zyakharyevich Yusupov

Associate Professor of the department of Civil Procedure and Entrepreneurial Law, Samara National Research University named after Academician S. P. Korolev, Doctor in Law

The Central Bank of the Russian Federation as the Financial Body of the State

Annotation. *The article explores the contradictions in legislative provisions regarding the legal status of the Bank of Russia. The subject of this study is the legal status of the Bank of Russia as a state financial authority with a dual legal nature. The objective of the work is to define the characteristics of the Central Bank of the Russian Federation as a financial authority and its place within the system of state bodies. Based on historical and comparative legal methods and an analysis of current legislation, the institutional independence and special organizational and legal form of the Central Bank of the Russian Federation are substantiated. The author draws attention to the functions of the financial mega-regulator and concludes that it is necessary to combine public functions and private law principles in the activities of the Bank of Russia. This article can be applied in research and education when studying the legal status of the financial mega-regulator.*

Keywords: *Central Bank of the Russian Federation, Bank of Russia, financial authorities of the Russian Federation, financial mega-regulator.*

Вопрос о правовом статусе Центрального банка РФ (далее также — Центробанк, Банк России) не имеет однозначного ответа в российской правовой науке. Реализация цели и задач, поставленных перед Центробанком Конституцией РФ и федеральными законами [1], требует наличия специальных полномочий, которые, в свою очередь, создают дуализм положения Банка России в системе органов государства. Направления деятельности Центробанка определяют его внутреннюю структуру и место среди государственных органов России.

Исследование правового статуса Центрального банка РФ как финансового органа сохраняет свою актуальность, поскольку законодателем не разрешена коллизия норм о статусе финансового мегарегулятора. Сосредоточение функций органа, вырабатывающего и реализующего политику на финансовом рынке, должно сопровождаться наличием соответствующей законодательной базы. Тем не менее действующие источники правового регулирования оставляют некоторые вопросы неразрешенными.

Классическая теория разделения властей предусматривает самостоятельность трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. В то же время среди исследователей финансового права бытует мнение о существовании отдельной ветви финансовой власти, во главе которой в России находится Центральный банк РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 75 Конституции РФ основной функцией Центрального банка РФ является защита и обеспечение устойчивости рубля, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Исходя из данной нормы, можно сделать два вывода. Первый — функция Банка России не может быть реализована другими органами власти, т. е. Центробанк не относится ни к одной из перечисленных ветвей и действует самостоятельно. Второй — Центробанк действует независимо от других органов власти, т. е. его можно рассматривать как орган государственной власти. Данный тезис подчеркивается и в Федеральном законе «О Центральном

банке»: Банк России осуществляет свои функции и полномочия независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (ст. 1).

В то же время в этой же статье содержится норма о статусе Банка России — Банк России является юридическим лицом. При этом в Законе отсутствует указание на его организационно-правовую форму. Доктриной выработан подход об особой организационно-правовой форме Центробанка, присущей только ему.

Конституция РФ прямо не отвечает на вопрос о месте Банка России в структуре органов Российской Федерации, а лишь закрепляет его правовой статус и компетенцию.

Центральный банк РФ функционирует в качестве кредитора последней инстанции и сочетает в себе функции по регулированию финансовых рынков.

Двойственный статус Банка России — это не ошибка законодателя, а результат его эволюции в системе государства. В результате реформ второй половины XIX в. Государственный банк обладал функциями заемного и коммерческого банков, а также монополией на эмиссию рубля как национальной валюты. В советское время Государственный банк СССР находился на хозрасчете и был независим от казны [2, с. 42].

Несмотря на свое название, Центральный банк РФ не является в полной мере банком по смыслу Федерального закона «О банках и банковской деятельности». Его деятельность не направлена на извлечение прибыли, хотя отдельные полномочия позволяют ее формировать. Однако следует отметить, что осуществление Банком России банковских операций как основного вида деятельности стало бы предпосылкой для нарушения конкурентных основ на рынке банковских услуг и вызвало бы конфликт интересов в силу наличия у него публичных функций.

Центральный банк обладает уставным капиталом, собственным имуществом и не отвечает им по обязательствам Российской Федерации. Кроме того, существует законодательный запрет на кредитование Правительства РФ. Прибыль финансового мегарегулятора образуется за счет совершения разрешенных сделок и банковских операций и распределяется советом директоров в различные резервы и фонды.

Полномочия Банка России как финансового мегарегулятора и финансового органа имеют определенные сходства. Центробанк как уполномоченный орган в сфере финансового регулирования использует инструменты, предоставленные ему финансовым правом. В частности, речь идет об издании подзаконных нормативных актов, содержащих нормы финансового права. В условиях быстрого развития финансовых отношений законодатель не успевает своевременно устанавливать соответствующее регулирование. В такой ситуации Центробанк как консолидирующий орган издает нормативные акты (положения, указания, инструкции), которыми компенсирует правовые лакуны, адаптируя существующие в законодательстве конструкции для новых правоотношений.

Правотворческая деятельность Центробанка является следствием возложенных на него функций. Как отмечают Е. Н. Пастушенко, Н. В. Неверова и Л. Н. Земцова, общими функциями правовых актов Банка России являются регулятивная, информационная, социально-воспитательная и системообразующая. Регулятивная функция заключается в том, что Центробанк создает свои нормы на основании имеющихся законов и во их исполнение в подведомственной сфере. Нормативные акты Центробанка направлены на неопределенный круг лиц, а индивидуальные — это правоприменительные акты, распространяющиеся на конкретных лиц. Кроме того, выделяются интерпретационные акты, издаваемые для разъяснения смысла существующих правовых норм. Информационная функция заключается в доведении до участников финансовых рынков сведений о деятельности финансового мегарегулятора посредством издаваемых правовых актов. С ней же связана социально-воспитательная функция. Систообразующая функция способствует организации системы всех существующих нормативных

актов в области регулирования финансовых рынков. В силу большого количества нормативных актов, регулирующих данную сферу, на подзаконные акты Центробанка возлагается функция консолидации правового регулирования [3, с. 266].

Значение правовых актов Банка России заключается в том, что они являются средствами финансово-правовой политики, основной формой реагирования мегарегулятора на изменяющуюся ситуацию на финансовом рынке.

Деятельность Центробанка как особого органа в финансовой сфере включает в себя действия по реализации полномочий и принятие решений в финансовой сфере. Банк России самостоятельно определяет стратегии развития банковской системы, системы страхования, рынка ценных бумаг, обеспечивает их реализацию, а также имеет возможность применять меры воздействия к участникам указанных финансовых рынков в случае нарушения законодательства.

Правовой статус Центробанка имеет комплексный характер и включает два элемента: внутренний и внешний. Внутренний аспект определяет участие мегарегулятора в управлении соответствующими субъектами в законодательно установленных формах. Внешний аспект определяет формы взаимодействия Банка России с органами государственной власти и управления.

Финансово-правовой статус Центрального банка РФ включает в себя его компетенцию, направленную на реализацию денежно-кредитной политики, стабилизацию национальной валюты, развитие банковской системы, обеспечение стабильности национальной платежной системы, развитие и обеспечение стабильности финансового рынка РФ. Такие полномочия позволяют Банку России осуществлять финансовую деятельность от имени государства. В пределах своих полномочий Центробанк обеспечивает стабильность финансовой системы государства [4, с. 328].

Взаимодействие Центрального банка РФ с другими органами власти осуществляется в ходе реализации описанных полномочий. Совместно с Правительством РФ Банк России вырабатывает финансовую, кредитную, денежную, валютную политику России и участвует в ее реализации. В ходе взаимодействий между органами осуществляются взаимное информирование и консультации.

Как отмечалось, Банк России независим от органов государственной власти. Эта особенность предопределена принципом, согласно которому функцию эмиссии денег недопустимо передавать правительству во избежание увеличения денежной массы и высокого темпа роста инфляции [5, с. 9]. Независимость финансового мегарегулятора определяется в запрете прямого или косвенного давления или иного влияния на принятие решений при осуществлении его полномочий. Конституционный Суд РФ неоднократно подчеркивал важность независимости Центробанка, в частности, как органа банковского надзора.

В российском законодательстве принцип независимости Банка России реализуется, в частности, в порядке назначения его Председателя. Председатель Центробанка РФ назначается большинством голосов от общего числа Государственной Думы по представлению Президента РФ сроком на 5 лет, что обеспечивает консолидированное принятие решения. В науке существует мнение — чем больше реальная независимость Центробанка, тем больше его влияние на устойчивость финансовой системы.

Банк России имеет обширную внутреннюю структуру, включающую в себя территориальные подразделения, отраслевые департаменты, расчетно-кассовые и вычислительные центры и иные элементы структуры. Такое устройство способствует надлежащей реализации возложенных на него задач и функций.

Подводя итог, следует отметить, что Банк России является уникальным субъектом системы органов государства, сочетающим признаки органа государственной власти и особого юридического лица. Его двойственный статус — результат исторической эволюции и наделения его комплексом задач финансового мегарегулятора. Конституционно закрепленная независимость, финансовая автономия и право нормотворчества позволяют Центробанку оперативно

реагировать на динамику финансовых рынков и реализовывать возложенные на него функции, а элементы гражданско-правового статуса предопределяют его участие в хозяйственном обороте.

Пристатейный библиографический список

1. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) : федеральный закон РФ от 10.07.2002 № 86-ФЗ с изм. от 31.07.2025. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/.
2. Рождественская Т. Э., Гузнов А. Г. Финансово-правовое регулирование банковской деятельности. М. : Проспект, 2020.
3. Пастушенко Е. Н., Неверова Н. В., Земцова Л. Н. Роль правовых актов Центрального банка Российской Федерации в обеспечении стабильности финансового рынка на современном этапе // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 2. С. 262–267.
4. Терехова В. В. Особенности определения правового статуса Банка России // Муромцевские чтения. Неопределенности права в доктрине, законодательстве и юридической практике : сборник науч. трудов / РГГУ. Институт экономики, управления и права, Юридический факультет. 2021. С. 323–331.
5. Ручкина Г. Ф., Ашмарина Е. М., Гизатуллин Ф. К. Структура и функции Центрального банка Российской Федерации : учеб. пособие. 4-е изд. М. : Юрайт, 2017.

References

1. O Central'nom banke Rossijskoj Federacii (Banke Rossii) : federal'nyj zakon RF ot 10.07.2002 № 86-FZ s izm. ot 31.07.2025. [On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia): Federal Law of the Russian Federation of 07/10/2002 No. 86-FZ, as amended on 07/31/2025] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/.
2. Rozhdestvenskaja T. Je., Guznov A. G. Finansovo-pravovoe regulirovanie bankovskoj dejatel'nosti [Financial and legal regulation of banking activities]. M. : Prospekt [Publishing house]. 2020.
3. Pastushenko E. N., Neverova N. V., Zemcova L. N. Rol' pravovyh aktov Central'nogo banka Rossijskoj Federacii v obespechenii stabil'nosti finansovogo rynka na sovremennom jetape // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj juridicheskoj akademii [The role of legal acts of the Central Bank of the Russian Federation in ensuring the stability of the financial market at the present stage // Journal of the Saratov State Law Academy]. 2022. No. 2. Pp. 262–267.
4. Terehova V. V. Osobennosti opredelenija pravovogo statusa Banka Rossii // Muromcevskie chtenija. Neopredelennosti prava v doktrine, zakonodatel'stve i juridicheskoj praktike: Sbornik nauch. trudov / RGGU. Institut jekonomiki, upravlenija i prava, Juridicheskij fakultet [Features of Determining the Legal Status of the Bank of Russia // Muromtsev Readings. Uncertainties of Law in Doctrine, Legislation, and Legal Practice: Collection of Scientific Papers / RSUH. Institute of Economics, Management, and Law, Faculty of Law]. 2021. Pp. 323–331.
5. Ruchkina G. F., Ashmarina E. M., Gizatullin F. K. Struktura i funkcii Central'nogo banka Rossijskoj Federacii: ucheb. posobie. 4-e izd. [Structure and Functions of the Central Bank of the Russian Federation: Textbook. 4th edition] M. : Jurajt [Publishing house], 2017.